

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.006/2/V
DU 4 AOÛT 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par la Ministre des Pensions, le 6 juillet 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "assimilant les mandats attribués à certains fonctionnaires généraux de la Communauté française à une nomination à titre définitif en matière de pension et prévoyant la prise en considération dans le calcul de la pension de la prime accordée à ces mandataires", a donné l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Examen du projet

Préambule

À l'alinéa 1^{er}, il y a lieu d'écrire :

"Vu la loi générale du 21 juillet 1844 sur les pensions civiles et ecclésiastiques, article 8, § 1^{er}, alinéa 3, remplacé par la loi du 25 janvier 1999 et modifié par les lois des 30 mars 2001 et 20 juin 2006 et article 8, § 2, alinéa 4, inséré par la loi du 25 janvier 1999".

Dispositif

Article 2

1. Comme mentionné dans l'avis 42.843/2, donné par la section de législation du Conseil d'État, le 9 mai 2007 sur un projet devenu l'arrêté royal du 3 juin 2007 pris en exécution de l'article 8, § 1^{er}, alinéa 3 et § 2, alinéa 4 de la loi du 21 juillet 1844 sur les pensions civiles et ecclésiastiques :

"L'arrêté royal du 10 juillet 2001 relatif à la prise en considération en matière de pension des suppléments de traitement accordés aux magistrats ne modifie pas

.../...

l'article 8, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi générale du 21 juillet 1844 ¹, de sorte que la référence à cet arrêté royal dans la phrase liminaire de l'article 2 du projet doit être omise ²."

2. Comme mentionné également dans l'avis 42.843/2 précité, les éléments que l'article 2, 1/ et 2/, tendent à ajouter à l'énumération doivent être numérotés correctement.

Article 3

Il n'y a pas lieu de viser le Ministre de l'Intégration sociale, des Pensions et des Grandes Villes, dès lors que les attributions ministérielles peuvent varier au fil du temps.

Il convient d'écrire : "Le ministre qui a les pensions dans ses attributions".

Article 4

Selon le fonctionnaire délégué, les dates d'entrée en vigueur prévues à l'article 4 se justifient comme suit :

"L'AGCF du 27 mars 2003 entre en vigueur sur le plan statutaire le jour de sa publication au Moniteur belge le 11 juillet 2003.

L'AGCF du 1^{er} décembre 2006 entre en vigueur sur le plan statutaire le jour de sa publication soit le 25 janvier 2007.

(1) Cet arrêté royal du 10 juillet 2001 ajoute un alinéa 5 au deuxième paragraphe de l'article 8 de la loi générale du 21 juillet 1844. L'arrêté royal du 30 janvier 2006 relatif à la prise en considération en matière de pension de divers suppléments de traitement accordés aux magistrats remplace cet alinéa 5, de telle sorte que celui du 10 juillet 2001, précité, est de ce fait devenu sans objet.

(2) Comme elle ne fait pas référence à cet arrêté royal du 10 juillet 2001, la phrase liminaire de l'article 1^{er} du projet qui fait l'objet de l'avis 42.843/2, précité, est donc correctement rédigée.

Dans les deux cas, l'effet en matière de calcul de la pension n'intervient que le 1^{er} jour du mois qui suit la publication (soit le 1^{er} août 2003 et le 1^{er} février 2007) car un supplément de traitement est pris en compte pour le calcul de la pension pour les mois au cours desquels il a été réellement accordé (cf. art. 8, § 1^{er} de la loi du 21 juillet 1844 sur les pensions civiles et ecclésiastiques : une pension prend toujours cours le 1^{er} jour du mois). De même, la cotisation de 7,5 % n'est opérée que sur les primes versées mensuellement comme les traitements."

Il y a lieu de mentionner dans le rapport au Roi cette justification concernant le choix des dates du 1^{er} août 2003 et 1^{er} février 2007 pour l'entrée en vigueur rétroactive des articles du projet.

