

KONINKRIJK BELGIË
-----ADVIES 47.052/1/V
VAN 11 AUGUSTUS 2009VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 17 juli 2009 door de Minister van Werk verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vastlegging van de samenstelling, de opdrachten en de werkingsregels van een interdepartementale coördinatiegroep alsook van het niveau van minimale kwalificaties van zijn leden in uitvoering van artikel 8 van de wet van 12 januari 2007 strekkende tot controle op de toepassing van de resoluties van de wereldvrouwenconferentie die in september 1995 in Peking heeft plaatsgehad en tot integratie van de genderdimensie in het geheel van de federale beleidslijnen", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. De wet van 12 januari 2007 strekkende tot controle op de toepassing van de resoluties van de wereldvrouwenconferentie die in september 1995 in Peking heeft plaatsgehad en tot integratie van de genderdimensie in het geheel van de federale beleidslijnen voert een aantal mechanismen in die ervoor moeten zorgen dat de doelstellingen van de genoemde conferentie in het federale beleid worden geïmplementeerd. Daartoe voorziet artikel 5 onder meer in de verplichting voor de federale regering om aan de federale kamers een tussentijds verslag en een verslag op het einde van de legislatuur voor te leggen. Om de tenuitvoerlegging van de wet te waarborgen, voorziet artikel 6 in de oprichting van een interdepartementale coördinatiegroep, samengesteld uit "personen die aangewezen werden binnen de beleidscel van elke minister en binnen alle federale overheidsdiensten, het ministerie van Landsverdediging en de programmatorische overheidsdiensten alsook vertegenwoordigers van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen". Aan de werkzaamheden kan ook deelgenomen worden door vertegenwoordigers van de overheidsinstellingen voor sociale zekerheid, de federale wetenschappelijke instellingen of de instellingen van openbaar nut die onder de bevoegdheid van de federale regering vallen.

Artikel 8 van de wet draagt aan de Koning op om "de uitvoeringsmodaliteiten van deze wet [te regelen], bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad". De Koning dient "in het bijzonder [...] sommige vormelijke en inhoudelijke regels te verduidelijken die moeten worden nageleefd bij de opstelling van de verslagen bedoeld in artikel 5, [...] een zeker niveau van minimale kwalificaties te waarborgen bij de aanwijzing van de personen in de beleidscellen en de

.../...

overheidsadministraties die de in artikel 6 bedoelde interdepartementale coördinatiegroep vormen en [...] de regels te verduidelijken die verband houden met de oprichting en de werking van deze laatste".

3. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt tot de regeling van de samenstelling, de opdrachten en de werking van de coördinatiegroep, tot een nadere bepaling van de opdrachten van de "coördinator in geïntegreerde genderaanpak" binnen elke federale administratie, en tot de beschrijving van de inhoud van de verslagen die de regering bij het parlement moet indienen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het tweede lid van de aanhef wordt verwezen naar de wet van 12 januari 2007. Artikel 8 van die wet verleent een ruime opdracht aan de Koning, namelijk om alle "uitvoeringsmodaliteiten" van de wet vast te stellen. Nu de opsomming van aangelegenheden in artikel 8 als louter exemplatief te begrijpen is, kan aangenomen worden dat artikel 8 rechtsgrond biedt voor het geheel van het ontwerp.

In het tweede lid van de aanhef zou dan ook in het bijzonder naar dat artikel 8 moeten worden verwezen.

5. In het eerste lid van de aanhef wordt voorts ook naar de artikelen 37 en 107 van de Grondwet verwezen. Allicht heeft die verwijzing te maken met het feit dat het ontwerp in ruime mate betrekking heeft op een coördinatiegroep die is samengesteld uit vertegenwoordigers van de onderscheiden federale administraties. Nu de coördinatiegroep echter door de wetgever is opgericht, is het de wet die de rechtsgrond vormt van het ontworpen besluit, en kan de Koning niet meer rechtstreeks steunen op de voornoemde

.../...

grondwetsartikelen om de coördinatiegroep te regelen. Het eerste lid dient dan ook uit de aanhef te worden weggelaten.

