

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.931/1
VAN 7 JULI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 22 juni 2009 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van artikel 44^{ter} van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de leeftijdstoelage voor rechtgevendende kinderen van werknemers die op 31 december 2008 minstens 17 jaar oud zijn voor het jaar 2009 te verhogen tot 41,02 euro.

Rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt geboden door artikel 75, 2/, van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders. Krachtens die bepaling kan de Koning, bij een besluit waarover in de Ministerraad overleg is gepleegd, onder meer artikel 44^{ter} van dezelfde wetten wijzigen, wat betreft de erin vermelde bijslagbedragen en leeftijdscategorieën.

ALGEMENE OPMERKING

De in het ontwerp opgenomen regeling houdt een verschillende behandeling in op basis van de leeftijd van de betrokken kinderen. Opdat dergelijk onderscheid verenigbaar zou kunnen zijn met het grondwettelijke beginsel van de gelijkheid en de niet-discriminatie dienen hiervoor nochtans objectieve en in redelijkheid verantwoorde motieven te bestaan. De stellers van het ontwerp dienen na te gaan of zij zich op dergelijke motieven kunnen beroepen, zo niet is het door hen gemaakte onderscheid problematisch.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef kan de verwijzing naar de rechtsgrond worden gepreciseerd, door te verwijzen naar artikel 75, 2/, van de samengeordende wetten van 19 december 1939.

2. In het lid van de aanhef waarin wordt gerefereerd aan het advies van de Raad van State moet in de Nederlandse tekst melding worden gemaakt van "artikel 84, § 1, eerste lid, 1/" van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. In de Franse tekst dient aan het begin van dat lid de zin "Vu l'avis ... du Conseil d'Etat, donné le ...;" te worden geschrapt.

Artikel 2

Rekening houdend met de retroactiviteit redigere men artikel 2 van het ontwerp als volgt:

"Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 juli 2009".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, L. DENYS,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. F. VANNESTE, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 46.931/1
DU 7 JUILLET 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des Affaires sociales, le 22 juin 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'article 44^{ter} des lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés", a donné l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de relever à 41,02 euros pour l'année 2009 le supplément d'âge annuel en faveur des enfants bénéficiaires de travailleurs salariés âgés de 17 ans au moins le 31 décembre 2008.

La mesure en projet trouve son fondement juridique dans l'article 75, 2/, des lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés. En vertu de cette disposition, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, modifier notamment l'article 44^{ter} de ces lois, quant aux montants des suppléments et aux catégories d'âge qui y sont prévus.

OBSERVATION GÉNÉRALE

La mesure en projet implique une différence de traitement en fonction de l'âge des enfants concernés. Afin que cette différence puisse se concilier avec le principe constitutionnel d'égalité et de non-discrimination, elle doit néanmoins être basée sur des motifs objectifs et raisonnablement justifiés. Les auteurs du projet vérifieront s'ils peuvent se fonder sur de tels motifs, sans quoi la différence qu'ils instaurent fait problème.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Au premier alinéa du préambule, la référence au fondement juridique peut être précisée par un renvoi à l'article 75, 2/, des lois coordonnées du 19 décembre 1939.

2. Dans le texte néerlandais de l'alinéa du préambule visant l'avis du Conseil d'État, il y a lieu d'écrire "artikel 84, § 1, eerste lid, 1/" des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973. Dans le texte français du début de cet alinéa, on supprimera la phrase "Vu l'avis... du Conseil d'État, donné le...;".

.../...

Article 2

Compte tenu de la rétroactivité, on rédigera l'article 2 du projet comme suit:

"Le présent arrêté produit ses effets le 1^{er} juillet 2009".

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX, L. DENYS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. F. VANNESTE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME