

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.905/3
VAN 9 JULI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 16 juni 2009 door de Minister van Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 januari 2007 betreffende de mobiliteit van de statutaire ambtenaren in het federaal administratieve openbaar ambt", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe het koninklijk besluit van 15 januari 2007 betreffende de mobiliteit van de statutaire ambtenaren in het federaal administratief openbaar ambt te wijzigen; inzonderheid wordt beoogd om de interfederale mobiliteit effectief te kunnen toepassen, de gelijkwaardigheid vast te stellen tussen de niveaus, de graden en de overeenkomstige weddeschaal van ambtenaren van deelentiteiten met de niveaus, de graden/klassen en de overeenkomstige weddeschaal van het federaal administratief openbaar ambt.

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in de artikelen 37 en 107, tweede lid, van de Grondwet.

Rechtsgrond wordt bovendien geboden door artikel 11, § 1, eerste lid, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut en door artikel 21, § 1, van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, bekrachtigd bij de wet van 12 december 1997, nu de ontworpen regeling, volgens de gemachtigde, ook betrekking heeft op de aan de genoemde bepalingen onderworpen instellingen en hun personeel.

.../...

VORMVEREISTEN

4. Luidens artikel 21, § 3, van het genoemde koninklijk besluit van 3 april 1997 dient elk ontwerp van het statuut van de personeelsleden in dienst van de openbare instellingen van sociale zekerheid en elke wijziging ervan door de toezichthoudende minister voorafgaandelijk ter advies te worden voorgelegd aan het College van de Openbare Instellingen van Sociale Zekerheid.

Uit het aan de Raad van State bezorgde dossier blijkt niet dat het College van de Openbare Instellingen van Sociale Zekerheid zich heeft kunnen uitspreken over het ontwerp, wat in voorkomend geval dient te worden verholpen.

Mochten ten gevolge van dat advies wijzigingen aan het ontwerp worden aangebracht, dienen die wijzigingen nog wel om advies aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, te worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. In een nieuw tweede en derde lid van de aanhef dient te worden verwezen naar artikel 11, § 1, eerste lid, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut en naar artikel 21, § 1, van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, bekrachtigd bij de wet van 12 december 1997.

6. In de aanhef dient te worden verwezen naar het advies van het College van de Openbare Instellingen van Sociale Zekerheid vermeld *sub* 4.

7. Het huidige zesde lid van de aanhef redigere men conform de meest recente wetgevingstechnische voorschriften als volgt:

"Gelet op advies 46.905/3 van de Raad van State, gegeven op 9 juli 2009, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;" ¹.

⁽¹⁾ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 36.1, formule F 3-5-2, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, P. BARRA,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VERHEVEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 46.905/3
DU 9 JUILLET 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique, le 16 juin 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "portant modification de l'arrêté royal du 15 janvier 2007 relatif à la mobilité des agents statutaires dans la fonction publique administrative fédérale", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté royal du 15 janvier 2007 relatif à la mobilité des agents statutaires dans la fonction publique fédérale administrative; il s'agit notamment de pouvoir appliquer effectivement la mobilité interfédérale, d'établir l'équivalence entre les niveaux, les grades et l'échelle de traitement correspondante des agents des entités fédérées et les niveaux, les grades/classes et l'échelle de traitement correspondante de la fonction publique fédérale administrative.

3. Le fondement juridique de l'arrêté en projet se trouve aux articles 37 et 107, alinéa 2, de la Constitution.

Le fondement juridique est également procuré par l'article 11, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public et par l'article 21, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, confirmé par la loi du 12 décembre 1997, dès lors que, selon le délégué, le régime en projet concerne également les organismes soumis à ces dispositions et leur personnel.

.../...

FORMALITÉS

4. L'article 21, § 3, de l'arrêté royal du 3 avril 1997 précité requiert que le ministre de tutelle soumette préalablement pour avis au Collège des institutions publiques de sécurité sociale chaque projet de statut du personnel des institutions publiques de sécurité sociale et toute modification à celui-ci.

Il ne ressort pas du dossier transmis au Conseil d'État que le Collège des institutions publiques de sécurité sociale a pu se prononcer sur le projet, ce à quoi il y a lieu, le cas échéant, de porter remède.

Si des modifications devaient être apportées au projet à la suite de cet avis, il faudra toutefois encore les soumettre à l'avis du Conseil d'État, section de législation.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. De nouveaux alinéas du préambule, les deuxième et troisième, doivent faire référence à l'article 11, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public et à l'article 21, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, confirmé par la loi du 12 décembre 1997.

6. Le préambule doit faire référence à l'avis du Collège des institutions publiques de sécurité sociale, mentionné sous l'observation 4.

7. Conformément aux directives les plus récentes en matière de technique législative, on rédigera le sixième alinéa du préambule ainsi qu'il suit:

"Vu l'avis 46.905/3 du Conseil d'État, donné le 9 juillet 2009, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973;" ¹.

⁽¹⁾ *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, n° 36.1, formule F 3-5-2, à consulter sur le site internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

La chambre était composée de

Messieurs	J. SMETS,	conseiller d'État, président,
	B. SEUTIN, P. BARRA,	conseillers d'État,
	H. COUSY,	assesseur de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme I. VERHEVEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. MOONS, conseiller d'État.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS