

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.939/1
VAN 25 JUNI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 23 juni 2009 door de Minister van K.M.O.'s en Zelfstandigen verzocht haar, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van artikel 2*bis* van het koninklijk besluit van 18 november 1996 houdende invoering van een sociale verzekering ten gunste van zelfstandigen, in geval van faillissement, en van gelijkgestelde personen, met toepassing van de artikelen 29 en 49 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels", heeft het volgende advies gegeven:

Overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het spoedeisende karakter gemotiveerd door de omstandigheid dat

- "- Door de huidige economische crisis veel zelfstandigen ernstige financiële mogelijkheden ondervinden;
- Met dit koninklijk besluit wordt beoogd de financiële situatie van deze zelfstandigen te verbeteren om zo het faillissement of kennelijk onvermogen te vermijden;
- Dat daarom de bovengenoemde wettelijke bepaling onverwijld dient te worden uitgevoerd;
- Dat er nog talrijke administratieve voorbereidingen dienen te gebeuren alvorens de sociale verzekeringsfondsen kunnen overgaan tot de betaling van de uitkeringen".

*

* *

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond en van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe uitvoering te geven aan artikel 2bis van het koninklijk besluit van 18 november 1996 houdende invoering van een sociale verzekering ten gunste van zelfstandigen, in geval van faillissement, en van gelijkgestelde personen, met toepassing van de artikelen 29 en 49 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels. Artikel 2bis strekt ertoe de sociale verzekering bedoeld in dat besluit uit te breiden tot de zelfstandigen in moeilijkheden zoals omschreven in dat artikel.

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt in beginsel geboden door voornoemd artikel 2bis van het koninklijk besluit van 18 november 1996, ingevoegd bij artikel 32 van de wet van 19 juni 2009 houdende diverse bepalingen over tewerkstelling in tijden van crisis.

Uit artikel 2 van het ontwerp moet evenwel worden afgeleid dat de ontworpen regeling niet van toepassing is op alle zelfstandigen in moeilijkheden zoals omschreven in voornoemd artikel 2bis, tweede lid, van het koninklijk besluit van 18 november 1996. De ontworpen regeling is immers niet van toepassing op de zelfstandigen die worden geconfronteerd met een aanzienlijke daling van de omzet of van hun inkomsten die hen in een zodanige economische situatie brengt dat er een risico op falen of kennelijk onvermogen bestaat (artikel 2bis, tweede lid, derde streepje). De machtiging aan de Koning in artikel 2bis, derde lid, om de omschrijving van de in het tweede lid bedoelde zelfstandigen "nader te bepalen", omvat niet de bevoegdheid om bepaalde van de in voornoemd artikel 2bis, tweede lid, opgesomde categorieën van zelfstandigen van de toepassing van de in dat artikel vervatte regeling uit te sluiten. Voor artikel 2 van het ontwerp is bijgevolg geen rechtsgrond voorhanden, voor zover het ertoe strekt een categorie van zelfstandigen uit te sluiten van de regeling.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. TISON,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. F. VANNESTE, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 46.939/1
DU 25 JUIN 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des P.M.E. et des Indépendants, le 23 juin 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "portant exécution de l'article 2*bis*, de l'arrêté royal du 18 novembre 1996 instaurant une assurance sociale en faveur des travailleurs indépendants en cas de faillite et des personnes assimilées, en application des articles 29 et 49 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions", a donné l'avis suivant:

Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance que:

- "- Door de huidige economische crisis veel zelfstandigen ernstige financiële mogelijkheden ondervinden;
- Met dit koninklijk besluit wordt beoogd de financiële situatie van deze zelfstandigen te verbeteren om zo het faillissement of kennelijk onvermogen te vermijden;
- Dat daarom de bovengenoemde wettelijke bepaling onverwijld dient te worden uitgevoerd;
- Dat er nog talrijke administratieve voorbereidingen dienen te gebeuren alvorens de sociale verzekeringsfondsen kunnen overgaan tot de betaling van de uitkeringen".

*

* *

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de donner exécution à l'article 2bis de l'arrêté royal du 18 novembre 1996 instaurant une assurance sociale en faveur des travailleurs indépendants en cas de faillite et des personnes assimilées, en application des articles 29 et 49 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions. L'article 2bis entend étendre l'assurance sociale visée dans cet arrêté aux travailleurs indépendants en difficulté, tels qu'ils sont définis dans cet article.

.../...

2. C'est en principe l'article *2bis*, précité, de l'arrêté royal du 18 novembre 1996, inséré par l'article 32 de la loi 19 juin 2009 portant des dispositions diverses en matière d'emploi pendant la crise qui procure un fondement juridique au projet.

De l'article 2 du projet, il faut toutefois déduire que le régime en projet ne s'applique pas à tous les indépendants en difficulté au sens de l'article *2bis*, alinéa 2, précité, de l'arrêté royal du 18 novembre 1996. Le régime en projet ne s'applique en effet pas aux indépendants qui sont confrontés à une diminution considérable du chiffre d'affaires ou de leurs revenus les mettant dans une situation économique telle qu'il y a un risque de faillite ou de déconfiture (article *2bis*, alinéa 2, troisième tiret). Le pouvoir que l'article *2bis*, alinéa 3, donne au Roi de "définir davantage" les indépendants visés à l'alinéa 2, ne permet pas d'exclure certaines catégories d'indépendants énumérées à l'article *2bis*, alinéa 2, précité, de l'application du régime prévu par cet article. Dans la mesure où il entend exclure une catégorie d'indépendants du bénéfice du régime, l'article 2 du projet est par conséquent dépourvu de fondement juridique.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. TISON,	assesseur de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. F. VANNESTE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME