KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.046/1
VAN 24 SEPTEMBER 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 17 juli 2009 door de Minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 februari 2005 tot regeling van de inschrijving van de personen die een activiteit van minnelijke invordering van schulden uitoefenen en van de waarborgen waarover deze personen moeten beschikken", heeft het volgende advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.046/1
DU 24 SEPTEMBRE 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre pour l'Entreprise et la Simplification, le 17 juillet 2009, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 17 février 2005 réglementant l'inscription des personnes qui exercent une activité de recouvrement amiable de dettes et les garanties dont ces personnes doivent disposer", a donné l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in het koninklijk besluit van 17 februari 2005 [1], welke moeten worden begrepen tegen de achtergrond van de omzetting van sommige bepalingen van richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 betreffende diensten op de interne markt.

De ontworpen wijzigingen vinden rechtsgrond in artikel 4, § 1, tweede lid, van de wet van 20 december 2002 betreffende de minnelijke invordering van schulden van de consument, dat luidt:

> "De Koning stelt de nadere regels en de voorwaarden van deze inschrijving [2] vast. Bij de aanvraag tot inschrijving wordt bewijs geleverd van het nakomen van de verplichting bepaald in § 2 [3]".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, wordt verwezen naar artikel 108 van de Grondwet. Dergelijke verwijzing is evenwel overbodig, gelet op de precieze machtigingsbepaling van artikel 4, § 1, tweede lid, van de wet van 20 december 2002. Het betrokken lid dient derhalve uit de aanhef te worden weggelaten.

---

(1) Koninklijk besluit van 17 februari 2005 tot regeling van de inschrijving van de personen die een activiteit van minnelijke invordering van schulden uitoefenen en van de waarborgen waarover deze personen moeten beschikken.

(2) Aan de betrokken inschrijving wordt gerefereerd in artikel 4, § 1, eerste lid, van de wet van 20 december 2002, waarin wordt bepaald dat er geen activiteit van minnelijke invordering van schulden kan worden uitgeoefend zonder voorafgaandelijk bij het Ministerie van Economische Zaken te zijn ingeschreven.

(3) Artikel 4, § 2, van de wet van 20 december 2002 bepaalt dat ieder persoon die een activiteit van minnelijke invordering van schulden verricht over voldoende waarborgen moet beschikken die hem vrijwaren voor de geldelijke gevolgen van zijn beroepsaansprakelijkheid, overeenkomstig de voorwaarden en regels die door de Koning vastgesteld worden.

.../...

2. Aan het einde van het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar de wet van 20 december 2002 kan de rechtsgrondbiedende bepaling nader worden gespecificeerd door te schrijven "... van de consument, artikel 4, § 1, tweede lid;".

3. Men redigere het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar het advies van de Raad van State als volgt:

"Gelet op advies 47.046/1 van de Raad van State, gegeven op 24 september 2009;".

Artikel 2

Aan het einde van de inleidende zin van artikel 2 van het ontwerp moet worden geschreven "... waarover deze personen moeten beschikken, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 11 januari 2006, worden de volgende wijzigingen aangebracht:".

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

Le projet soumis pour avis vise à apporter un certain nombre de modifications à l'arrêté royal du 17 février 2005 [1], qui doivent se comprendre à la lumière de la transposition de certaines dispositions de la directive 2006/123/CE du Parlement européen et du Conseil du 12 décembre 2006 relative aux services dans le marché intérieur.

Les modifications en projet trouvent leur fondement juridique dans l'article 4, § 1er, alinéa 2, de la loi du 20 décembre 2002 relative au recouvrement amiable des dettes du consommateur, qui s'énonce comme suit:

> "Le Roi fixe les modalités et les conditions de cette inscription [2]. Lors de la demande d'inscription la preuve doit être fournie du respect de l'obligation visée au § 2 [3]".

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Le premier alinéa du préambule du projet soumis pour avis fait référence à l'article 108 de la Constitution. Une telle référence est toutefois superflue, étant donné l'habilitation précise contenue à l'article 4, § 1er, alinéa 2, de la loi du 20 décembre 2002. On omettra dès lors du projet l'alinéa concerné.

---

(1) Arrêté royal du 17 février 2005 réglementant l'inscription des personnes qui exercent une activité de recouvrement amiable de dettes et les garanties dont ces personnes doivent disposer.

(2) Il est fait référence à l'inscription en question à l'article 4, § 1er, alinéa 1er, de la loi du 20 décembre 2002, qui dispose qu'aucune activité de recouvrement amiable de dettes ne peut être exercée sans inscription préalable auprès du Ministère des Affaires économiques.

(3) L'article 4, § 2, de la loi du 20 décembre 2002 dispose que toute personne qui exerce une activité de recouvrement amiable de dettes, doit disposer de garanties suffisantes la préservant des conséquences pécuniaires liées à sa responsabilité professionnelle, conformément aux conditions et modalités fixées par le Roi.

.../...

2. À la fin de l'alinéa du préambule qui fait référence à la loi du 20 décembre 2002, on peut préciser davantage la disposition qui procure un fondement juridique en écrivant "du consommateur, l'article 4, § 1er, alinéa 2;".

3. On rédigera l'alinéa du préambule qui fait référence à l'avis du Conseil d'État comme suit:

"Vu l'avis 47.046/1 du Conseil d'État, donné le 24 septembre 2009;".

Article 2

À la fin de la phrase liminaire de l'article 2 du projet, il faut écrire "... dont ces personnes doivent disposer, modifié par l'arrêté royal du 11 janvier 2006, les modifications suivantes sont apportées:".

De kamer was samengesteld uit

de Heren Messieurs	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden, conseillers d'État,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling Wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	G. VERBERCKMOES,	griffier, greffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VERHEVEN, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par Mme I. VERHEVEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

A. BECKERS

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

M. VAN DAMME