Dispositief

6. Het ontwerp bevat geen artikel 7. Het moet dus vernummerd worden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, voorzitter,
	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. CLEMENT,	staatsraad,
	M. RIGAUX,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VERHEVEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

M. VERSCHRAEGHEN

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.052/1/V
DU 11 AOÛT 2009DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 17 juillet 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant la composition, les missions et les règles de fonctionnement d'un groupe interdépartemental de coordination ainsi que le niveau de qualifications minimales de ses membres en exécution de l'article 8 de la loi du 12 janvier 2007 visant au contrôle de l'application des résolutions de la conférence mondiale sur les femmes réunie à Pékin en septembre 1995 et intégrant la dimension du genre dans l'ensemble des politiques fédérales", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE DU PROJET

2. La loi du 12 janvier 2007 visant au contrôle de l'application des résolutions de la conférence mondiale sur les femmes réunie à Pékin en septembre 1995 et intégrant la dimension du genre dans l'ensemble des politiques fédérales instaure une série de mécanismes qui doivent permettre de concrétiser les objectifs de la conférence précitée dans la politique fédérale. À cet effet, l'article 5 prévoit notamment l'obligation pour le gouvernement fédéral de transmettre aux chambres fédérales un rapport intermédiaire et un rapport de fin de législature. Aux fins d'assurer la mise en oeuvre de la loi, l'article 6 prévoit la constitution d'un groupe interdépartemental de coordination composé de "personnes désignées au sein de la cellule stratégique de chaque ministre et au sein de tous les services publics fédéraux, le ministère de la Défense et les services publics de programmation, ainsi que de représentants de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes". Des représentants des institutions publiques de sécurité sociale, des établissements scientifiques fédéraux ou des organismes d'intérêt public qui relèvent de la compétence du gouvernement fédéral peuvent également participer aux travaux.

L'article 8 de la loi charge le Roi de régler "par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les modalités d'exécution" de cette loi. Le Roi doit "en particulier [...] préciser certaines règles de forme et de fond à respecter lors de l'élaboration des rapports visés à l'article 5, [...] assurer un certain niveau de qualifications minimales lors de la désignation des personnes au sein des cellules stratégiques et des administrations publiques composant le groupe interdépartemental de coordination visé à l'article 6 ainsi que [...] préciser les règles liées à la mise en place et au fonctionnement de ce dernier".

3. Le projet soumis pour avis vise à régler la composition, les missions et le fonctionnement du groupe de coordination, à préciser les missions du "coordinateur en approche intégrée de genre" dans chaque administration fédérale et à définir le contenu des rapports que le gouvernement doit déposer au parlement.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Au deuxième alinéa du préambule, il est fait référence à la loi du 12 janvier 2007. L'article 8 de cette loi confère au Roi une délégation étendue, notamment en vue de fixer toutes les "modalités d'exécution" de la loi. Dès lors qu'il faut voir l'énumération des matières à l'article 8 comme purement indicative, il peut être admis que l'article 8 procure un fondement juridique à l'ensemble du projet.

Au deuxième alinéa du préambule, il faudrait dès lors faire plus particulièrement référence à cet article 8.

5. Par ailleurs, le premier alinéa du préambule, fait aussi référence aux articles 37 et 107 de la Constitution. Cette référence est probablement liée au fait que le projet porte dans une large mesure sur un groupe de coordination composé de représentants des différentes administrations fédérales. Or, comme le groupe de coordination a été créé par le législateur, c'est la loi qui constitue le fondement juridique de l'arrêté en projet, et le Roi ne peut plus invoquer directement les articles constitutionnels précités pour régler le groupe de coordination. Il faut dès lors supprimer le premier alinéa du préambule.

Dispositif

6. Le projet ne contient pas d'article 7. Il faut donc en modifier la numérotation.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre, président,
	P. LEMMENS,	président de chambre,
	J. CLEMENT,	conseiller d'État,
	M. RIGAUX,	assesseur de la section de législation,
Madame	M. VERSCHRAEGHEN,	greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Mme I. VERHEVEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

M. VERSCHRAEGHEN

M. VAN DAMME