

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.952/1
VAN 7 JULI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 24 juni 2009 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de globale puntenenveloppe in het secundair onderwijs", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe nadere regels met betrekking tot de globale puntenenveloppe in het gewoon en het buitengewoon secundair onderwijs vast te stellen. Het gaat om regels in verband met de berekening van de enveloppe (zie hoofdstuk II van het ontwerp) en regels voor de aanwending ervan (hoofdstuk III). De regeling geldt vanaf 1 september 2009 en houdt op uitwerking te hebben op 31 augustus 2011 (artikel 13).

Verder bevat het ontwerp een bepaling tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 oktober 2002 houdende maatregelen betreffende het prestatiestelsel, het jaarlijks vakantieverlof, sommige administratieve standen en de bezoldigingsregeling van het ondersteunend personeel tewerkgesteld in het gewoon en buitengewoon secundair onderwijs, dat ertoe strekt de ambten te bepalen die de leden van het ondersteunend personeel kunnen uitoefenen (artikel 11).

Ten slotte zijn in artikel 12 van het ontwerp enkele opheffingsbepalingen ondergebracht.

2. In de aanhef van het ontwerp wordt als rechtsgrond verwezen naar artikel 40*quinquies*, § 1, van het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het Gemeenschapsonderwijs, naar artikel 36*ter*, § 1, van decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding,

en naar de artikelen 95 tot 98, 99bis, §§ 3 en 4, en 99ter, § 3, zoals al die bepalingen zijn vervangen bij het onderwijsdecreet XIX¹ met uitwerking vanaf 1 september 2009.

2.1. De vermelde artikelen 40quinquies, § 1, en 36ter, § 1, van de rechtspositiedecreten van 27 maart 1991 vormen rechtsgrond voor artikel 11 van het decreet, nl. voor het bepalen van de wervingsambten waaruit de personeelscategorie ondersteunend personeel bestaat.

2.2. Voor de berekening van de globale puntenenveloppe, in artikel 3 van het ontwerp, kan rechtsgrond worden gevonden in de artikelen 95 tot 98 van het decreet van 14 juli 1998 houdende diverse maatregelen met betrekking tot het secundair onderwijs en tot wijziging van het decreet van 25 februari 1997 betreffende het basisonderwijs.

2.3. De artikelen 4 tot 10 van het ontwerp kunnen worden gesteund op de artikelen 99bis, §§ 3 en 4, 99ter, § 3, van het decreet van 14 juli 1998, die de Vlaamse Regering machtigen om de ambten te bepalen evenals de puntenwaarde die aan elk ambt wordt toegekend en het aantal punten dat nodig is om een personeelslid school- of klasvrij te maken.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

In artikel 3, 23/, van het ontwerp wordt verwezen naar "de instelling vermeld in artikel 97, § 4, van het decreet [van 14 juli 1998]". Dat artikel is een onderdeel van titel XI, afdeling V, van het decreet, met als opschrift: "Berekening van de globale puntenenveloppe toegekend aan een instelling voor buitengewoon secundair onderwijs die niet tot een scholengemeenschap behoort". In de betrokken paragraaf 4 wordt naast "de instelling" ook melding gemaakt van "ziekenhuisschool", zodat op basis van de

⁽¹⁾ Zie de artikelen III.18, VIII.11 en VIII.40 van het decreet van 8 mei 2009 betreffende het onderwijs XIX. Dit decreet is goedgekeurd door het Vlaams Parlement (*Parl. St.*, Vl. Parl., 2008-09, nr. 2159/5) en bekrachtigd door de Vlaamse Regering, maar is op het moment dat dit advies wordt gegeven nog niet bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

ontworpen tekst onduidelijk is of nu wordt verwezen naar de instellingen vermeld in het opschrift, naar de ziekenhuisscholen of naar al deze instellingen.

Daarover om uitleg verzocht, heeft de gemachtigde verklaard dat bedoeld is te verwijzen naar de instellingen, met uitsluiting van de ziekenhuisscholen. Ter wille van de rechtszekerheid moet daarom worden geschreven: "23/ de instelling vermeld in artikel 97, § 4, van het decreet Secundair Onderwijs, met uitzondering van de ziekenhuisschool, heeft ...".

Artikel 10

De laatste paragraaf van artikel 10 van het ontwerp dient te worden genummerd als § 5 (niet: § 4).

Artikel 13

Volgens de ontworpen bepaling houdt de regeling "op van kracht te zijn op 31 augustus 2011", dit is bij het begin van de laatste dag van het schooljaar 2010-2011. Om, in overeenstemming met artikel 93, § 3, van het decreet van 14 juli 1998, het volledige schooljaar 2010-2011 te bestrijken, dient de regeling te worden opgeheven met ingang van 1 september 2011.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, L. DENYS,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN

M. VAN DAMME