KONINKRIJK BELGIË
---

ADVIES 46.973/1
46.974/1

VAN 14 JULI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE
---

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 29 juni 2009 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over

- een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van het bedrag en de betalingsmodaliteiten van de vergoeding voor de kandidaat-huisartsen" (46.973/1);

- een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 april 1983 tot vaststelling van de nadere regelen voor erkenning van geneesheren-specialisten en van huisartsen (46.974/1),

heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond en van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN DE ONTWERPEN

1. Het ontwerp 46.973/1 bepaalt de voorwaarden en de nadere regelen volgens welke het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering een vergoeding toekent voor de kandidaat-huisartsen. Die vergoeding wordt toegekend aan het coördinatiecentrum voor de huisartsenopleiding waarmee de kandidaat-huisarts een coördinatieovereenkomst heeft gesloten.

Het ontwerp 46.974/1 regelt in hoofdzaak de oprichting en de erkenning van twee coördinatiecentra voor de huisartsenopleiding. Het bepaalt de voorwaarden waaronder een erkenning kan worden verkregen, behouden en ingetrokken. Met het oog hierop wordt het koninklijk besluit van 21 april 1983 tot vaststelling van de nadere regelen voor erkenning van geneesheren-specialisten en van huisartsen gewijzigd.

2.1. Onder voorbehoud van wat hierna wordt opgemerkt met betrekking tot de coördinatiecentra voor de huisartsenopleiding, waarvan in de oprichting en de erkenning wordt voorzien door het ontwerp 46.974/1, vindt het ontwerp 46.973/1 rechtsgrond in artikel 55, §§ 1 en 3, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

2.2. Uit het eerste lid van de aanhef van het ontwerp 46.974/1 dient te worden afgeleid dat de stellers van het ontwerp voor de ontworpen regeling rechtsgrond beogen te vinden in artikel 35*sexies* van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidsberoepen, dat luidt:

"De erkenning bepaald in artikel 35*quater* wordt toegekend overeenkomstig de door de Koning vastgestelde procedure en voor zover is voldaan aan de erkenningscriteria die zijn vastgesteld door de Minister tot wiens bevoegdheden de Volksgezondheid behoort, op advies, wanneer zij bestaan, van de Raden waaraan deze bevoegdheid is toegewezen".

Het ontwerp 46.974/1 regelt de oprichting en de erkenning van coördinatiecentra voor de huisartsenopleiding, die worden belast met de coördinatie van de aanvullende huisartsenopleiding. De oprichting en erkenning van coördinatiecentra kan evenwel in geen geval worden beschouwd als een aspect van de procedure voor de erkenning bedoeld in artikel 35*quater* van het koninklijk besluit nr. 78, waarvoor de Koning, op grond van voornoemd artikel 35*sexies* bevoegd is.

In de huidige stand van de wetgeving is bijgevolg voor het ontwerp 46.974/1 geen rechtsgrond voorhanden.

3. Aangezien het ontwerp 46.973/1 onlosmakelijk verbonden is met het ontwerp 46.974/1 en, zoals het thans is geconcipieerd, bijgevolg evenmin doorgang kan vinden, ziet de Raad van State, afdeling Wetgeving, ook voor dat ontwerp af van een nader onderzoek.

---

De kamer was samengesteld uit

| | | |
|---|---|---|
| de Heren | M. VAN DAMME, | kamervoorzitter, |
| | J. BAERT,<br>W. VAN VAERENBERGH, | staatsraden, |
| | M. TISON,<br>L. DENYS, | assessoren van de<br>afdeling Wetgeving, |
| Mevrouw | G. VERBERCKMOES, | griffier. |

Het verslag werd uitgebracht door de H. D. VAN EECKHOUTTE, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

---

AVIS 46.973/1
46.974/1
DU 14 JUILLET 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

---

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des Affaires sociales, le 29 juin 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur

- un projet d'arrêté royal "fixant le montant et les modalités de paiement de l'indemnité pour les candidats-médecins généralistes (46.973/1);

- un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 21 avril 1983 fixant les modalités de l'agréation des médecins spécialistes et des médecins généralistes (46.974/1)",

a donné l'avis suivant:

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet 46.973/1 détermine les conditions et les formalités suivant lesquelles l'Institut national d'assurance maladie-invalidité octroie une indemnité pour les candidats médecins généralistes. Cette indemnité est accordée au centre de coordination pour la formation en médecine générale avec lequel le candidat généraliste a conclu une convention de coordination.

Le projet 46.974/1 règle pour l'essentiel la création et l'agrément de deux centres de coordination pour la formation en médecine générale. Il définit les conditions d'obtention, de conservation et de retrait d'un agrément. C'est dans ce but qu'est modifié l'arrêté royal du 21 avril 1983 fixant les modalités de l'agrément des médecins spécialistes et des médecins généralistes.

2.1. Sous réserve des observations formulées ci-après à propos des centres de coordination pour la formation en médecine générale, dont la création et l'agrément sont prévus par le projet 46.974/1, le projet 46.973/1 trouve son fondement juridique dans l'article 55, §§ 1er et 3, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

2.2. Selon le premier alinéa du préambule du projet 46.974/1 les auteurs du projet recherchent le fondement juridique du régime en projet dans l'article 35*sexies* de l'arrêté royal n/ 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions des soins de santé, qui s'énonce comme suit :

> "L'agréation visée a l'article 35*quater* est accordée conformément à la procédure fixée par le Roi et pour autant qu'il soit satisfait aux critères d'agréation fixés par le Ministre ayant la Santé publique dans ses

.../...

attributions, sur avis, lorsqu'ils existent, des Conseils auxquels cette compétence est attribuée."

Le projet 46.974/1 règle la création et l'agrément des centres de coordination pour la formation en médecin générale, qui sont chargés de coordonner la formation complémentaire en médecine générale. Toutefois, la création et l'agrément de centres de coordination ne peuvent en aucun cas être considérés comme un aspect de la procédure d'agrément, visée à l'article 35*quater* de l'arrêté royal n/ 78, pour laquelle le Roi est compétent en vertu de l'article 35s*exies* précité.

En l'état actuel de la législation, il n'existe par conséquent pas de fondement juridique pour le projet 46.974/1.

3. Étant donné que le projet 46.973/1 est indissolublement lié au projet 46.974/1 et que dans sa conception actuelle, il ne peut pas non plus aboutir, le Conseil d'État, section de législation, renonce également à en approfondir l'examen.

---

La chambre était composée de

| | | |
|---|---|---|
| Messieurs | M. VAN DAMME, | président de chambre, |
| | J. BAERT,<br>W. VAN VAERENBERGH, | conseillers d'État, |
| | M. TISON,<br>L. DENYS, | assesseurs de la<br>section de législation, |
| Madame | G. VERBERCKMOES, | greffier. |

Le rapport a été présenté par M. D. VAN EECKHOUTTE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES M. VAN DAMME