KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.869/1
VAN 1 JULI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 11 juni 2009 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 november 2003 houdende de salarisschalen van bepaalde personeelsleden in het onderwijs, het besluit van de Vlaamse Regering van 29 oktober 2004 houdende geldelijke en administratieve bepalingen voor de contractuele personeelsleden in het onderwijs betaald door de Vlaamse Gemeenschap, het besluit van de Vlaamse Regering van 15 april 2005 betreffende de toekenning van een bepaalde niet-verworven salarisschaal aan sommige personeelsleden van het onderwijs en het besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2005 betreffende de toekenning van een niet-verworven salarisschaal aan personeelsleden die houder zijn van een getuigschrift of diploma buitengewoon onderwijs", heeft het volgende advies gegeven:

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Vlaamse Regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*
* *

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe om vier besluiten van de Vlaamse Regering met betrekking tot de salarisschalen en de bezoldigingsregeling van personeelsleden in het onderwijs aan te passen.

BEVOEGDHEID VAN DE RAAD VAN STATE

Artikel 1 van het ontwerp heeft betrekking op het vaststellen van salarisschalen en ontbeert aldus het reglementaire karakter dat artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State vereist opdat de afdeling Wetgeving erover zou kunnen adviseren [1]. Dit advies is dan ook beperkt tot de andere bepalingen van het ontwerp.

RECHTSGROND

Voor de ontworpen wijzigingen kan rechtsgrond worden gevonden in de verschillende decretale bepalingen die in de aanhef van het ontwerp worden vermeld. Alleen voor artikel IX.9 van het decreet van 13 juli 2001 betreffende het onderwijs-XIII-Mozaïek is niet duidelijk in welk opzicht dit artikel het ontwerp tot rechtsgrond zou strekken.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

In het tweede lid van de aanhef dient verwezen te worden naar "artikel IV.3, § 3" (niet: artikel 4.3, § 3).

Hoofdstuk V

Aangezien het ontwerp twee hoofdstukken IV bevat, dient het hoofdstuk met de slotbepalingen (artikelen 7 en 8) als hoofdstuk "V" genummerd te worden.

[1] Zie bijv. RvS nr. 23.257, 16 mei 1983, Renard.

Artikel 7

Alle bepalingen van het ontwerp werken terug. In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A. BECKERS M. VAN DAMME