La chambre était composée de

Messieurs	M. HANOTIAU,	président de chambre,
	Ph. QUERTAINMONT,	conseillers d'État,
	L. CAMBIER,	
Madame	A.-C. VAN GEERSDAELE,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. A. LEFEBVRE, premier auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-C. VAN GEERSDAELE

M. HANOTIAU

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.006/2/V
VAN 4 AUGUSTUS 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, tweede vakantiekamer, op 6 juli 2009 door de Minister van Pensioenen verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot gelijkstelling van de mandaten, toegekend aan bepaalde ambtenaren-generaal van de Franse Gemeenschap, met een vaste benoeming inzake pensioenen en inaanmerkingneming van de aan deze mandatarissen toegekende premie voor de pensioenberekening", heeft het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het vervangen is bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Onderzoek van het ontwerp

Aanhef

In het eerste lid schrijve men :

"Gelet op de algemene wet van 21 juli 1844 op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen, artikel 8, § 1, derde lid, vervangen bij de wet van 25 januari 1999 en gewijzigd bij de wetten van 30 maart 2001 en 20 juni 2006, en artikel 8, § 2, vierde lid, ingevoegd bij de wet van 25 januari 1999".

Dispositief

Artikel 2

1. In advies 42.843/2, gegeven door de afdeling Wetgeving van de Raad van State, op 9 mei 2007 over een ontwerp dat aanleiding gegeven heeft tot het koninklijk besluit van 3 juni 2007 tot uitvoering van artikel 8, § 1, derde lid en § 2, vierde lid, van de wet van 21 juli 1844 op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen wordt het volgende gesteld :

"Het koninklijk besluit van 10 juli 2001 betreffende het in aanmerking nemen voor het pensioen van weddenbijslagen toegekend aan magistraten houdt geen wijziging in van artikel 8, § 2, eerste lid, van de algemene wet van

.../...

21 juli 1844 ¹ zodat de verwijzing naar dat koninklijk besluit in de inleidende zin van artikel 2 van het ontwerp moet vervallen ²."

2. Zoals eveneens gesteld wordt in het voornoemde advies 42.843/2 dienen de onderdelen die door artikel 2, 1/ en 2/, toegevoegd worden aan de opsomming correct genummerd te worden.

Artikel 3

Er behoort niet verwezen te worden naar de Minister van Maatschappelijke Integratie, Pensioenen en Grote Steden, aangezien de ministeriële bevoegdheden kunnen verschillen in de loop der tijd.

Er behoort geschreven te worden : "De minister bevoegd voor Pensioenen".

Artikel 4

Volgens de gemachtigde ambtenaar worden de data van inwerkingtreding bepaald in artikel 4 uitgelegd als volgt :

"L'AGCF du 27 mars 2003 entre en vigueur sur le plan statutaire le jour de sa publication au Moniteur belge le 11 juillet 2003.

L'AGCF du 1^{er} décembre 2006 entre en vigueur sur le plan statutaire le jour de sa publication soit le 25 janvier 2007.

-
- (1) Dat koninklijk besluit van 10 juli 2001 voegt een vijfde lid toe aan de tweede paragraaf van artikel 8 van de algemene wet van 21 juli 1844. Het koninklijk besluit van 30 januari 2006 betreffende het in aanmerking nemen voor het pensioen van diverse weddenbijslagen toegekend aan magistraten vervangt dat vijfde lid, zodat het voormelde besluit van 10 juli 2001 hierdoor doelloos is geworden.
- (2) Aangezien in de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp, waarover voormeld advies 42.846/2 is verstrekt, niet wordt verwezen naar dat koninklijk besluit van 10 juli 2001, is die zin dus correct gesteld.

.../...

Dans les deux cas, l'effet en matière de calcul de la pension n'intervient que le 1^{er} jour du mois qui suit la publication (soit le 1^{er} août 2003 et le 1^{er} février 2007) car un supplément de traitement est pris en compte pour le calcul de la pension pour les mois au cours desquels il a été réellement accordé (cf. art. 8, § 1^{er} de la loi du 21 juillet 1844 sur les pensions civiles et ecclésiastiques : une pension prend toujours cours le 1^{er} jour du mois). De même, la cotisation de 7,5 % n'est opérée que sur les primes versées mensuellement comme les traitements."

Deze rechtvaardiging betreffende de keuze van de data van 1 augustus 2003 en 1 februari 2007, wat de retroactieve inwerkingtreding van de artikelen van het ontwerp betreft, dient opgenomen te worden in het verslag aan de Koning.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. HANOTIAU,	kamervoorzitter,
	Ph. QUERTAINMONT,	staatsraden,
	L. CAMBIER,	
Mevrouw	A.-C. VAN GEERSDAELE,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. A. LEFEBVRE, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE, staatsraad.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-C. VAN GEERSDAELE

M. HANOTIAU