

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.990/1
VAN 14 JULI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 2 juli 2009 door de Minister van Werk verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij bepaalde categorieën van werkgevers vrijgesteld worden van de bijzondere werkgeversbijdrage ter financiering van het stelsel van de tijdelijke werkloosheid en de anciënniteitstoelage voor oudere werklozen ingesteld bij koninklijk besluit van 27 november 1996", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe bepaalde categorieën van werkgevers die voldoen aan de in het ontwerp omschreven cumulatieve voorwaarden voor de periode van 1 januari 2007 tot 31 december 2008 vrij te stellen van de bijzondere bijdrage van 0,10 % ter financiering van het stelsel van de tijdelijke werkloosheid en de anciënniteitsbijslag voor oudere werknemers, bedoeld in het koninklijk besluit van 27 november 1996 ¹.

2. Op grond van artikel 2, eerste lid, van het koninklijk besluit van 27 november 1996 zijn de werkgevers een bijzondere bijdrage van 0,10 % verschuldigd ter financiering van het stelsel van de tijdelijke werkloosheid en de anciënniteitstoeslag voor oudere werklozen. Op grond van artikel 2, derde lid, van hetzelfde koninklijk besluit kan de Koning de categorieën die Hij bepaalt, geheel of gedeeltelijk aan het toepassingsgebied van het besluit onttrekken, en dus vrijstellen van de bijdrageplicht. Laatstgenoemde bepaling vormt de rechtsgrond voor het ontwerp.

VORMVEREISTEN

Behoudens indien een beroep op de spoedeisendheid wordt gedaan, dient het ontwerp op grond van artikel 15 van de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg, voor advies te worden voorgelegd hetzij aan de Nationale Arbeidsraad, hetzij aan de beheerscomités van de betrokken instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg. Uit het tweede lid van de aanhef blijkt in elk geval niet dat een beroep op de spoedeisendheid wordt gedaan. Zo dat wel degelijk het geval is, dient in de aanhef na het lid waarin wordt verwezen naar artikel 15 van de wet van 25 april 1963 een lid te worden toegevoegd waarin wordt verwezen naar de dringende noodzakelijkheid. In het

(1) Koninklijk besluit van 27 november 1996 tot instelling van een bijzondere werkgeversbijdrage ter financiering van het stelsel van de tijdelijke werkloosheid en de anciënniteitstoeslag voor oudere werklozen, in toepassing van artikel 3, § 1, 4/, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie, bekrachtigd bij de wet van 13 juni 1997.

andere geval dient in plaats van naar voornoemd artikel 15 van de wet van 25 april 1963 naar het gegeven of alsnog te geven advies te worden verwezen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef dient het opschrift van de bekrachtigingswet van 13 juni 1997 te worden weggelaten en dienen, rekening houdende met de nieuwe richtlijnen op het vlak van de wetgevingstechniek, de woorden "inzonderheid op" te worden geschrapt.

2. In het lid van de aanhef waarin wordt gerefereerd aan het advies van de Raad van State moet in de Franse tekst melding worden gemaakt van "article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/" van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. TISON, L. DENYS,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. F. VANNESTE, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 46.990/1
DU 14 JUILLET 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 2 juillet 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet arrêté royal "dispensant certaines catégories d'employeurs de la cotisation patronale particulière destinée à financer le régime du chômage temporaire et du complément d'ancienneté pour les chômeurs âgés, instaurée par l'arrêté royal du 27 novembre 1996", a donné l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à dispenser pour la période du 1^{er} janvier 2007 au 31 décembre 2008 certaines catégories d'employeurs, qui satisfont aux conditions cumulatives décrites dans le projet, de la cotisation particulière de 0,10 % destinée à financer le régime du chômage temporaire et du complément d'ancienneté pour les chômeurs âgés, visée par l'arrêté royal du 27 novembre 1996 ¹.

2. En vertu de l'article 2, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 27 novembre 1996, les employeurs sont redevables d'une cotisation particulière de 0,10 % destinée à financer le régime du chômage temporaire et du complément d'ancienneté pour les chômeurs âgés. Sur la base de l'article 2, alinéa 3, du même arrêté royal, le Roi peut soustraire entièrement ou partiellement les catégories qu'il détermine au champ d'application de l'arrêté, et donc dispenser de l'assujettissement à la cotisation. Cette dernière disposition constitue le fondement juridique du projet.

FORMALITÉS

Sauf en cas d'urgence, le projet doit, en vertu de l'article 15 de la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale, être soumis à l'avis, soit du Conseil national du travail, soit des comités de gestion des organismes concernés d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale. Il n'apparaît en tout cas pas du deuxième alinéa du préambule que l'urgence ait été invoquée. Si tel est cependant le cas, il faut ajouter un alinéa faisant état de l'urgence dans le préambule après l'alinéa faisant référence à l'article 15 de la loi du 25 avril 1963. Dans le cas contraire, il y a lieu de faire référence à l'avis donné ou encore à donner plutôt qu'à l'article 15 précité de la loi du 25 avril 1963.

(1) Arrêté royal du 27 novembre 1996 instaurant une cotisation patronale particulière en vue de financer le régime du chômage temporaire et du complément d'ancienneté pour les chômeurs âgés, en application de l'article 3, § 1^{er}, 4/ de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, confirmé par la loi du 13 juin 1997.

EXAMEN DU TEXTEPréambule

1. Au premier alinéa du préambule, il faut omettre l'intitulé de la loi de confirmation du 13 juin 1997 et supprimer le mot "notamment", eu égard aux nouvelles règles de légistique.

2. Dans l'alinéa du préambule faisant référence à l'avis du Conseil d'État, il faut indiquer dans le texte français "l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/" des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. TISON,	assesseurs de la
	L. DENYS,	section de législation,
Madame	M. VERSCHRAEGHEN,	greffier assumé.

Le rapport a été présenté par M. F. VANNESTE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

M. VERSCHRAEGHEN

M. VAN DAMME