

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 46.955/2/V
DU 22 JUILLET 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances, le 25 juin 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 25 mai 1999 relatif au contenu de l'information à procurer aux déposants et aux investisseurs", a donné l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Examen du projet

Préambule

Les deux premiers alinéas devraient être remplacés par les alinéas suivants :

"Vu la loi du 22 mars 1993 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit, article 110*bis*², § 2, alinéa 3, inséré par la loi du 23 décembre 1994 et modifié par la loi du 25 février 2003;

Vu la loi du 6 avril 1995 relative au statut et au contrôle des entreprises d'investissement, article 113, § 2, alinéa 3, remplacé par la loi du 17 décembre 1998 et modifié par la loi du 20 juillet 2004;

Vu l'arrêté royal du 25 mai 1999 relatif au contenu de l'information à procurer aux déposants et aux investisseurs;"

Dispositif

Article 1^{er}

Cet article serait mieux rédigé comme suit :

"Article 1^{er}. Le présent arrêté transpose l'article 9, paragraphe 1, de la directive 94/19/CE du Parlement européen et du Conseil du 30 mai 1994 relative aux systèmes de garantie des dépôts, remplacé par l'article 1^{er}, point 5), de la

.../...

directive 2009/14/CE du Parlement européen et du Conseil du 11 mars 2009, ainsi que l'article 10, paragraphe 1, de la directive 97/9/CE du Parlement européen et du Conseil du 3 mars 1997 relative aux systèmes d'indemnisation des investisseurs."

Article 2

Même modifié ainsi que le prévoit l'article 2, l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 25 mai 1999 ne transposera pas de manière exacte et fidèle les articles 9, paragraphe 1, de la directive 94/19/CE et 10, paragraphe 1, de la directive 97/9/CE.

Ainsi, par exemple, les informations qui doivent être "présentées d'une manière aisément compréhensible" sont toutes celles visées à l'alinéa 1^{er} de ces deux paragraphes des directives, donc pas seulement celles visées à l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 25 mai 1999, mais également celles mentionnées dans le nouvel alinéa 2 en projet à l'article 2, 2/. De même, l'article 1^{er} ne fera toujours pas mention de ce que les paragraphes précités des deux directives désignent sous les termes "tout autre mécanisme", en renvoyant aux dispositions qui les prévoient.

Il serait par conséquent souhaitable de remplacer intégralement l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 25 mai 1999 pour lui donner une rédaction plus étroitement conforme aux paragraphes des directives précitées à transposer.

Article 3

Conformément à l'article 6, alinéa 1^{er}, de la loi du 31 mai 1961 relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires,

"Les arrêtés royaux [...] sont obligatoires dans tout le royaume, le dixième jour après celui de leur publication, à moins qu'ils ne fixent un autre délai."

Aussi, avant de prévoir qu'un arrêté royal entre en vigueur immédiatement le jour de sa publication au Moniteur belge, faut-il s'assurer qu'il existe des raisons impérieuses de déroger au délai légal minimal normalement accordé à ses destinataires pour en prendre connaissance et s'y conformer ¹.

Compte tenu de ce que les dispositions en projet imposent de nouvelles obligations à leurs destinataires, il est recommandé d'omettre l'article 3 du projet.

⁽¹⁾ *Principes de technique législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, 2008, onglet "Technique législative" recommandation n/ 151, a), www.raadvst-consetat.be (22/07/2009).

