

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.906/1
VAN 18 JUNI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 16 juni 2009 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994", heeft het volgende advies gegeven:

Overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het spoedeisende karakter gemotiveerd

"door de omvang van de crisis die onze economie raakt en door de noodzaak om binnen de kortste termijnen bijkomende maatregelen te nemen. Deze maatregelen moeten toelaten het aantal ontslagen te verminderen en zo een sneller herstel van onze economie te bewerkstelligen. Gezien de permanente evolutie van de economische situatie, is het gepast te handelen met de grootst mogelijke snelheid".

*

* *

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving, zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond en van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe artikel 203, vierde lid, van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, aan te vullen. Die aanvulling houdt in dat de dagen waarop geen arbeid werd gepresteerd als gevolg van een maatregel die wordt genomen met toepassing van de titels 1 of 2 van de nog niet van kracht zijnde wet "houdende diverse bepalingen over tewerkstelling in tijden van crisis" ⁽¹⁾, worden gelijkgesteld met arbeidsdagen voor de berekening van de wachttijd in het kader van de uitkeringsverzekering.

⁽¹⁾ Zie *Parl. St.*, Kamer, DOC 52 2003/008.

De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 128, § 1, 1/, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, waarin de Koning onder meer wordt opgedragen om de dagen van inactiviteit te omschrijven die kunnen worden gelijkgesteld met arbeidsdagen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp wordt gerefereerd aan de wet "houdende diverse bepalingen over tewerkstelling in tijden van crisis". Die wet strekt de ontworpen regeling niet tot rechtsgrond. Omdat er evenwel een direct verband bestaat tussen die wet en het ontwerp kan de verwijzing ernaar in de aanhef worden behouden, zij het niet in het eerste lid, maar wel in een lid dat volgt op het lid waarin melding wordt gemaakt van de rechtsgrondbiedende bepaling. Dat houdt in dat het eerste en het tweede lid van de aanhef van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, van plaats moeten worden gewisseld.

Artikel 1

In verband met de verwijzing naar de wet "houdende diverse bepalingen over tewerkstelling in tijden van crisis" dient te worden opgemerkt dat de betrokken titels van die wet waaraan wordt gerefereerd uiteraard in werking dienen te zijn getreden op het ogenblik waarop de ontworpen regeling uitwerking heeft.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessoren van de
	M. TISON,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. L. VAN CALENBERGH, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 46.906/1
DU 18 JUIN 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des Affaires sociales, le 16 juin 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994", a donné l'avis suivant:

Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"door de omvang van de crisis die onze economie raakt en door de noodzaak om binnen de kortste termijnen bijkomende maatregelen te nemen. Deze maatregelen moeten toelaten het aantal ontslagen te verminderen en zo een sneller herstel van onze economie te bewerkstelligen. Gezien de permanente evolutie van de economische situatie, is het gepast te handelen met de grootst mogelijke snelheid".

*

* *

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend compléter l'article 203, alinéa 4, de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994. Cet ajout implique que les jours non travaillés à la suite d'une mesure prise en application des titres 1 ou 2 de la loi "portant des dispositions diverses en matière d'emploi pendant la crise" ⁽¹⁾, qui n'est pas encore entrée en vigueur, sont assimilés à des jours de travail pour le calcul du stage dans le cadre de l'assurance indemnités.

⁽¹⁾ Voir *Doc. parl.*, Chambre, DOC 52 2003/008.

Les dispositions en projet trouvent un fondement juridique dans l'article 128, § 1^{er}, 1/, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, qui charge le Roi, notamment, de définir les jours d'inactivité assimilables à des jours de travail.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Le premier alinéa du préambule du projet vise la loi "portant des dispositions diverses en matière d'emploi pendant la crise". Cette loi ne procure pas de fondement juridique aux dispositions en projet. Toutefois, dès lors qu'il existe un lien direct entre cette loi et le projet, la référence à celle-ci peut être maintenue dans le préambule, non pas au premier alinéa mais à l'alinéa qui suit celui qui fait mention de la disposition procurant le fondement juridique. Cela implique qu'il convient de permuter le premier et le deuxième alinéa du préambule du projet, tel qu'il est soumis pour avis.

Article 1^{er}

En ce qui concerne la référence à la loi "portant des dispositions diverses en matière d'emploi pendant la crise", on observera que les titres concernés de cette loi auxquels il est fait référence devront évidemment être entrés en vigueur au moment où les dispositions en projet produiront leur effet.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT,	conseillers d'État,
	W. VAN VAERENBERGH,	
	M. RIGAUX,	assesseurs de la
	M. TISON,	section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. L. VAN CALENBERGH, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME