

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.030/1/V
VAN 4 AUGUSTUS 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 10 juli 2009 door de Minister van KMO's en Zelfstandigen verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen, wat de taken van het één-loket betreft", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽¹⁾ alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het ontwerp is bedoeld ter omzetting van de artikelen 6, 7 en 8 van richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 betreffende diensten op de interne markt.

Dit gebeurt bij wege van een wijziging van de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen.

In hoofdorde worden de taken van de ondernemingsloketten uitgebreid en verduidelijkt in het licht van de richtlijn (artikel 5 van het ontwerp) en worden de erkenningsvoorwaarden voor ondernemingsloketten aangepast (artikel 6 van het ontwerp).

BEVOEGDHEID VAN DE FEDERALE OVERHEID

Het ontworpen artikel 47 van de wet van 16 januari 2003 (artikel 8 van het ontwerp) bepaalt dat de Koning een comité opricht dat is samengesteld uit vertegenwoordigers van de federale overheid en van de gemeenschappen en de gewesten. Het gaat om een louter adviserend orgaan waarvan de samenstelling en de werking door

⁽¹⁾ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder rechtsgrond de overeenstemming met hogere rechtsnormen verstaan.

de Koning zullen worden bepaald, met dien verstande dat de aanwezigheid van de deeltentiteiten niet facultatief is.

De autonomie van de gemeenschappen en de gewesten staat eraan in de weg dat de federale overheid eenzijdig beslist de overheden van deeltentiteiten te betrekken bij de uitoefening van haar eigen bevoegdheden. Alleen een wet aangenomen bij een bijzondere meerderheid of een samenwerkingsakkoord kan een zodanige samenwerking opleggen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, voorzitter,
	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. CLEMENT,	staatsraad,
	M. RIGAUX,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.030/1/V
DU 4 AOÛT 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par la Ministre des PME et des Indépendants, le 10 juillet 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi "modifiant la loi du 16 janvier 2003 portant création d'une Banque-Carrefour des Entreprises, modernisation du registre de commerce, création de guichets-entreprises agréés et portant diverses dispositions, en ce qui concerne les tâches du guichet unique", a donné l'avis suivant:

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ⁽¹⁾ et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE DU PROJET

Le projet entend transposer les articles 6, 7 et 8 de la directive 2006/123/CE du Parlement européen et du Conseil du 12 décembre 2006 relative aux services dans le marché intérieur.

Cette transposition s'effectue par la modification de la loi du 16 janvier 2003 portant création d'une Banque-Carrefour des Entreprises, modernisation du registre de commerce, création de guichets-entreprises agréés et portant diverses dispositions.

Pour l'essentiel, les missions des guichets d'entreprises sont élargies et précisées à la lumière de la directive (article 5 du projet) et les conditions d'agrément des guichets d'entreprises sont adaptées (article 6 du projet).

COMPÉTENCE DE L'AUTORITÉ FÉDÉRALE

L'article 47 en projet de la loi du 16 janvier 2003 (article 8 du projet) dispose que le Roi crée un comité, composé de représentants de l'État Fédéral et des communautés et des régions. Il s'agit d'un organe purement consultatif dont la composition et le fonctionnement seront fixés par le Roi, étant entendu que la présence des entités fédérées n'est pas facultative.

⁽¹⁾ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par fondement juridique la conformité aux normes supérieures.

L'autonomie des communautés et des régions fait obstacle à ce que l'autorité fédérale décide unilatéralement d'associer les autorités des entités fédérées à l'exercice de ses propres compétences. Seule une loi adoptée à une majorité spéciale ou un accord de coopération peut imposer pareille association.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre, président,
	P. LEMMENS,	président de chambre,
	J. CLEMENT,	conseiller d'État,
	M. RIGAUX,	assesseur de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme G. SCHEPPERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. CLEMENT.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

A.-M. GOOSSENS

M. VAN DAMME