La chambre était composée de

Messieurs	J. VANHAEVERBEEK,	conseiller d'État, président,
	J. JAUMOTTE,	conseillers d'État,
	L. DETROUX,	
Madame	B. VIGNERON,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. J.-L. PAQUET, premier auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

B. VIGNERON

J. VANHAEVERBEEK

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.955/2/V
VAN 22 JULI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, tweede vakantiekamer, op 25 juni 2009 door de Vice-Eerste-Minister en Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 mei 1999 betreffende de informatieverstrekking aan deposanten en beleggers", heeft het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Onderzoek van het ontwerp

Aanhef

De eerste twee leden moeten worden vervangen door de volgende leden :

"Gelet op de wet van 22 maart 1993 op het statuut van en het toezicht op de kredietinstellingen, artikel 110bis², § 2, derde lid, ingevoegd bij de wet van 23 december 1994 en gewijzigd bij de wet van 25 februari 2003;

Gelet op de wet van 6 april 1995 inzake het statuut van en het toezicht op de beleggingsondernemingen, artikel 113, § 2, derde lid, vervangen bij de wet van 17 december 1998 en gewijzigd bij de wet van 20 juli 2004;

Gelet op het koninklijk besluit van 25 mei 1999 betreffende de informatieverstrekking aan deposanten en beleggers;".

Dispositief

Artikel 1

Het zou beter zijn dit artikel als volgt te redigeren :

"Artikel 1. Dit besluit voorziet in de omzetting van artikel 9, lid 1, van richtlijn 94/19/EG van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 1994 inzake de depositogarantiestelsels, vervangen bij artikel 1, punt 5, van richtlijn 2009/14/EG van het Europees Parlement en de Raad van 11 maart 2009, en van artikel 10, lid 1, van richtlijn 97/9/EG van het Europees Parlement en de Raad van 3 maart 1997 inzake de beleggerscompensatiestelsels."

Artikel 2

Zelfs indien artikel 1 van het koninklijk besluit van 25 mei 1999 gewijzigd wordt zoals in artikel 2 van het ontwerp wordt bepaald, zal het niet nauwkeurig en woordgetrouw artikel 9, lid 1, van richtlijn 94/19/EG en artikel 10, lid 1, van richtlijn 97/9/EG omzetten.

Zo worden bijvoorbeeld onder de inlichtingen die "in een bevattelijke vorm ter beschikking gesteld" moeten worden, alle inlichtingen verstaan die worden bedoeld in de eerste alinea van deze beide leden van de richtlijnen, dus niet alleen de informatie bedoeld in artikel 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 25 mei 1999, maar ook de informatie bedoeld in het nieuwe ontworpen tweede lid in artikel 2, 2/. Bovendien zal in artikel 1 nog steeds niet worden vermeld wat in de voornoemde leden van de twee richtlijnen omschreven wordt met de woorden "welke alternatieve regeling ... is getroffen", waarbij wordt verwezen naar de bepalingen die erin voorzien.

Het zou bijgevolg wenselijk zijn artikel 1 van het koninklijk besluit van 25 mei 1999 in zijn geheel te vervangen en de redactie ervan nauwer te doen aansluiten bij die van de leden van de voornoemde richtlijnen die moeten worden omgezet.

Artikel 3

Artikel 6, eerste lid, van de wet van 31 mei 1961 betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen bepaalt :

"Koninklijke [...] besluiten zijn verbindend in het gehele Rijk de tiende dag na die van hun bekendmaking, tenzij zij een andere termijn bepalen."

Alvorens te bepalen dat een koninklijk besluit onmiddellijk in werking treedt op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad, moet men zich ervan vergewissen dat er dwingende redenen bestaan om af te wijken van de wettelijke minimumtermijn die normaal geboden wordt aan de belanghebbenden om kennis ervan te nemen en zich ernaar te schikken ¹.

Aangezien de ontworpen bepalingen nieuwe verplichtingen opleggen aan de belanghebbenden ervan, is het verkieslijk artikel 3 van het ontwerp te schrappen.

⁽¹⁾ Zie Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten, 2008, tab Wetgevingstechniek, aanbeveling nr. 151, a), www.raadvst-consetat.be (22/07/2009).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. VANHAEVERBEEK,	staatsraad, voorzitter,
	J. JAUMOTTE,	staatsraden,
	L. DETROUX,	
Mevrouw	B. VIGNERON,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J.-L. PAQUET, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

B. VIGNERON

J. VANHAEVERBEEK