

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.816/3
VAN 23 JUNI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 8 juni 2009 door de Minister van Volksgezondheid verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende de aanwijzing van statutaire en contractuele agenten, belast met de opsporing en de vaststelling van de overtredingen van de dierengezondheidswet van 24 maart 1987", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe de statutaire en de contractuele agenten van de dienst Inspectie van het Directoraat-generaal Dier, Plant en Voeding van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu aan te wijzen als personeelsleden die bevoegd zijn om de overtredingen van de dierengezondheidswet van 24 maart 1987 en van de uitvoeringsbesluiten ervan op te sporen en vast te stellen.
2. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 20, eerste lid, van de zo-even genoemde wet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

3. In de Franse tekst van het opschrift schrijve men "à la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux" in plaats van "à la santé des animaux du 24 mars 1987".

Aanhef

4. In het eerste lid van de aanhef kan meer precies worden verwezen naar artikel 20, eerste lid, van de erin vermelde dierengezondheidswet. Dat artikel 20, eerste lid, is vervangen bij de wet van 5 februari 1999 en gewijzigd bij de wet van 20 juli 2006.
5. De gemachtigde is het ermee eens dat het tweede lid van de aanhef kan vervallen.

Enig artikel

6. In het enig artikel worden alle "statutaire en contractuele agenten" van de dienst Inspectie van het Directoraat-generaal Dier, Plant en Voeding van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu bevoegd gemaakt voor het opsporen en het vaststellen van de overtredingen van de dierengezondheidswet en van de uitvoeringsbesluiten ervan. Aldus worden alle personeelsleden van de genoemde dienst belast met het opsporen en het vaststellen van de genoemde overtredingen.

Zoals de Raad van State, afdeling Wetgeving, er in zijn advies 17.903/8 van 18 maart 1987¹ heeft op gewezen, is gelet op de meer dan gewone controlebevoegdheden die aan de in het ontwerp bedoelde opsporingsambtenaren zijn verleend, niet alleen vereist dat de kwalificatie van die ambtenaren bij de aanwijzing een belangrijke rol speelt, maar bovendien dat die aanwijzing met een zodanige nauwkeurigheid gebeurt dat betwistingen over de wettigheid van de vaststellingen die ze doen en van de maatregelen die ze nemen, zo veel mogelijk worden uitgesloten.

De gemachtigde verklaarde dat de woorden "statutaire en contractuele agenten" zullen worden vervangen door de woorden "statutaire en contractuele inspecteurs-dierenartsen en controleurs". Ook in dat geval moet worden nagegaan of de aanwijzing van de "controleurs" beantwoordt aan de zo-even in herinnering gebrachte vereisten.

⁽¹⁾ Advies 17.903/8 van 18 maart 1987 over een ontwerp dat heeft geleid tot het (opgeheven) koninklijk besluit van 19 oktober 1987 houdende aanwijzing van de ambtenaren, belast met de opsporing en de vaststelling van de overtredingen van de wet van 15 juli 1985 betreffende het gebruik bij dieren van stoffen met hormonale of met anti-hormonale werking.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	P. BARRA,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 46.816/3
DU 23 JUIN 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de la Santé publique, le 8 juin 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "relative à la désignation des agents statutaires et contractuels chargés de la recherche et de la constatation des infractions à la santé des animaux du 24 mars 1987", a donné l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis entend désigner les agents statutaires et contractuels du service d'Inspection de la Direction générale Animaux, Végétaux et Alimentation du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement comme agents chargés de rechercher et de constater les infractions à la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux et à ses arrêtés d'exécution.
2. L'arrêté en projet puise son fondement juridique à l'article 20, alinéa 1^{er}, de la loi précitée.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

3. Dans le texte français de l'intitulé, on écrira "à la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux" au lieu de "à la santé des animaux du 24 mars 1987".

Préambule

4. Le premier alinéa du préambule peut se référer plus précisément à l'article 20, alinéa 1^{er}, de la loi relative à la santé des animaux dont il fait mention. Cet article 20, alinéa 1^{er}, a été remplacé par la loi du 5 février 1999 et modifié par la loi du 20 juillet 2006.
5. De l'accord du délégué, le deuxième alinéa du préambule peut être omis.

Article unique

6. L'unique article habilite tous les "agents statutaires et contractuels" du service d'Inspection de la Direction générale Animaux, Végétaux et Alimentation du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement à rechercher et constater les infractions à la loi relative à la santé des animaux et à ses arrêtés d'exécution. Tous les agents du service précité sont donc habilités à rechercher et constater ces infractions.

Comme le Conseil d'État, section de législation, l'a souligné dans son avis 17.903/8 du 18 mars 1987 ¹, les pouvoirs de contrôle plus qu'ordinaires confiés aux fonctionnaires ou agents de recherche visés dans le projet, requièrent non seulement que la qualification de ces fonctionnaires ou agents joue un rôle important dans leur désignation, mais également que cette désignation se fasse avec une précision telle que toute contestation sur la légalité des constatations qu'ils font et des mesures qu'ils prennent soit exclue dans toute la mesure du possible.

Le délégué a déclaré que les mots "agents statutaires et contractuels" seront remplacés par les mots "inspecteurs-vétérinaires et contrôleurs statutaires et contractuels". Dans cette hypothèse également, il faut vérifier si la désignation des "contrôleurs" répond aux exigences qui viennent d'être rappelées.

⁽¹⁾ Avis 17.903/8 du 18 mars 1987 sur un projet devenu l'arrêté royal (abrogé) du 19 octobre 1987 portant désignation des fonctionnaires chargés de la recherche et de la constatation des infractions à la loi du 15 juillet 1985 relative à l'utilisation de substances à effet hormonal ou à effet anti-hormonal chez les animaux.

La chambre était composée de

Messieurs	J. SMETS,	conseiller d'État, président,
	B. SEUTIN,	
	P. BARRA,	conseillers d'État,
	H. COUSY,	
	J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS