

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.009/2/V
DU 4 AOÛT 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 8 juillet 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 17 septembre 2001 déterminant les normes d'organisation et de fonctionnement de la police locale visant à assurer un service minimum équivalent à la population", a donné l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

1. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 142 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, selon lequel :

"Le Roi détermine par arrêté délibéré en Conseil des ministres les normes d'organisation et de fonctionnement des services de police afin d'assurer un service minimum équivalent à la population".

Il convient, dès lors, de compléter le préambule pour viser cette disposition.

2. Comme l'a confirmé le fonctionnaire délégué, l'avis du Conseil consultatif des bourgmestres du 4 février 2009 n'a pas été donné dans le délai prévu à l'article 9, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 6 avril 2000 relatif au Conseil consultatif des bourgmestres.

En application de l'article 9, dernier alinéa, du même arrêté, l'alinéa 3 du préambule doit être remplacé par un considérant rédigé comme suit :

"Considérant que l'avis du Conseil consultatif des bourgmestres n'a pas été régulièrement donné dans le délai fixé et qu'aucune demande de prolongation n'a été formulée; qu'en conséquence, il a été passé outre;"

3. À l'article 7bis, alinéa 1^{er}, en projet, il convient de remplacer les mots "de la loi sur la fonction de police" par les mots "de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police".

.../...

4. À défaut de justification particulière, il n'y a pas lieu de déroger à la règle habituelle d'entrée en vigueur des textes réglementaires, c'est-à-dire le dixième jour après la publication au Moniteur belge (article 6 de la loi du 31 mai 1961 relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires).

L'article 3 du projet doit donc être omis.

La chambre était composée de

Messieurs	M. HANOTIAU,	président de chambre,
	Ph. QUERTAINMONT,	conseillers d'État,
	L. CAMBIER,	
Madame	A.-C. VAN GEERSDAELE,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. R. WIMMER, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-C. VAN GEERSDAELE

M. HANOTIAU

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.009/2/V
VAN 4 AUGUSTUS 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, tweede vakantiekamer, op 8 juli 2009 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 september 2001 tot vaststelling van de organisatie- en werkingsnormen van de lokale politie teneinde een gelijkwaardige minimale dienstverlening aan de bevolking te verzekeren", heeft het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het vervangen is bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Het ontworpen besluit ontleent zijn rechtsgrond aan artikel 142 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, dat luidt als volgt :

"De Koning bepaalt, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de organisatie en werkingsnormen van de politiediensten teneinde een gelijkwaardige minimale dienstverlening aan de bevolking te verzekeren."

De aanhef dient derhalve te worden aangevuld met de verwijzing naar die bepaling.

2. De gemachtigde ambtenaar heeft bevestigd dat het advies van de adviesraad van burgemeesters van 4 februari 2009 niet gegeven is binnen de termijn bepaald in artikel 9, eerste lid, van het koninklijk besluit van 6 april 2000 met betrekking tot de Adviesraad van burgemeesters.

Krachtens artikel 9, laatste lid, van hetzelfde besluit moet het derde lid van de aanhef vervangen worden door een overweging die gesteld is als volgt :

"Overwegende dat het advies van de Adviesraad van burgemeesters niet op regelmatige wijze is verstrekt binnen de voorgeschreven termijn en dat er geen enkel verzoek tot verlenging van de termijn is ingediend; dat er bijgevolg aan wordt voorbijgegaan;"

.../...

3. In het ontworpen artikel 7*bis*, eerste lid, behoren de woorden "van de wet op het politieambt" vervangen te worden door de woorden "van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt".

4. Indien daarvoor geen bijzondere redenen worden opgegeven, is er geen grond om af te wijken van de gewone regel inzake de inwerkingtreding van verordeningsteksten, namelijk de tiende dag na de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad (artikel 6 van de wet van 31 mei 1961 betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen).

Artikel 3 van het ontwerp dient dus te vervallen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. HANOTIAU,	kamervoorzitter,
	Ph. QUERTAINMONT,	staatsraden,
	L. CAMBIER,	
Mevrouw	A.-C. VAN GEERSDAELE,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. WIMMER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE, staatsraad.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-C. VAN GEERSDAELE

M. HANOTIAU