KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.918/3
VAN 9 JULI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 19 juni 2009 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende de vaststelling van de inhoud van het verwarmingsauditrapport en de inhoud van de opleiding van de verwarmingsaudit", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Vlaamse Regering, de bevoegdheid van de minister beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de minister in aanmerking kan nemen als hij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe, in uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 2006 betreffende het onderhoud en het nazicht van stooktoestellen voor de verwarming van gebouwen of voor de aanmaak van warm verbruikswater, de inhoud van het verwarmingsrapport en van de opleiding verwarmingsaudit vast te stellen.

4. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in de artikelen 14, §§ 2 en 3, en 23, § 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 2006.

Deze artikelen vinden op hun beurt rechtsgrond in de artikelen 1 en 4 van de wet van 28 december 1964 betreffende de bestrijding van de luchtverontreiniging.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. In het eerste lid van de aanhef dient enkel te worden verwezen naar de artikelen 1 en 4 van de wet van 28 december 1964.

6. Aangezien de in het tweede en het derde lid van de aanhef vermelde bepalingen geen rechtsgrond bieden voor het ontworpen besluit, noch erdoor worden gewijzigd, worden deze leden beter weggelaten.

7. Aangezien de Vlaamse minister, bevoegd voor het energiebeleid, de bevoegdheid om het ontworpen besluit vast te stellen rechtstreeks ontleent aan het besluit dat rechtsgrond biedt voor het ontworpen besluit, is een verwijzing naar het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juli 2004 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, waarin overigens als zodanig niet de delegatie van reglementaire bevoegdheden wordt geregeld [1], overbodig en zelfs misleidend omdat erdoor, ten onrechte, de indruk kan worden gewekt dat dit laatste besluit rechtsgrond biedt voor het ontworpen besluit.

Het huidige vierde lid van de aanhef dient dan ook te vervallen.

[1] Zie artikel 8, 1/, van dat besluit.

8. Het huidige zesde lid van de aanhef, dat het derde lid wordt, redigere men conform de meest recente wetgevingstechnische voorschriften als volgt:

"Gelet op advies 46.918/3 van de Raad van State, gegeven op 9 juli 2009, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;"[2]

Artikel 3

9. Luidens artikel 3, § 1, 8/, van het ontwerp bestaat de inhoud van de opleiding verwarmingsaudit onder meer in een "examen (deel schriftelijk + deel mondeling)".

Luidens artikel 3, § 2, van het ontwerp bestaat de opleiding verwarmingsaudit minimaal uit "24 lesuren opleiding + evaluatie".

Luidens artikel 21, § 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 2006 wordt het certificaat van bekwaamheid inzake verwarmingsaudit, nodig voor de erkenning als technicus verwarmingsaudit, uitgereikt aan elke persoon die de opleiding verwarmingsaudit heeft gevolgd en geslaagd is voor de proef tot vaststelling van de bekwaamheid bedoeld in artikel 25 van dit besluit; in artikel 25, § 4, van dit besluit wordt bepaald dat deze proef bestaat uit een praktische proef die gericht is op het beoordelen van het rendement en de correcte dimensionering van centrale verwarmingsketels.

De gemachtigde, door de auditeur-verslaggever om toelichting gevraagd, verklaarde dat met het woord "examen", vermeld artikel 3, § 1, 8/, van het ontwerp, en het woord "evaluatie", vermeld in artikel 3, § 2, van het ontwerp, voornoemde proef tot

[2] *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 36.1, formule F 3-5-2, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

vaststelling van de bekwaamheid, vermeld in artikel 21, § 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 2006, bedoeld wordt.

Nu in het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 2006 een onderscheid gemaakt wordt tussen de opleiding en de proef, is het niet raadzaam om in het ontwerp dat enkel betrekking heeft op de opleiding, gewag te maken van de proef of een aanverwant begrip, al dan niet als deel uitmakend van de opleiding.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, P. BARRA,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES J. SMETS