

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.968/1
VAN 1 JULI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 26 juni 2009 door de Minister van K.M.O.'s en Zelfstandigen verzocht haar, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van artikel 2bis, tweede lid, derde streepje, van het koninklijk besluit van 18 november 1996 houdende invoering van een sociale verzekering ten gunste van zelfstandigen, in geval van faillissement, en van gelijkgestelde personen, met toepassing van de artikelen 29 en 49 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels", heeft het volgende advies gegeven:

Overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het spoedeisende karakter gemotiveerd door de omstandigheid dat

- "- Door de huidige economische crisis veel zelfstandigen ernstige financiële moeilijkheden ondervinden;
- Met dit koninklijk besluit wordt beoogd de financiële situatie van deze zelfstandigen te verbeteren om zo het faillissement of kennelijk onvermogen te vermijden;
- Dat daarom de bovengenoemde wettelijke bepaling onverwijld dient te worden uitgevoerd;
- Dat er nog talrijke administratieve voorbereidingen dienen te gebeuren alvorens de sociale verzekeringsfondsen kunnen overgaan tot de betaling van de uitkeringen."

*

* *

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond en van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe uitvoering te geven aan artikel 2bis van het koninklijk besluit van 18 november 1996 ⁽¹⁾, wat betreft de zelfstandigen bedoeld in het tweede lid, derde streepje, van dat artikel. Artikel 2bis strekt ertoe de sociale verzekering bedoeld in dat besluit uit te breiden tot de zelfstandigen in moeilijkheden zoals omschreven in dat artikel.

⁽¹⁾ Koninklijk besluit van 18 november 1996 houdende invoering van een sociale verzekering ten gunste van zelfstandigen, in geval van faillissement, en van gelijkgestelde personen, met toepassing van de artikelen 29 en 49 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels.

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt in beginsel geboden door voornoemd artikel 2*bis* van het koninklijk besluit van 18 november 1996, ingevoegd bij artikel 32 van de wet van 19 juni 2009 houdende diverse bepalingen over tewerkstelling in tijden van crisis.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

1. De in artikel 3, eerste lid, van het ontwerp bepaalde criteria om in aanmerking te komen voor een uitkering dienen in overeenstemming te kunnen worden geacht met de grondwettelijke beginselen van de gelijkheid en de niet-discriminatie. Dit impliceert dat voor het onderscheid dat op grond van die criteria wordt gecreëerd een deugdelijke verantwoording voorhanden dient te zijn. De stellers van het ontwerp dienen in dat opzicht inzonderheid de in die criteria in aanmerking genomen periodes nog aan een nader onderzoek te onderwerpen.

2. In artikel 3, eerste lid, 3/, van het ontwerp dient wellicht ook melding te worden gemaakt van de "persoonlijke" schulden, naar analogie van wat is bepaald in artikel 3, eerste lid, 2/.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. F. VANNESTE, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 46.968/1
DU 1^{ER} JUILLET 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des P.M.E. et des Indépendants, le 26 juin 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "portant exécution de l'article 2*bis*, alinéa 2, troisième tiret de l'arrêté royal du 18 novembre 1996 instaurant une assurance sociale en faveur des travailleurs indépendants en cas de faillite et des personnes assimilées, en application des articles 29 et 49 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions", a donné l'avis suivant:

Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée comme suit:

- "- Door de huidige economische crisis veel zelfstandigen ernstige financiële moeilijkheden ondervinden;
- Met dit koninklijk besluit wordt beoogd de financiële situatie van deze zelfstandigen te verbeteren om zo het faillissement of kennelijk onvermogen te vermijden;
- Dat daarom de bovengenoemde wettelijke bepaling onverwijld dient te worden uitgevoerd;
- Dat er nog talrijke administratieve voorbereidingen dienen te gebeuren alvorens de sociale verzekeringsfondsen kunnen overgaan tot de betaling van de uitkeringen".

*

* *

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

.../...

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de pourvoir à l'exécution de l'article 2bis de l'arrêté royal du 18 novembre 1996 ⁽¹⁾, en ce qui concerne les travailleurs indépendants visés à l'alinéa 2, troisième tiret, de cet article. L'article 2bis entend étendre l'assurance sociale prévue par cet arrêté aux travailleurs indépendants en difficulté qu'il définit.

2. Le projet trouve en principe son fondement juridique dans l'article 2bis précité de l'arrêté royal du 18 novembre 1996, inséré par l'article 32 de la loi du 19 juin 2009 portant des dispositions diverses en matière d'emploi pendant la crise.

EXAMEN DU TEXTE

Article 3

1. Les critères visés à l'article 3, alinéa 1^{er}, du projet, auxquels il faut satisfaire pour bénéficier de la prestation, doivent par hypothèse être conformes aux principes constitutionnels de l'égalité et de la non-discrimination. Ceci implique que la distinction créée sur la base de ces critères soit dûment justifiée. Dans cette optique, les auteurs du projet réexamineront notamment de manière approfondie les périodes prises en compte dans ces critères.

2. À l'article 3, alinéa 1^{er}, 3/, du projet, il convient sans doute de faire également mention des dettes "personnelles", par analogie avec l'article 3, alinéa 1^{er}, 2/.

⁽¹⁾ Arrêté royal du 18 novembre 1996 instaurant une assurance sociale en faveur des travailleurs indépendants en cas de faillite et des personnes assimilées, en application des articles 29 et 49 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX,	assesseur de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. F. VANNESTE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME