

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.895/1

VAN 1 JULI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING

VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 16 juni 2009 door de Leden van het Verenigd College bevoegd voor het Beleid inzake Bijstand aan personen verzocht hun, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest "tot aanpassing van de bedragen bepaald in artikel 27, § 1, derde lid, 4/ van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn", heeft volgende advies gegeven:

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat de bevoegdheid van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke het Verenigd College in aanmerking kan nemen als het te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving, zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond en van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Luidens artikel 27, § 1, derde lid, 4/, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, kan de raad voor maatschappelijk welzijn geen bevoegdheden overdragen aan het vast bureau of aan de bijzondere comités voor beslissingen omtrent de aanneming van werken, leveringen en diensten waarvan de waarde hoger is dan:

- 500.000 frank in het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van gemeenten met minder dan 15.000 inwoners;
- 1.250.000 frank in het centrum van gemeenten met 15.000 tot 49.999 inwoners;
- 3.000.000 frank in het centrum van gemeenten met 50.000 inwoners of meer.

.../...

Luidens het vierde lid van datzelfde artikel 27, § 1, kan het Verenigd College, telkens als de omstandigheden zulks verantwoorden, overgaan tot de aanpassing van de bedragen, vermeld in het derde lid, 4/.

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe, op grond van artikel 27, § 1, vierde lid, van de organieke wet van 8 juli 1976, de bedragen vermeld in het derde lid, 4/, van dat artikel, aan te passen en om te zetten in euro.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp wordt verwezen naar artikel 27, § 1, derde lid, 4/ (niet: artikel 27, § 1, alinéa 3, 4/), van de organieke wet, waarvan de erin vermelde bedragen worden aangepast. Dit lid vormt geen rechtsgrond voor het ontwerp maar wordt erdoor gewijzigd. In het eerste lid moet evenwel melding worden gemaakt van artikel 27, § 1, vierde lid, van de organieke wet, dat de ontworpen regeling tot rechtsgrond strekt.

Men schrijve derhalve aan het einde van het eerste lid van de aanhef: "... voor maatschappelijk welzijn, artikel 27, § 1, vierde lid, gewijzigd bij de ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 3 juni 2003;".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 46.895/1
DU 1^{ER} JUILLET 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par les Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune compétent pour la politique d'Aide aux personnes, le 16 juin 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune de la Région de Bruxelles-Capitale "adaptant les montants fixés à l'article 27 § 1^{er}, alinéa 3, 4/ de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale", a donné l'avis suivant:

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du Collège réuni de la Commission communautaire commune de la Région de Bruxelles-Capitale sur le fait que la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si ce projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Collège réuni peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'établir ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

Conformément à l'article 84, § 3, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

Selon l'article 27, § 1^{er}, alinéa 3, 4/, de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale, le conseil de l'action sociale ne peut déléguer des attributions au bureau permanent ou aux comités spéciaux pour des décisions relatives aux marchés de travaux, de fournitures et de services dont la valeur est supérieure à:

- 500.000 francs dans le centre public d'aide sociale de communes de moins de 15.000 habitants;
- 1.250.000 francs dans le centre de communes de 15.000 à 49.999 habitants;
- 3.000.000 francs dans le centre de communes de 50.000 habitants et plus.

.../...

Selon l'alinéa 4 de ce même article 27, § 1^{er}, le Collège réuni peut, chaque fois que les circonstances le justifient, adapter les montants visés à l'alinéa 3, 4/.

Le projet soumis pour avis a pour objet, sur la base de l'article 27, § 1^{er}, alinéa 4, de la loi organique du 8 juillet 1976, d'adapter et de convertir en euros les montants mentionnés à l'alinéa 3, 4/, de cet article.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Au premier alinéa du préambule du projet, il est fait référence à l'article 27, § 1^{er}, alinéa 3, 4/, de la loi organique, dont les montants qui y sont mentionnés, sont adaptés. Cet alinéa ne constitue pas le fondement juridique du projet mais est modifié par celui-ci. Au premier alinéa, il faut toutefois mentionner l'article 27, § 1^{er}, alinéa 4, de la loi organique qui procure un fondement juridique à la disposition en projet.

On écrira dès lors à la fin du premier alinéa du préambule: "... d'action sociale, l'article 27, § 1^{er}, alinéa 4, modifié par l'ordonnance de la Commission communautaire commune du 3 juin 2003;".

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX,	assesseur de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. STEEN, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME