

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.817/3
VAN 23 JUNI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 8 juni 2009 door de Minister van Volksgezondheid verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende de aanwijzing van statutaire en contractuele agenten, belast met de opsporing en de vaststelling van de overtredingen van de wet van 28 augustus 1991 op de uitoefening van de diergeneeskunde", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe de statutaire en de contractuele agenten van de dienst Inspectie van het Directoraat-generaal Dier, Plant en Voeding van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu aan te wijzen als personeelsleden die bevoegd zijn om de overtredingen van de wet van 28 augustus 1991 op de uitoefening van de diergeneeskunde en van de uitvoeringsbesluiten ervan op te sporen en vast te stellen.
2. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 34, § 1, eerste lid, tweede streepje, van de zo-even genoemde wet.

ALGEMENE OPMERKING

3. Het ontworpen besluit gaat uit van de Minister van Volksgezondheid, wat conform de rechtsgrond biedende bepaling is. De gemachtigde verklaarde evenwel wat volgt:

"De controles op het verstrekken van geneesmiddelen door dierenartsen en de onwettige uitoefening van diergeneeskunde worden beoogd, alsook controles van vaccinatieboekjes.

De uitoefening van diergeneeskunde valt onder de bevoegdheid van de Minister van Landbouw. Het besluit zal dan ondertekend moeten worden door Minister Laruelle".

Bepaalde aspecten van de uitoefening van de diergeneeskunde hebben effectief betrekking op de veiligheid van de voedselketen, waarvoor de Minister van Landbouw bevoegd is op grond van artikel 9 van het koninklijk besluit van 14 januari 2009 tot vaststelling van bepaalde ministeriële bevoegdheden. Dit is echter niet het geval voor andere aspecten ervan: de Raad van State ziet niet op grond waarvan de Minister van Landbouw ook voor deze aspecten bevoegd zou zijn en derhalve ook daarvoor in de plaats zou komen van de Minister van Volksgezondheid. Het ontworpen besluit lijkt dan ook te moeten uitgaan van beide genoemde ministers.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

4. In het eerste lid van de aanhef wordt best precies verwezen naar artikel 34, § 1, eerste lid, tweede streepje, van de erin vermelde wet van 28 augustus 1991, te meer daar in artikel 34, § 1, eerste lid, derde streepje, ervan een andere delegatie is opgenomen.

Enig artikel

5. In het enig artikel worden alle "statutaire en contractuele agenten" van de dienst Inspectie van het Directoraat-generaal Dier, Plant en Voeding van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu bevoegd gemaakt voor het opsporen en het vaststellen van de overtredingen van de wet van 28 augustus 1991 en van de uitvoeringsbesluiten ervan. Aldus worden alle personeelsleden van de genoemde dienst belast met het opsporen en het vaststellen van de genoemde overtredingen.

Zoals de Raad van State, afdeling Wetgeving, er in zijn advies 17.903/8 van 18 maart 1987 ⁽¹⁾ heeft op gewezen, is gelet op de meer dan gewone controlebevoegdheden die aan de in het ontwerp bedoelde opsporingsambtenaren zijn verleend, niet alleen vereist dat de kwalificatie van die ambtenaren bij de aanwijzing een belangrijke rol speelt, maar bovendien dat die aanwijzing met een zodanige nauwkeurigheid gebeurt dat betwistingen over de wettigheid van de vaststellingen die ze doen en van de maatregelen die ze nemen, zo veel mogelijk worden uitgesloten.

De gemachtigde verklaarde dat de woorden "statutaire en contractuele agenten" zullen worden vervangen door de woorden "statutaire en contractuele inspecteurs-dierenartsen en controleurs". Ook in dat geval moet worden nagegaan of de aanwijzing van de "controleurs" beantwoordt aan de zo-even in herinnering gebrachte vereisten.

⁽¹⁾ Advies 17.903/8 van 18 maart 1987 over een ontwerp dat heeft geleid tot het (opgeheven) koninklijk besluit van 19 oktober 1987 houdende aanwijzing van de ambtenaren, belast met de opsporing en de vaststelling van de overtredingen van de wet van 15 juli 1985 betreffende het gebruik bij dieren van stoffen met hormonale of met anti-hormonale werking.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, P. BARRA,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

J. SMETS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 46.817/3
DU 23 JUIN 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de la Santé publique, le 8 juin 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "relative à la désignation des agents statutaires et contractuels chargés de la recherche et de la constatation des infractions à la loi du 28 août 1991 sur l'exercice de la médecine vétérinaire", a donné l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis entend désigner les agents statutaires et contractuels du service d'Inspection de la Direction générale Animaux, Végétaux et Alimentation du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement comme agents chargés de rechercher et de constater les infractions à la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux et à ses arrêtés d'exécution.

2. L'arrêté en projet puise son fondement juridique à l'article 34, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, deuxième tiret, de la loi précitée.

OBSERVATION GÉNÉRALE

3. L'arrêté en projet émane du Ministre de la Santé publique, ce qui est conforme à la disposition qui lui procure un fondement juridique. Cependant, le délégué a déclaré ce qui suit:

"De controles op het verstrekken van geneesmiddelen door dierenartsen en de onwettige uitoefening van diergeneeskunde worden beoogd, alsook controles van vaccinatieboekjes.

De uitoefening van diergeneeskunde valt onder de bevoegdheid van de Minister van Landbouw. Het besluit zal dan ondertekend moeten worden door Minister Laruelle."

Effectivement, certains aspects de l'exercice de la médecine vétérinaire ont trait à la sécurité de la chaîne alimentaire, pour laquelle le Ministre de l'Agriculture est compétent sur la base de l'article 9 de l'arrêté royal du 14 janvier 2009 fixant certaines attributions ministérielles. Ce n'est toutefois pas le cas pour d'autres de ses aspects: le Conseil d'État ne voit pas sur quel fondement le Ministre de l'Agriculture serait également compétent pour ces aspects et devrait par conséquent se substituer à cet égard au Ministre de la Santé publique. L'arrêté en projet semble dès lors devoir émaner des deux ministres précités.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

Préambule

4. Il serait préférable que le premier alinéa du préambule se réfère précisément à l'article 34, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, deuxième tiret, de la loi du 28 août 1991 dont il fait mention, d'autant qu'une autre délégation figure en son article 34, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, troisième tiret.

Article unique

5. L'unique article habilite tous les "agents statutaires et contractuels" du service d'Inspection de la Direction générale Animaux, Végétaux et Alimentation du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement à rechercher et constater les infractions à la loi relative à la santé des animaux et à ses arrêtés d'exécution. Tous les agents du service précité sont donc habilités à rechercher et constater ces infractions.

Comme le Conseil d'État, section de législation, l'a souligné dans son avis 17.903/8 du 18 mars 1987 ⁽¹⁾, les pouvoirs de contrôle plus qu'ordinaires confiés aux fonctionnaires ou agents de recherche visés dans le projet, requièrent non seulement que la qualification de ces fonctionnaires ou agents joue un rôle important dans leur désignation, mais également que cette désignation se fasse avec une précision telle que toute contestation sur la légalité des constatations qu'ils font et des mesures qu'ils prennent soit exclue dans toute la mesure du possible.

Le délégué a déclaré que les mots "agents statutaires et contractuels" seront remplacés par les mots "inspecteurs-vétérinaires et contrôleurs statutaires et contractuels". Dans cette hypothèse également, il faut vérifier si la désignation des "contrôleurs" répond aux exigences qui viennent d'être rappelées.

⁽¹⁾ Avis 17.903/8 du 18 mars 1987 sur un projet devenu l'arrêté royal (abrogé) du 19 octobre 1987 portant désignation des fonctionnaires chargés de la recherche et de la constatation des infractions à la loi du 15 juillet 1985 relative à l'utilisation de substances à effet hormonal ou à effet anti-hormonal chez les animaux.

La chambre était composée de

Messieurs	J. SMETS,	conseiller d'État, président,
	B. SEUTIN, P. BARRA,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

J. SMETS