

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.815/3
VAN 23 JUNI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 8 juni 2009 door de Minister van Volksgezondheid verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende de aanwijzing van andere personeelsleden belast met de opsporing en de vaststelling van de overtredingen van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe "de andere statutaire en contractuele inspecteur-dierenartsen en controleurs" van de dienst Inspectie van het Directoraat-generaal Dier, Plant en Voeding van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu aan te wijzen als de personeelsleden die bevoegd zijn om de overtredingen van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren en de uitvoeringsbesluiten ervan, op te sporen en vast te stellen.
2. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 34, § 1, eerste lid, tweede streepje, van de zo-even genoemde wet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. In het eerste lid van de aanhef kan meer precies worden verwezen naar artikel 34, § 1, eerste lid, tweede streepje, van de erin vermelde wet van 14 augustus 1986, vervangen bij de wet van 22 december 2003.

Enig artikel

4. In artikel 34, § 1, eerste lid, tweede streepje, van de wet van 14 augustus 1986 zelf worden reeds de statutaire en de contractuele dierenartsen van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu vermeld als personeelsleden die bevoegd zijn voor de opsporing en de vaststelling van overtredingen van die wet en de uitvoeringsbesluiten ervan. Bijgevolg moeten de "andere" inspecteurs-dierenartsen van de genoemde dienst ⁽¹⁾ daartoe niet meer in het ontwerp

⁽¹⁾ Het is overigens niet duidelijk waarop het woord "andere" slaat.

worden vermeld nu reeds alle inspecteurs-dierenartsen bij de genoemde Federale Overheidsdienst met die taken zijn belast. De gemachtigde is het hiermee eens.

5. Zoals de Raad van State, afdeling Wetgeving, er in zijn advies 17.903/8 van 18 maart 1987 ⁽²⁾ heeft op gewezen, is gelet op de meer dan gewone controlebevoegdheden die aan de in het ontwerp bedoelde opsporingsambtenaren zijn verleend, niet alleen vereist dat de kwalificatie van die ambtenaren bij de aanwijzing een belangrijke rol speelt, maar bovendien dat die aanwijzing met een zodanige nauwkeurigheid gebeurt dat betwistingen over de wettigheid van de vaststellingen die ze doen en van de maatregelen die ze nemen, zo veel mogelijk worden uitgesloten.

De stellers van het ontwerp dienen na te gaan of, wat betreft de "controleurs", aan deze vereisten is voldaan.

⁽²⁾ Advies 17.903/8 van 18 maart 1987 over een ontwerp dat heeft geleid tot het (opgeheven) koninklijk besluit van 19 oktober 1987 houdende aanwijzing van de ambtenaren, belast met de opsporing en de vaststelling van de overtredingen van de wet van 15 juli 1985 betreffende het gebruik bij dieren van stoffen met hormonale of met anti-hormonale werking.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	P. BARRA,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 46.815/3
DU 23 JUIN 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de la Santé publique, le 8 juin 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "relative à la désignation des autres membres du personnel chargés de la recherche et de la constatation des infractions de la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux", a donné l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté soumis pour avis entend désigner "les autres membres du personnel inspecteurs-vétérinaires et contrôleurs statutaires et contractuels" du service d'Inspection de la Direction générale Animaux, Végétaux et Alimentation du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement comme agents chargés de rechercher et de constater les infractions à la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux et à ses arrêtés d'exécutions.
2. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 34, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, deuxième tiret, de la loi susvisée.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Le premier alinéa du préambule peut faire plus précisément référence à l'article 34, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, deuxième tiret, de la loi du 14 août 1986 qui y est mentionnée, remplacé par la loi 22 décembre 2003.

Article unique

4. L'article 34, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, deuxième tiret, de la loi du 14 août 1896 mentionne déjà les vétérinaires statutaires et contractuels du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement comme agents chargés de rechercher et de constater les infractions à cette loi et à ses arrêtés d'exécution. Par conséquent, "les «autres» membres du personnel inspecteurs-vétérinaires du service visé" ⁽¹⁾ ne doivent plus être mentionnés dans le projet, dès lors que tous les inspecteurs-vétérinaires du Service public fédéral cité sont chargés de ces tâches. Le délégué a marqué son accord sur ce point.

⁽¹⁾ La portée du mot "autres" n'est d'ailleurs pas claire.

5. Comme le Conseil d'État, section de législation, l'a souligné dans son avis 17.903/8 du 18 mars 1987 ⁽²⁾, les pouvoirs de contrôle plus qu'ordinaires confiés aux fonctionnaires ou agents de recherche visés dans le projet, requièrent non seulement que la qualification de ces fonctionnaires ou agents joue un rôle important dans leur désignation, mais également que cette désignation se fasse avec une précision telle que toute contestation sur la légalité des constatations qu'ils font et des mesures qu'ils prennent soit exclue dans toute la mesure du possible.

Les auteurs du projet devront vérifier si ces conditions sont remplies en ce qui concerne les "contrôleurs".

⁽²⁾ Avis 17.903/8 du 18 mars 1987 sur un projet devenu l'arrêté royal (abrogé) du 19 octobre 1987 portant désignation des fonctionnaires chargés de la recherche et de la constatation des infractions à la loi du 15 juillet 1985 relative à l'utilisation de substances à effet hormonal ou à effet anti-hormonal chez les animaux.

La chambre était composée de

Messieurs	J. SMETS,	conseiller d'État, président,
	B. SEUTIN,	
	P. BARRA,	conseillers d'État,
	H. COUSY,	
	J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS