

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.859/3
VAN 30 JUNI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 10 juni 2009 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media, Toerisme, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "inzake de werking en de samenstelling van de Vlaamse Luchthavencommissie", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Vlaamse Regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe uitvoering te geven aan artikel 18 van het decreet van 7 mei 2004 inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen.

Luidens artikel 18, § 1, van het decreet van 7 mei 2004 is bij de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen de Vlaamse Luchthavencommissie (hierna: VLC) opgericht die de Vlaamse Regering adviseert bij de voorbereiding van het luchthavenbeleid; luidens artikel 18, § 4, van dat decreet bepaalt de Vlaamse Regering nadere regels met betrekking tot de bevoegdheid, de samenstelling en de werking van de VLC.

.../...

4.1. Het ontworpen besluit vindt, globaal genomen, rechtsgrond in artikel 18, § 4, van het decreet van 7 mei 2004.

4.2. Artikel 7 van het ontworpen besluit, waarbij aan de voorzitter van de VLC bepaalde toelagen en een aanvullend representatiebudget worden toegekend, verdient evenwel een nader onderzoek ¹.

Artikel 18, § 4, van het decreet van 7 mei 2004 biedt geen rechtsgrond voor de toekenning van toelagen aan de voorzitter van de VLC. Rechtsgrond kan hiervoor evenwel worden gevonden in de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering, vervat in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gelezen in samenhang met artikel 18, § 1, van het decreet van 7 mei 2004.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Er dient een nieuw eerste lid aan de aanhef te worden toegevoegd waarin wordt verwezen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

6. In het huidige eerste lid van de aanhef (dat het tweede lid wordt), kan de rechtsgrond beter worden gespecificeerd door te verwijzen naar artikel 18, §§ 1 en 4, van het decreet van 7 mei 2004.

Artikel 6

7. In artikel 6 wordt de samenstelling van de VLC geregeld.

Onder de leden met een raadgevende stem worden vermeld leden die benoemd worden:

¹Dit artikel wordt onderverdeeld in drie paragrafen terwijl in de tweede paragraaf ervan gewag wordt gemaakt van "het eerste lid".

- op voordracht van het overheidsbedrijf op het vlak van het spoorvervoer wat, volgens de gemachtigde, de NMBS-holding, een federaal autonoom overheidsbedrijf, zou zijn;
- op voordracht van de nationale luchtverkeersleiding wat, volgens de gemachtigde, Belgocontrol, een federaal autonoom overheidsbedrijf, zou zijn;
- als vertegenwoordiger van de Belgische burgerluchtvaartautoriteit wat, volgens de gemachtigde het Directoraat-generaal Luchtvaart zou zijn, en
- als vertegenwoordiger van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Aldus wordt voorzien in een vertegenwoordiging van federale instellingen en van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in een adviesorgaan dat afhangt van het Vlaams Gewest. In dit verband dient eraan te worden herinnerd dat de vertegenwoordiging van de federale overheid of een andere deeltentiteit in een adviesorgaan dat afhangt van een gemeenschap of een gewest louter facultatief moet blijven, wat impliceert dat de betrokken federale instelling of de betrokken deeltentiteit niet kan worden verplicht vertegenwoordigers aan te wijzen of voor te dragen en dat de omstandigheid dat zulke vertegenwoordigers niet worden aangewezen, geen gevolg kan hebben voor de werking van het betrokken adviesorgaan of voor de geldigheid van de beslissingen ervan. Wil men verder gaan en de vertegenwoordiging verplicht maken, dan dient een beroep te worden gedaan op artikel 92^{ter} van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Artikel 9, § 1

8. In artikel 9, § 1, van het ontwerp wordt bepaald dat de administratie van de Raad de secretariaatstaken vervult van het VLC, terwijl luidens artikel 10, tweede lid, van het decreet van 7 mei 2004 de Raad het secretariaat van onder andere de VLC verzekert.

Artikel 9, § 1, van het ontwerp is dan ook een herhaling van artikel 10, tweede lid, van het decreet van 7 mei 2004.

.../...

Het overnemen in een lagere regeling van een bepaling uit een hogere regeling dient te worden vermeden. Niet alleen is een dergelijke werkwijze op het normatieve vlak overbodig aangezien ze geen nieuwe norm tot stand brengt, maar bovendien kan ze tot verwarring leiden over de precieze aard van het in de lagere regeling opgenomen voorschrift en kan ze inzonderheid aanleiding ertoe zijn dat later uit het oog wordt verloren dat alleen de hogere regelgever het betrokken voorschrift kan wijzigen.

Het overnemen van een decretale bepaling in een uitvoeringsbesluit kan dan ook alleen maar worden gedoogd in zoverre zulks noodzakelijk is voor de leesbaarheid van het besluit, in welk geval een uitdrukkelijke verwijzing naar de betrokken decreetsbepaling het aangewezen middel zal zijn om de aard van de betrokken bepaling herkenbaar te houden ("Overeenkomstig artikel 10, tweede lid, van het decreet ...").

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	P. BARRA,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. A. SOMERS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN

J. SMETS