

GG

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 46.875/2
DU 6 JUILLET 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances, le 11 juin 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant, en matière de dispense de versement du précompte professionnel, l'AR/CIR 92", a donné l'avis suivant :

Examen du projet

Préambule

1. L'alinéa 1^{er} mentionne notamment l'article 275-8 du CIR 1992 parmi les fondements légaux du projet. Cet article 275-8 ayant été rapporté (et non "abrogé" comme l'indique par erreur le préambule) par l'article 127 de la loi du 22 décembre 2008 portant des dispositions diverses (I), il ne peut plus servir de fondement légal à aucune disposition du projet.

Dès lors, si ce dernier entend contenir les mesures d'exécution rendues nécessaires par le fait que l'article 275-8 du CIR 1992 a été rapporté, le fondement légal pour ce faire est à trouver dans l'article 127 de la loi du 22 décembre 2008 combiné avec le pouvoir général d'exécution des lois. Le préambule doit être adapté en conséquence par l'ajout d'un alinéa 1^{er} mentionnant l'article 108 de la Constitution et d'un alinéa 2, devenant l'alinéa 3, renvoyant à l'article 127 de la loi précitée du 22 décembre 2008.

2. L'alinéa 1^{er} doit mieux préciser, par la mention exacte des subdivisions des articles concernés, le fondement légal du projet.

3. À l'alinéa 2, il n'est pas nécessaire de mentionner les diverses modifications encore en vigueur que les articles en voie de modification ont subies. Ces informations sont en effet rappelées dans les phrases liminaires des dispositions du projet qui contiennent les modifications envisagées ¹.

(1) Voir *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, 2008, onglet "Technique législative", recommandation n° 30, www.raadvst-consetat.be (06/07/2009).

DispositifArticle 2

Au C, il convient de numéroté le paragraphe nouveau en un paragraphe *3bis*, ce qui permettra d'éviter de renuméroter, comme au D, en projet les actuels paragraphes 4 et 5.

Il faut en effet en principe éviter de modifier la numérotation d'un texte, compte tenu non seulement de ce que des références pourraient être faites aux dispositions ainsi renumérotées dans d'autres textes non modifiés, mais aussi en raison de la connaissance acquise des textes en vigueur par leurs destinataires et l'administration elle-même, voire de l'existence de jurisprudence et de doctrine pouvant avoir fait état de ces dispositions.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	P. VANDERNOOT,	conseillers d'État,
Mesdames	M. BAGUET,	
	B. VIGNERON,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. P. RONVAUX, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

B. VIGNERON

Y. KREINS

GG

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.875/2
VAN 6 JULI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, tweede kamer, op 11 juni 2009 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het KB/WIB 92 op het stuk van de vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing", heeft het volgende advies gegeven :

Onderzoek van het ontwerp

Aanhef

1. In het eerste lid wordt inzonderheid artikel 275-8 van het WIB 1992 vermeld als een van de rechtsgronden van het ontwerp. Aangezien dat artikel 275-8 ingetrokken is (en niet "opgeheven", zoals bij vergissing in de aanhef wordt aangegeven) bij artikel 127 van de wet van 22 december 2008 houdende diverse bepalingen (I), kan het niet meer dienst doen als rechtsgrond voor enige bepaling van het ontwerp.

Als het de bedoeling is dat het ontwerp de uitvoeringsmaatregelen bevat die noodzakelijk zijn geworden door het feit dat artikel 275-8 van het WIB 1992 ingetrokken is, is de rechtsgrond om zulks te doen bijgevolg te vinden in artikel 127 van de wet van 22 december 2008, alsook in de algemene bevoegdheid tot het uitvoeren van de wetten. De aanhef behoort dienovereenkomstig te worden aangepast, door toevoeging van een eerste lid, dat melding maakt van artikel 108 van de Grondwet, en van een tweede lid, dat het derde lid wordt, dat verwijst naar artikel 127 van de voormelde wet van 22 december 2008.

2. In het eerste lid dient, door een correcte vermelding van de onderdelen van de artikelen in kwestie, nauwkeuriger te worden aangegeven wat de rechtsgrond van het ontwerp is.

3. In het tweede lid hoeft geen melding te worden gemaakt van de onderscheiden, nog geldende wijzigingen die aangebracht zijn in de artikelen die bij het ontwerp gewijzigd worden. Die inlichtingen worden immers in herinnering gebracht in de inleidende zin van de bepalingen van het ontwerp die de voorgenomen wijzigingen bevatten ¹.

⁽¹⁾ Zie *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, 2008, tab "Wetgevingstechniek", aanbeveling nr. 30, www.raadvst-consetat.be (06.07.2009).

DispositiefArtikel 2

In C dient de nieuwe paragraaf genummerd te worden als paragraaf *3bis*, waarmee een vernummering van de huidige paragrafen 4 en 5, zoals in het ontworpen D, kan worden voorkomen.

De nummering van de bepalingen van een regeling mag immers in principe niet worden gewijzigd, niet alleen omdat in andere niet-gewijzigde teksten naar de aldus vernummerde bepalingen zou kunnen worden verwezen, maar ook omdat de adressaten van de van kracht zijnde teksten en de administratie zelf hiervan kennis hebben genomen en omdat in de rechtspraak en de rechtsleer van deze bepalingen gewag kan zijn gemaakt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	P. VANDERNOOT,	staatsraden,
de Dames	M. BAGUET,	
	B. VIGNERON,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. RONVAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. VANDERNOOT.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

B. VIGNERON

Y. KREINS