

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.950/1
VAN 7 JULI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 24 juni 2009 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van de regelgeving betreffende de studiebekrachtiging en de organisatie van het opleidingsaanbod in het volwassenenonderwijs", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 betreffende de organisatie van het opleidingsaanbod in het volwassenenonderwijs en van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 betreffende de studiebekrachtiging in het volwassenenonderwijs.

De ontworpen bepalingen beogen, wat de organisatie van het opleidingsaanbod in het volwassenenonderwijs betreft, de procedures voor de organisatie van het gecombineerd onderwijs te wijzigen (zie de artikelen 1 en 2 van het ontwerp) en de nadere regels inzake de organisatie van open modules in de basiseducatie te bepalen (artikel 3). Voorts worden, wat de studiebekrachtiging in het volwassenenonderwijs betreft, nadere regels bepaald voor de inhoud van het diplomasupplement (artikel 5, ontworpen artikel 2*bis* van het besluit van 19 juli 2007) en het deelcertificatiesupplement (idem, ontworpen artikel 2*ter*).

2. Voor het ontwerp kan rechtsgrond worden gevonden in de volgende bepalingen.

2.1. Voor de eerste twee artikelen wordt rechtsgrond geboden, enerzijds, door artikel 28, tweede lid, van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs (hierna: decreet volwassenenonderwijs) naar luid waarvan de Vlaamse Regering de procedure voor de aanvraag van gecombineerd onderwijs bepaalt en, anderzijds, door de artikelen 72*ter*, § 2, 85, § 4, tweede lid, en 98, § 5, tweede lid, van hetzelfde decreet volwassenenonderwijs, zoals gewijzigd bij het onderwijsdecreet XIX ¹.

⁽¹⁾ Zie de artikelen IV.27, IV.28, 2/, en IV.31, 2/, van het decreet van 8 mei 2009 betreffende het onderwijs XIX. Dit decreet is goedgekeurd door het Vlaams Parlement (*Parl. St.*, Vl. Parl., 2008-09, nr. 2159/5) en bekrachtigd door de Vlaamse Regering, maar is op het moment dat dit advies wordt gegeven nog niet bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

Aan beide artikelen van het ontwerp wordt terugwerkende kracht verleend tot 1 juni 2009 (zie artikel 6 van het ontwerp). Daarvoor is er echter geen deugdelijke rechtsgrond vermits de wijzigingen aan de betrokken bepalingen van het decreet volwassenonderwijs pas uitwerking hebben vanaf 1 september 2009 ².

2.2. Artikel 3 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 25*bis*, tweede lid, van het decreet volwassenenonderwijs, zoals dat is ingevoegd bij artikel IV.16 van het onderwijsdecreet XIX met uitwerking vanaf 1 september 2009. Naar luid van dat artikel bepaalt de Vlaamse Regering onder meer de "modaliteiten inzake (...) procedure" voor de organisatie van het opleidingsaanbod in de vorm van een open module.

2.3. Voor artikel 4 wordt rechtsgrond geboden door artikel 40, tweede lid, van het decreet volwassenenonderwijs, krachtens hetwelk de Vlaamse Regering de modellen van de studiebewijzen bepaalt.

2.4. Wat artikel 5 van het ontwerp betreft, kan als rechtsgrond voor het ontworpen artikel 2*bis* een beroep worden gedaan op artikel 41, § 6, vierde lid, van het decreet volwassenenonderwijs ingevoegd bij artikel 116, 5/, van het decreet van 30 april 2009 betreffende het secundair na secundair onderwijs en het hoger beroepsonderwijs ³ met uitwerking vanaf 1 september 2009.

Voor het ontworpen artikel 2*ter* kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 41, § 1, tweede lid, van het decreet volwassenenonderwijs, ingevoegd bij artikel IV.19, 1/, van het onderwijsdecreet XIX met uitwerking vanaf 1 september 2009.

2.5. Voor zover met bepalingen van het ontwerp opdrachten worden gegeven aan de inspectie (zie artikel 2 van het ontwerp, het ontworpen artikel 8, vierde lid) en de bevoegde administratie (idem, het ontworpen artikel 9, derde lid), dient als rechtsgrond van het ontwerp ook een beroep te worden gedaan op artikel 87, § 1, van de bijzondere

(2) Artikel IV.47 van het onderwijsdecreet XIX.

(3) Dit decreet is goedgekeurd door het Vlaams Parlement (*Parl. St.*, Vl. Parl., 2008-09, nr. 2157/5) en bekrachtigd door de Vlaamse Regering, maar is op het moment dat dit advies wordt gegeven nog niet bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en op artikel 32 van het decreet betreffende de kwaliteit van onderwijs ⁴.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Gelet op wat over de rechtsgrond is opgemerkt, dienen in de aanhef verwijzingen te worden toegevoegd naar artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en naar artikel 32 van het decreet betreffende de kwaliteit van onderwijs.

2. Het eerste lid van de aanhef (dat het tweede wordt) dient als volgt te worden geredigeerd:

"Gelet op het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, artikel 25*bis*, tweede lid, ingevoegd bij het decreet van 8 mei 2009, artikel 28, tweede lid, artikel 40, tweede lid, artikel 41, § 1, tweede lid, ingevoegd bij het decreet van 8 mei 2009, artikel 41, § 6, vierde lid, ingevoegd bij het decreet van 30 april 2009, artikel 72*ter*, § 2, ingevoegd bij het decreet van 8 mei 2009, artikel 85, § 4, tweede lid, ingevoegd bij het decreet van 8 mei 2009, en artikel 98, § 5, tweede lid, ingevoegd bij het decreet van 8 mei 2009;"

3. Volgens de nieuwe handleiding van de wetgevingstechniek is het niet zinvol om in de aanhef de vroegere wijzigingen te vermelden van de regelingen die worden

⁽⁴⁾ Dit decreet is goedgekeurd door het Vlaams Parlement (*Parl. St.*, Vl. Parl., 2008-09, nr. 2160/4) en bekrachtigd door de Vlaamse Regering, maar is op het moment dat dit advies wordt gegeven nog niet bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. Artikel 32 treedt in werking op 1 september 2009 (artikel 226 van het decreet).

gewijzigd ⁵. In het huidige tweede en het derde lid van de aanhef kunnen de wijzigingen derhalve worden geschrapt.

4. Het zesde lid van de aanhef (dat het achtste wordt) stelle men als volgt:

"Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting, d.d. 18 juni 2009;" ⁶.

Artikel 1

De inleidende zin van artikel 1 stelle men als volgt:

"Artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 betreffende de organisatie van het opleidingsaanbod in het volwassenenonderwijs, vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 23 mei 2008, wordt vervangen als volgt:".

Artikel 4

Artikel 4 dient als volgt te worden geredigeerd:

"In artikel 2, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 betreffende de studiebekrchtiging in het volwassenenonderwijs, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 25 april 2008, worden de woorden «, die behoort tot het studiegebied onderwijs van het hoger beroepsonderwijs,» opgeheven".

⁽⁵⁾ *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 30, formule F 3-3, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

⁽⁶⁾ *Ibidem*, formule F 3-4-7.

Artikel 5

Het ontworpen artikel *2bis* bevat een overzicht van informatie die het diplomasupplement omwille van de internationale herkenbaarheid dient te verstrekken. Dat overzicht stemt overeen met het overzicht opgenomen in artikel 3, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 tot vaststelling van de vorm van de diploma's en de inhoud van het bijhorend diplomasupplement uitgereikt door de instellingen voor hoger onderwijs in Vlaanderen.

Recent is een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 om advies aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, voorgelegd dat er onder meer toe strekt het overzicht met een onderdeel 8.3 aan te vullen:

"8.3. de compatibiliteit van het Vlaamse hogeronderwijssysteem met het overkoepelend raamwerk van de Europese Hogeronderwijsruimte met de vermelding dat de zelfcertificatie in het kader van het Bolognaproces werd afgerond met de conclusie van onafhankelijke internationale experts waaruit blijkt dat het kwalificatieraamwerk hoger onderwijs van Vlaanderen compatibel is met het overkoepelend raamwerk van de Europese Hogeronderwijsruimte en de website <http://www.nvao.net/nqf-fl> waarop de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie (NVAO) dat officieel bevestigt" ⁷.

Vraag is of het overzicht opgenomen in het ontworpen artikel *2bis* derhalve niet met eenzelfde onderdeel 8.3 moeten worden aangevuld.

⁽⁷⁾ Zie artikel 9 van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 tot vaststelling van de vorm van de diploma's en de inhoud van het bijhorend diplomasupplement uitgereikt door de instellingen voor hoger onderwijs in Vlaanderen", waarover op 25 juni 2009 het advies 46.866/1 is verstrekt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, L. DENYS,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN

M. VAN DAMME