

FP

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 46.877/4
DU 8 JUILLET 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre de la Défense, le 11 juin 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant diverses dispositions relatives au statut des militaires", a donné l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Formalité préalable

L'alinéa 13 du préambule est consacré au visa de l'avis donné le 5 février 2009 par le Conseil de perfectionnement et d'instruction de l'École royale militaire.

Il s'agit en effet d'une formalité préalable, imposée par l'article 1^{er}*ter*, § 6, de la loi du 18 mars 1838 organique de l'École royale militaire, qui concerne plus particulièrement les articles 5 et 6, ainsi que les annexes A et B, du projet.

La copie de cet avis ne figure toutefois pas dans le dossier joint à la demande d'avis.

Il revient par conséquent à l'auteur du projet de vérifier le bon accomplissement de cette formalité préalable.

Observations particulières

Préambule

Alinéa 1^{er}

À l'alinéa 1^{er} du préambule, consacré au visa de l'article 1^{er}*ter*, § 1^{er}, de la loi du 18 mars 1838 organique de l'École royale militaire, les mots "inséré par la loi du

.../...

22 mars 2001," doivent être omis. Il n'y a, en effet, pas lieu de mentionner les modifications antérieures au remplacement de la disposition visée par la loi du 1^{er} août 2006 ⁽¹⁾.

Alinéa 2

À l'alinéa 2 du préambule, il convient de viser, au titre de fondement légal de l'article 10 du projet, l'article 12, alinéa 3, de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel militaire, et non l'article 12, alinéa 1^{er}, 5/.

Alinéa 4

À l'alinéa 4, consacré au visa de l'article 90, § 1^{er}, de la loi du 20 mai 1994 relative aux statuts du personnel de la Défense, les mots "et modifié par les lois du 5 mars 2006 et du 27 décembre 2006" doivent être omis. En effet, ces deux modifications n'affectent pas le paragraphe 1^{er} de l'article 90 précité.

Dispositif

Article 12

L'article 12 du projet entend faire rétroagir son article 5 au 30 juin 2008, date de l'entrée en vigueur de l'actuelle annexe A de l'arrêté royal du 26 septembre 2002 relatif à l'organisation de l'École royale militaire.

Selon le commentaire de cet article, dans le rapport au Roi, la modification que l'article 5 du projet apporte à l'annexe A précitée, "vise à rectifier une erreur matérielle dans le programme de l'École royale militaire pour le cours «DA006 Structure et systèmes d'avions» pour l'année académique 2008-2009".

⁽¹⁾ Voir *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, 2008, onglet "Technique législative", recommandation n° 27, www.raadvst-consetat.be (08/07/2009).

Une telle rectification rétroactive peut être admise si le cours effectivement donné durant l'année académique 2008-2009 correspond bien à trois unités de crédit ECTS (*European Credit Transfert System*) au sens de l'article 1^{er}ter, § 3, de la loi du 18 mars 1838 précitée, au lieu de deux unités.

Annexes

L'en-tête des annexes A et B du projet doit également mentionner qu'elles constituent les annexes A et B de l'arrêté royal du 26 septembre 2002 précité ⁽²⁾.

⁽²⁾ Voir *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, 2008, onglet "Technique législative", recommandation n/ 174 et formule F 4-2-13-2, www.raadvst-consetat.be (08/07/2009).

La chambre était composée de

Messieurs	Ph. HANSE,	président de chambre, président,
	P. LIÉNARDY,	président de chambre,
	J. JAUMOTTE,	conseiller d'État,
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

C. GIGOT

Ph. HANSE

FP

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.877/4
VAN 8 JULI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 11 juni 2009 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van diverse bepalingen betreffende het statuut van de militairen", heeft het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het vervangen is bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Voorafgaand vormvereiste

In het dertiende lid van de aanhef wordt verwezen naar het advies van de vervolmakings- en opleidingsraad van de Koninklijke Militaire School, gegeven op 5 februari 2009.

Het gaat in feite om een voorafgaand vormvereiste dat wordt opgelegd door artikel 1^{ter}, § 6, van de wet van 18 maart 1838 houdende organisatie van de Koninklijke Militaire School, en dat meer in het bijzonder betrekking heeft op de artikelen 5 en 6, alsook op de bijlagen A en B, van het ontwerp.

De kopie van dat advies is evenwel niet terug te vinden in het dossier dat bij de adviesaanvraag is gevoegd.

Het is derhalve zaak van de steller van het ontwerp erop toe te zien dat voldaan wordt aan dat voorafgaande vormvereiste.

Bijzondere opmerkingen

Aanhef

Eerste lid

In het eerste lid van de aanhef, waarin verwezen wordt naar artikel 1^{ter}, § 1, van de wet van 18 maart 1838 houdende organisatie van de Koninklijke Militaire School, moeten de woorden "ingevoegd bij de wet van 22 maart 2001" worden weggelaten. Er behoort immers geen melding te worden gemaakt van de wijzigingen die voorafgaan aan de vervanging van de bedoelde bepaling bij de wet van 1 augustus 2006 ⁽¹⁾.

Tweede lid

In het tweede lid van de aanhef moet als rechtsgrond voor artikel 10 van het ontwerp, verwezen worden naar artikel 12, derde lid, van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakorganisaties van het militair personeel, en niet naar artikel 12, eerste lid, 5/.

Vierde lid

In het vierde lid, waarin verwezen wordt naar artikel 90, § 1, van de wet van 20 mei 1994 inzake de rechtstoestanden van het personeel van Defensie, moeten de woorden "en gewijzigd bij de wetten van 5 maart 2006 en 27 december 2006" worden weggelaten. Beide wijzigingen zijn immers van generlei invloed op paragraaf 1 van het voornoemde artikel 90.

⁽¹⁾ Zie *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, 2008, tab "Wetgevingstechniek", aanbeveling nr. 27, www.raadvst-consetat.be (08/07/2009).

Dispositief

Artikel 12

Artikel 12 van het ontwerp beoogt artikel 5 ervan te laten terugwerken tot 30 juni 2008, de datum van inwerkingtreding van de huidige bijlage A bij het koninklijk besluit van 26 september 2002 betreffende de organisatie van de Koninklijke Militaire School.

Volgens de bespreking van dat artikel in het verslag aan de Koning, beoogt de wijziging die bij artikel 5 van het ontwerp aangebracht wordt in de voornoemde bijlage A "een materiële fout in het programma van de Koninklijke Militaire School voor de cursus "DA006 Vliegtuigstructuur en systemen" voor het academiejaar 2008-2009 recht te zetten".

Zulk een terugwerkende rechtzetting kan worden toegestaan indien de cursus die daadwerkelijk gegeven wordt tijdens het academiejaar 2008-2009 wel degelijk overeenstemt met drie ECTS studiepunten (European Credit Transfert System), als bedoeld in artikel 1^{ter}, § 3, van de voornoemde wet van 18 maart 1838, en niet met twee studiepunten.

Bijlagen

In het opschrift van de bijlagen A en B bij het ontwerp dient eveneens vermeld te worden dat deze de bijlagen A en B zijn bij het voornoemde koninklijk besluit van 26 september 2002 ⁽²⁾.

⁽²⁾ Zie *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, 2008, tab "Wetgevingstechniek", aanbeveling nr. 174 en formule F 4-2-13-2, www.raadvst-consetat.be (08/07/2009).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Ph. HANSE,	kamervoorzitter, voorzitter,
	P. LIÉNARDY,	kamervoorzitter,
	J. JAUMOTTE,	staatsraad,
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

C. GIGOT

Ph. HANSE