

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.947/3
VAN 9 JULI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 24 juni 2009 door de Minister van Klimaat verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende het invoeren van een toelage voor voorlichtings- en vormingsevenementen over het thema klimaatverandering", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe een toelageregeling in te voeren voor voorlichtings- en vormingsevenementen over klimaatverandering. Het bevat bepalingen betreffende het bedrag van de toelage, de voorwaarden voor het toekennen ervan en de procedure voor de aanvraag ervan.

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 278 van de programmawet (1) van 22 december 2008 en in rubriek 25-1, 6/, van de tabel gevoegd bij de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen zoals toegevoegd bij artikel 277 van voornoemde programmawet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Het huidige eerste lid van de aanhef dient te worden opgesplitst in twee leden, die als volgt dienen te worden geredigeerd:

"Gelet op de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen, rubriek 25-1, 6/, van de bijgevoegde tabel;

Gelet op de programmawet (1) van 22 december 2008, artikel 278;"

.../...

5. Aangezien de in het huidige tweede en het huidige derde lid van de aanhef vermelde bepalingen geen rechtsgrond bieden voor het ontworpen besluit, dienen deze leden te worden weggelaten.

6. Aangezien de in het huidige vierde lid van de aanhef vermelde koninklijke besluiten niet worden gewijzigd door het ontworpen besluit, noch noodzakelijk zijn voor een goed begrip ervan, wordt dit lid beter weggelaten.

Artikel 10

7. Luidens artikel 10 van het ontwerp treedt het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, "in werking op 1 januari 2009" (lees: heeft dit besluit uitwerking met ingang van 1 januari 2009).

Daar de rechtsgrond biedende bepalingen in werking zijn getreden op 8 januari 2009, is de terugwerking van het ontworpen besluit slechts vanaf die datum aanvaardbaar.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, P. BARRA,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

J. SMETS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 46.947/3
DU 9 JUILLET 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre du Climat, le 24 juin 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif à l'établissement d'une subvention pour des événements de formation et d'information sur le thème des changements climatiques", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'instaurer un régime de subvention pour des événements de formation et d'information sur le thème des changements climatiques. Il comporte des dispositions relatives au montant, aux conditions d'attribution et à la procédure de demande de la subvention.

3. Le fondement juridique de l'arrêté en projet se trouve à l'article 278 de la loi-programme (1) du 22 décembre 2008 et à la rubrique 24-1, 6/, du tableau annexé à la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires, qui lui a été ajouté par l'article 277 de la loi-programme précitée.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. L'alinéa premier actuel du préambule doit être scindé en deux alinéas qui seront rédigés comme suit:

"Vu la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires, la rubrique 25-1, 6/, du tableau annexé;

Vu la loi-programme (1) du 22 décembre 2008, l'article 278;"

.../...

5. Dès lors que les dispositions que mentionnent les actuels deuxième et troisième alinéas du préambule ne procurent pas de fondement juridique à l'arrêté en projet, ils seront omis.

6. L'actuel quatrième alinéa du préambule mentionnant des arrêtés royaux que l'arrêté en projet ne modifie pas et qui ne sont pas nécessaires à la bonne compréhension de celui-ci, il est préférable de l'omettre.

Article 10

7. L'article 10 du projet dispose que l'arrêté dont le projet est actuellement à l'examen "entre en vigueur le 1^{er} janvier 2009" (lire: le présent arrêté produit ses effets le 1^{er} janvier 2009).

Les dispositions qui procurent le fondement juridique étant entrées en vigueur le 8 janvier 2009, la rétroactivité de l'arrêté en projet ne peut être admise qu'à partir de cette date.

La chambre était composée de

Messieurs	J. SMETS,	conseiller d'État, président,
	B. SEUTIN, P. BARRA,	conseillers d'État,
	H. COUSY,	assesseur de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. MOONS, conseiller d'État.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

J. SMETS