KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.813/3
VAN 23 JUNI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 8 juni 2009 door de Minister van Volksgezondheid verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de aanwijzing van ambtenaren, belast met de opsporing en de vaststelling van de overtredingen van de wet van 15 juli 1985 betreffende het gebruik bij dieren van stoffen met hormonale, anti-hormonale, beta-adrenergische of produktie-stimulerende werking", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe de statutaire en contractuele inspecteurs-dierenartsen en de controleurs van de dienst Inspectie van het Directoraat-generaal Dier, Plant en Voeding van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, aan te wijzen als de personeelsleden die bevoegd zijn om de overtredingen van de wet van 15 juli 1985 betreffende het gebruik bij dieren van stoffen met hormonale, anti-hormonale, beta-adrenergische of productie-stimulerende werking en van de uitvoeringsbesluiten ervan, op te sporen en vast te stellen.

2. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 6, eerste lid, van de wet van 15 juli 1985.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. In het eerste lid van de aanhef kan meer precies worden verwezen naar artikel 6, eerste lid, van de erin vermelde wet van 15 juli 1985 [(1)].

[(1)] In dat geval dient bij de vermelding van de wetshistoriek enkel te worden verwezen naar het koninklijk besluit van 22 februari 2001, bekrachtigd bij de wet van 19 juli 2001.

Artikel 1

4. Zoals de Raad van State, afdeling Wetgeving, er in zijn advies 17.903/8 van 18 maart 1987 [(2)] heeft op gewezen, is gelet op de meer dan gewone controlebevoegdheden die aan de in het ontwerp bedoelde opsporingsambtenaren zijn verleend, niet alleen vereist dat de kwalificatie van die ambtenaren bij de aanwijzing een belangrijke rol speelt, maar bovendien dat die aanwijzing met een zodanige nauwkeurigheid gebeurt dat betwistingen over de wettigheid van de vaststellingen die ze doen en van de maatregelen die ze nemen, zo veel mogelijk worden uitgesloten.

De stellers van het ontwerp dienen na te gaan of aan deze vereisten is voldaan. Onder meer kan de vraag rijzen of met het begrip "controleurs" voldoende nauwkeurig is aangeduid om welke personen het gaat en of al deze personen beschikken over de vereiste kwalificaties voor het verrichten van de genoemde controlebevoegdheden.

Slotopmerking

5. Er dient te worden gewezen op het bestaan van een koninklijk besluit van 6 december 1991 houdende aanwijzing van de ambtenaren, belast met de opsporing en de vaststelling van de overtredingen van de wet van 15 juli 1985 betreffende het gebruik bij dieren van stoffen met hormonale of met anti-hormonale werking, dat werd gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 6 april 1995 en 17 december 2008.

De gemachtigde is het ermee eens dat dit besluit dient te worden opgeheven.

---

(2) Advies 17.903/8 van 18 maart 1987 over een ontwerp dat heeft geleid tot het (opgeheven) koninklijk besluit van 19 oktober 1987 houdende aanwijzing van de ambtenaren, belast met de opsporing en de vaststelling van de overtredingen van de wet van 15 juli 1985 betreffende het gebruik bij dieren van stoffen met hormonale of met anti-hormonale werking.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, P. BARRA,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS J. SMETS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 46.813/3
DU 23 JUIN 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de la Santé publique, le 8 juin 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "concernant la désignation des fonctionnaires chargés de la recherche et de la constatation des infractions de la loi du 15 juillet 1985 relative à l'utilisation de substances à effet hormonal, à effet antihormonal, à effet beta-adrénergique ou à effet stimulateur de production chez les animaux", a donné l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté soumis pour avis entend désigner les inspecteurs-vétérinaires et les contrôleurs statutaires et contractuels du service d'Inspection de la Direction-générale Animaux, Végétaux et Alimentation du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement comme agents chargés de rechercher et de constater les infractions à la loi du 15 juillet 1985 relative à l'utilisation de substances à effet hormonal, à effet antihormonal, à effet beta-adrénergique ou à effet stimulateur de production chez les animaux et à ses arrêtés d'exécution.

2. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique à l'article 6, alinéa 1er, de la loi du 15 juillet 1985.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Le premier alinéa du préambule peut faire plus précisément référence à l'article 6, alinéa 1er, de la loi du 15 juillet 1985 qui y est mentionnée (1).

(1) Dans ce cas, l'historique de la loi doit uniquement faire référence à l'arrêté royal du 22 février 2001, confirmé par la loi du 19 juillet 2001.

Article 1er

4. Comme le Conseil d'État, section de législation, l'a souligné dans son avis 17.903/8 du 18 mars 1987 [(2)], les pouvoirs de contrôle plus qu'ordinaires confiés aux fonctionnaires ou agents de recherche visés dans le projet, requièrent non seulement que la qualification de ces fonctionnaires ou agents joue un rôle important dans leur désignation, mais également que cette désignation se fasse avec une précision telle que toute contestation sur la légalité des constatations qu'ils font et des mesures qu'ils prennent soit exclue dans toute la mesure du possible.

Les auteurs du projet devront vérifier si ces conditions sont remplies. La question peut notamment se poser de savoir si la notion de "contrôleurs" désigne avec une précision suffisante les personnes dont il s'agit et si toutes ces personnes disposent des qualifications requises pour exercer les pouvoirs de contrôle visés.

Observation finale

5. Il convient de signaler l'existence d'un arrêté royal du 6 décembre 1991 portant désignation des fonctionnaires chargés de la recherche et de la constatation des infractions à la loi du 15 juillet 1985 relative à l'utilisation de substances à effet hormonal ou à effet anti-hormonal chez les animaux, qui a été modifié par les arrêtés royaux des 6 avril 1995 et 17 décembre 2008.

De l'accord du délégué, il convient d'abroger cet arrêté.

---

(2) Avis 17.903/8 du 18 mars 1987 sur un projet devenu l'arrêté royal (abrogé) du 19 octobre 1987 portant désignation des fonctionnaires chargés de la recherche et de la constatation des infractions à la loi du 15 juillet 1985 relative à l'utilisation de substances à effet hormonal ou à effet anti-hormonal chez les animaux.

La chambre était composée de

Messieurs	J. SMETS,	conseiller d'État, président,
	B. SEUTIN, P. BARRA,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS J. SMETS