

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.024/1/V
VAN 4 AUGUSTUS 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 10 juli 2009 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van de regelgeving betreffende de bekwaamheidsbewijzen van de personeelsleden van de onderwijsinstellingen voor deeltijds kunstonderwijs en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 september 2006 betreffende de ambtshalve concordantie", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt tot het wijzigen van een aantal besluiten van de Vlaamse Regering. Met die wijzigingen wordt een dubbel oogmerk nagestreefd.

Vooreerst wordt ermee de lijst van bekwaamheidsbewijzen in het deeltijds kunstonderwijs geactualiseerd, rekening houdend met het invoeren van het vak "project kunstvakken" in het hoger kunstonderwijs en met de nieuwe vakken die in het deeltijds kunstonderwijs worden ingevoerd als gevolg van de organieke omzetting van een aantal tijdelijke projecten (artikelen 1 tot 5).

Daarnaast wordt een ambtshalve concordantie doorgevoerd van personeelsleden die waren tewerkgesteld in tijdelijke projecten van het deeltijds kunstonderwijs en die in de toekomst nieuwe vakken zullen doceren (artikel 6).

De ontworpen regeling treedt in werking op 1 september 2009 (artikel 7).

2. Voor de ontworpen wijzigingen kan rechtsgrond worden gevonden in de decretale bepalingen waarnaar wordt verwezen in de eerste vier leden van de aanhef van het ontwerp (zie hierna).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

In de eerste vier leden van de aanhef dient tevens melding te worden gemaakt van de decreten die nog van kracht zijnde wijzigingen bevatten van de rechtsgrondbiedende bepalingen. Men redigere derhalve de betrokken leden van de aanhef als volgt:

"Gelet op het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het Gemeenschapsonderwijs, artikel 56*ter*, ingevoegd bij het decreet van 15 juli 2005 en gewijzigd bij de decreten van 7 juli 2006, 15 juni 2007 en 22 juni 2007;

Gelet op het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding, artikel 74*quater*, ingevoegd bij het decreet van 15 juli 2005 en gewijzigd bij de decreten van 7 juli 2006, 15 juni 2007 en 22 juni 2007;

Gelet op het decreet van 13 juli 2001 betreffende het onderwijs-XIII-Mozaïek, artikel IX.2, § 2, gewijzigd bij het decreet van 30 april 2009;

Gelet op het decreet van 14 februari 2003 betreffende het onderwijs XIV, artikel X.40, gewijzigd bij de decreten van 15 juni 2006 en 30 april 2009, en artikel X.42;".

Artikel 4

Het ontworpen artikel 15*quinquies*, § 2, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990¹ bepaalt dat onder meer de perioden van verwijdering uit een risico in het kader van bedreiging door een beroepsziekte of

⁽¹⁾ Besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen, het prestatiestelsel en de bezoldigingsregeling van de leden van het bestuurs- en onderwijzend personeel en van het opvoedend hulppersoneel van de onderwijsinstellingen voor deeltijds kunstonderwijs, studierichtingen "Muziek", "Woordkunst" en "Dans".

moederschapsbescherming voor de toepassing van dat artikel 15^{quinquies} niet worden beschouwd als een onderbreking van de tewerkstelling, hetgeen impliceert dat de betrokken perioden geen afbreuk doen aan het recht op toepassing van de overgangsregeling waarin het ontworpen artikel 15^{quinquies} voorziet. In zoverre een dergelijke bepaling niet ook wordt ingeschreven in andere, vergelijkbare regelingen en de desbetreffende perioden voor de toepassing daarvan wel degelijk beschouwd moeten worden als een onderbreking van de tewerkstelling², wordt een verschil in behandeling gecreëerd tussen categorieën van personen, naargelang de overgangsmaatregel die op hen van toepassing is. Het is op het eerste gezicht niet duidelijk waarom bedoelde perioden van onderbreking van de tewerkstelling in het ene geval wel en in het andere geval geen gevolgen dienen te hebben. Het spreekt voor zich dat voor dergelijk verschil in behandeling in elk geval, in het licht van de grondwettelijke beginselen van de gelijkheid en de niet-discriminatie, een deugdelijke verantwoording zal dienen voorhanden te zijn.

(2) Zie in dat verband bijvoorbeeld de artikelen 16^{sexies}, 16^{octies}, §§ 1 en 4, 16^{nonies}, § 3, 16^{undecies}, § 3, 16^{duodecies}, § 3, en 16^{quaterdecies}, § 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juni 1989 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen, het prestatiestelsel en de bezoldigingsregeling in het secundair onderwijs, de artikelen 14^{octies}, § 4, en 14^{nonies}, § 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen en de bezoldiging in het buitengewoon onderwijs, en artikel 10^{bis}, § 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 september 1990 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen en de bezoldigingsregeling van de leermeesters godsdienst en de godsdienstleraars.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, voorzitter,
	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. CLEMENT,	staatsraad,
	M. RIGAUX,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

M. VAN DAMME