

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.887/1
VAN 7 JULI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 15 juni 2009 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de selectiecriteria en de vergoedings-, presentie- en reiskostenregeling van de leden van de Hoge Raad voor het Handhavingsbeleid", heeft het volgende advies gegeven:

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Vlaamse Regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*
* *

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Zoals het opschrift ervan aangeeft, strekt het om advies voorgelegde ontwerp van besluit ertoe om de criteria voor de selectie van de leden van de Hoge Raad voor het Handhavingsbeleid ¹ vast te stellen en om hun forfaitaire jaarlijkse vergoeding, presentievergoeding en recht op terugbetaling van reis- en verblijfskosten te bepalen (zie de artikelen 2 tot 10 van het ontwerp).

¹De Hoge Raad voor het Handhavingsbeleid treedt krachtens artikel 7.7.1 van de Vlaamse codex ruimtelijke ordening vanaf 1 september 2009 in de plaats van de Hoge Raad voor het Herstelbeleid (zie artikel 9bis van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening, ingevoegd bij het decreet van 4 juni 2003 houdende wijziging van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening, wat het handhavingsbeleid betreft). De regeling in verband met de Hoge Raad voor het Handhavingsbeleid is terug te vinden in de artikelen 6.1.6 tot 6.1.40 van de Vlaamse codex ruimtelijke ordening.

De artikelen 1 tot 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 april 2004 tot vaststelling van nadere regels voor de organisatie en de werkwijze van de Hoge Raad voor het Herstelbeleid worden opgeheven (artikel 11).

De nieuwe regels treden in werking op 1 september 2009 (artikel 12).

2. Voor de verschillende bepalingen van het ontwerp kan rechtsgrond worden gevonden in de artikelen 6.1.24, § 2, 6.1.29 en 6.1.38 van de Vlaamse codex ruimtelijke ordening, dat laatste artikel gelezen in samenhang met artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Voor artikel 11 van het ontwerp wordt rechtsgrond geboden door artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, gelezen in samenhang met artikel 7.7.1, eerste lid, van de Vlaamse codex ruimtelijke ordening.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Gelet op wat over de rechtsgrond is opgemerkt, zullen de verwijzingen in de eerste twee leden van de aanhef moeten worden bijgesteld.

Artikel 3

Artikel 3, § 1, eerste lid, en § 3, eerste lid, van het ontwerp bevestigen ("Onverminderd ...") bepalingen van de codex, d.w.z. bepalingen met kracht van decreet. Het staat niet aan de Vlaamse Regering om te bevestigen wat uit het decreet zelf voortvloeit, zodat die bepalingen dienen te worden geschrapt.

Artikel 8

De verwijzing naar het gezondheidsindexcijfer in artikel 8 van het ontwerp moet worden aangepast. De term "gezondheidsindex" is immers geen vaststaand juridisch begrip: er wordt mee verwezen naar het prijsindexcijfer dat berekend wordt voor de toepassing van artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen,

.../...

bekrachtigd bij de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen. Wil men die term in de ontworpen bepaling hanteren, dan zou duidelijkheidshalve een verwijzing naar genoemd koninklijk besluit van 24 december 1993 moeten worden toegevoegd.

Artikel 11

Enkel de hoofdstukken I ("Procedure tot aanstelling van de voorzitter, de leden en de secretaris van de Hoge Raad voor het Herstelbeleid") en II ("Nadere regels voor de vergoeding, reis- en verblijfskosten van de Hoge Raad voor het Herstelbeleid") van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 april 2004 worden door het ontwerp opgeheven, terwijl hoofdstuk III ("Nadere regels voor de organisatie en werkwijze van de Hoge Raad voor het Herstelbeleid") ongemoeid wordt gelaten.

Daarover om toelichting verzocht, heeft de gemachtigde het volgende medegedeeld:

"De ratio voor één en ander is gelegen in art. 7.7.1, derde lid, van de codex, conform dewelke de procedureregelen van het BVR van 23/4/2004 (m.a.w., in de bewoordingen van de codex, de procedureregelen "die golden voorafgaand aan 1/9/2009") na 1/9/2009 nog dienen te worden toegepast op de dossiers die aanhanging zijn gemaakt voorafgaand aan de vaststelling van het nieuwe procedure- en werkingsreglement van de Hoge Raad voor het Handhavingsbeleid. (Die vaststelling dient uiterlijk te geschieden op 30/11/2009 - cfr. art. 7.7.1, tweede lid, van de codex.)".

Op basis van artikel 7.7.1, derde lid, van de Vlaamse codex ruimtelijke ordening blijven de materiële en procedurele regelen die gelden vóór 1 september 2009 ook vanaf die datum als overgangsregeling beperkt van toepassing.

Er is dan ook geen reden om het besluit van de Vlaamse Regering van 23 april 2004 niet volledig op te heffen, met ingang van 1 september 2009. De erin vervatte regels zullen immers, voor de dossiers die "[v]oorafgaand aan de vaststelling van het procedure- en werkingsreglement" bij de Hoge Raad voor het Handhavingsbeleid worden ingediend, blijven gelden. Dat hangt niet af van het nog van kracht zijn van de betrokken artikelen van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 april 2004, doch vloeit rechtstreeks voort uit voormeld artikel 7.7.1.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, L. DENYS,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VERHEVEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN

M. VAN DAMME