

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 47.012/1/V
VAN 22 JULI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 47.012/1/V
DU 22 JUILLET 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 8 juli 2009 door de Minister van Werk verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 maart 2009 betreffende de dekking van de werkingskosten van het Fonds voor arbeidsongevallen ter uitvoering van artikel 58^{quater} van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971", heeft het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 8 juillet 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 30 mars 2009 relatif à la couverture des frais de fonctionnement du Fonds des accidents du travail en exécution de l'article 58^{quater} de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents de travail", a donné l'avis suivant:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan. Dat onderzoek noopt slechts tot de hierna volgende opmerking.

*
* *

Het ontworpen artikel 4, eerste lid, van het koninklijk besluit van 30 maart 2009 betreffende de dekking van de werkingskosten van het Fonds voor arbeidsongevallen ter uitvoering van artikel 58^{quater} van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971, bepaalt dat de Commissie voor het Bank-, Financie- en Assurantiewezen (hierna: CBFA) de in artikel 3 van dat besluit bedoelde gegevens aan het Fonds voor Arbeidsongevallen bezorgt.

Voor het opleggen van dergelijke verplichting aan de CBFA wordt evenwel geen rechtsgrond geboden door artikel 58^{quater} van de arbeidsongevallenwet, dat in beginsel rechtsgrond biedt voor het ontwerp, noch door enige andere bepaling van die wet of van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten.

In dat verband dient bovendien te worden gewezen op artikel 87^{bis} van de arbeidsongevallenwet, dat luidt:

"Onverminderd de bepalingen van artikel 87 sluiten het Fonds voor Arbeidsongevallen en de Controledienst voor de Verzekeringen ¹ een protocol betreffende onder meer de mededeling van alle relevante gegevens in verband met de financiële situatie van de sector, de uitwisseling van informatie en van de vaststellingen gedaan tijdens de controlewerkzaamheden, de organisatie van de gezamenlijke controles en de maatregelen ter vrijwaring van de belangen van de verzekeringsnemers, de verzekerden en de begunstigden".

⁽¹⁾ Lees thans: de CBFA.

Het komt bijgevolg op grond van die bepaling aan het CBFA en het Fonds voor Arbeidsongevallen zelf toe om bij wege van protocol de mededeling van de in voornoemd artikel 3 van het koninklijk besluit van 30 maart 2009, zoals vervangen bij het voorliggende ontwerp, te regelen ². Artikel 2 dient bijgevolg uit het ontwerp te worden weggelaten.

⁽²⁾ Zie reeds het Protocol van 6 juni 2005 betreffende de samenwerking tussen het Fonds voor Arbeidsongevallen en de Commissie voor het Bank-, Financie- en Assurantiewezen.

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites. Cet examen donne uniquement lieu à l'observation suivante.

*

* *

L'article 4, alinéa 1^{er}, en projet, de l'arrêté royal du 30 mars 2009 relatif à la couverture des frais de fonctionnement du Fonds des accidents du travail en exécution de l'article 58^{quater} de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail, dispose que la Commission bancaire, financière et des assurances (ci-après: CBFA) transmet les données visées à l'article 3 de cet arrêté au Fonds des accidents du travail.

Ni l'article 58^{quater} de la loi sur les accidents du travail, qui confère en principe un fondement juridique au projet, ni d'ailleurs aucune autre disposition de cette loi ou de la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers, ne procure toutefois pas le fondement juridique permettant de soumettre la CBFA à une telle obligation.

Il y a lieu à cet égard de rappeler en outre l'article 87^{bis} de la loi sur les accidents de travail, qui s'énonce comme suit:

"Sans préjudice des dispositions de l'article 87, le Fonds des accidents du travail et l'Office de Contrôle des Assurances ¹ concluent un protocole concernant notamment la communication de toute donnée pertinente en rapport avec la situation financière du secteur, l'échange d'informations et des constatations faites au cours des travaux de contrôle, l'organisation des contrôles communs et les mesures de sauvegarde des intérêts des preneurs d'assurance, des assurés et des bénéficiaires".

⁽¹⁾ Lire actuellement: la CBFA

En vertu de cette disposition, il appartient dès lors au CBFA et au Fonds des accidents du travail de régler eux-mêmes, par voie de protocole, la communication visée à l'article 3 précité de l'arrêté royal du 30 mars 2009, tel qu'il est remplacé par le projet à l'examen ². Il y a lieu dès lors d'omettre l'article 2 du projet.

⁽²⁾ Voir déjà le protocole du 6 juin 2005 relatif à la collaboration entre le Fonds des accidents du travail et la Commission bancaire, financière et des assurances.

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

J. BAERT,

D. MOONS,
W. VAN VAERENBERGH,

J. VELAERS,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

La chambre était composée de

staatsraad, voorzitter,
conseiller d'État, président,

staatsraden,
conseillers d'État,

assessor van de afdeling Wetgeving,
assesseur de la section de législation,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de
H. F. VANNESTE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. W. VAN VAERENBERGH.

Le rapport a été présenté par
M. F. VANNESTE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

J. BAERT