

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.864/1
VAN 1 JULI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 10 juni 2009 door de Minister van Werk verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe een aantal uiteenlopende wijzigingen aan te brengen in het koninklijk besluit van 18 juli 2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector.
2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 35, § 5, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, waaraan wordt gerefereerd in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp, alsook, wat betreft artikel 3 van het ontwerp, door artikel 35, § 6, van dezelfde wet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp dient ook te worden verwezen naar artikel 35, § 6, van de wet van 29 juni 1981, ingevoegd bij de wet van 27 maart 2009.
2. Volgens de nieuwe handleiding van de wetgevingstechniek is het niet zinvol om in de aanhef de te wijzigen artikelen, met eventuele vroegere wijzigingen, te vermelden ¹. Het volstaat derhalve om in het tweede lid van de aanhef te schrijven:

"Gelet op het koninklijk besluit van 18 juli 2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector;"

¹*Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 30, formule F 3-3, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

Artikel 2

In het ontworpen artikel 5, § 3, eerste lid, van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 wordt aan het "nieuwe fonds" de bevoegdheid gegeven om eventuele overgangsmaatregelen in te voeren met betrekking tot de overgang van een werkgever van het ene naar het andere fonds. De gemachtigde beaamt dat daardoor een ruime bevoegdheid wordt gegeven aan het nieuwe fonds, die bovendien ertoe kan strekken de verplichting die uit het ontworpen artikel 5, § 3, eerste lid, voortvloeit, uit te hollen. Die bevoegdheid dient bijgevolg nader te worden afgebakend.

Artikel 3

1. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 57, § 2, van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 dient te worden geschreven "in de paritaire comités en paritaire subcomités die onder de bevoegdheid van deze fondsen vallen".

2. Aan het einde van het ontworpen artikel 59 van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 schrijve men "... overeenkomstig de bepalingen opgenomen in titel V en de artikelen 50, 60, 61^{ter}, 62 en 65".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. F. VANNESTE, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 46.864/1
DU 1^{ER} juillet 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 10 juin 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 18 juillet 2002 portant des mesures visant à promouvoir l'emploi dans le secteur non marchand", a donné l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'apporter un certain nombre de modifications diverses à l'arrêté royal du 18 juillet 2002 portant des mesures visant à promouvoir l'emploi dans le secteur non marchand.

2. Le fondement juridique lui est procuré par l'article 35, § 5, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, mentionné au premier alinéa du préambule du projet, ainsi que par l'article 35, § 6, de la même loi, pour ce qui concerne l'article 3 du projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Le premier alinéa du préambule doit également faire référence à l'article 35, § 6, de la loi du 29 juin 1981, inséré par la loi du 27 mars 2009.

2. Conformément aux nouvelles règles de légistique, il n'est pas judicieux de mentionner dans le préambule les articles de l'acte que l'on entend modifier, ni les modifications éventuellement subies antérieurement par celui-ci¹. Il suffit dès lors d'écrire au deuxième alinéa du préambule:

"Vu l'arrêté royal du 18 juillet 2002 portant des mesures visant à promouvoir l'emploi dans le secteur non marchand;"

¹*Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, n/ 30, formule F 3-3, à consulter sur le site internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

Article 2

L'article 5, § 3, alinéa 1^{er}, en projet de l'arrêté royal du 18 juillet 2002 habilite le "nouveau fonds" à instaurer d'éventuelles dispositions transitoires concernant le passage d'un employeur d'un fonds à un autre. Le fonctionnaire délégué admet que le nouveau fonds se voit ainsi conférer une large compétence, qui peut en outre avoir pour conséquence de vider de sa substance l'obligation résultant de l'article 5, § 3, alinéa 1^{er}, en projet. Cette compétence doit par conséquent être mieux circonscrite.

Article 3

1. Dans le texte néerlandais de l'article 57, § 2, de l'arrêté royal du 18 juillet 2002 en projet, il convient d'écrire "in de paritaire comités en paritaire subcomités die onder de bevoegdheid van deze fondsen vallen".

2. À la fin de l'article 59 en projet de l'arrêté royal du 18 juillet 2002, on écrira "conformément aux dispositions figurant au titre V et aux articles 50, 60, 61^{ter}, 62 et 65".

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX,	assesseur de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. F. VANNESTE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME