

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.802/3
VAN 30 JUNI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 5 juni 2009 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 houdende het toekennen van een gewestbijdrage aan grijswaterleveranciers voor de uitbouw van grijswatercircuits ter bescherming van de kwetsbare watervoerende lagen", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Vlaamse Regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 houdende het toekennen van een gewestbijdrage aan grijswaterleveranciers voor de uitbouw van grijswatercircuits ter bescherming van de kwetsbare watervoerende lagen geeft uitvoering aan artikel 15 van het decreet van 27 juni 2003 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2003, luidens hetwelk de Vlaamse Regering in een subsidieregeling tot aanmoediging van het uitvoeren van projecten voor de levering van tweedecircuitwater door drinkwater-maatschappijen en openbare besturen met het oog op de substantiële reductie van de waterwinningen in de kwetsbare watervoerende lagen voorziet, de voorwaarden bepaalt waaraan projecten voor de levering van tweedecircuitwater moeten beantwoorden om te kunnen worden gesubsidieerd, de nadere procedureregels inzake de toekenning van de subsidies vaststelt en de tussenkomst van het Vlaamse Gewest in de kostprijs van de bedoelde maatregelen bepaalt.

.../...

Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe het besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 te wijzigen; deze wijzigingen betreffen de aard van de werken (artikel 2 van het ontwerp) en de procedureregels (artikelen 3 tot en met 7 van het ontwerp).

4. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 15 van het decreet van 27 juni 2003 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2003.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

5. In de Nota aan de leden van de Vlaamse Regering, gevoegd bij de adviesaanvraag, wordt uiteengezet waarom de ontworpen regeling niet dient te worden aangemeld bij de Europese Commissie in het kader van de Verordening (EG) nr. 794/2004 van de Commissie van 21 april 2004 tot uitvoering van Verordening (EG) nr. 659/1999 van de Raad tot vaststelling van nadere bepalingen voor de toepassing van artikel 93 van het EG-Verdrag.

De gemachtigde, hierover ondervraagd door de auditeur-verslaggever, antwoordde als volgt:

"De aangehaalde aanpassingen beogen een verduidelijking van het besluit zonder dat het voorwerp wordt aangepast. De principes die gehanteerd worden voor het toekennen van de subsidies worden in die zin op dit moment ook al toegepast. De hierboven vermelde aanpassingen werden ingevoegd om tegemoet te komen aan het advies van de Inspectie van Financiën om de subsidieregeling te verduidelijken en zodoende te uit te sluiten dat klassieke investeringen van de drinkwatermaatschappijen zouden gefinancierd kunnen worden.

Indien sommige aanpassingen zouden aanzien kunnen worden als meer dan een pure formaliteit, zou het uit voorzichtigheid toch opportuun kunnen zijn om de wijziging aan te melden".

Gelet op het gegeven dat artikel 2 van het ontwerp strekt tot wijziging van het voorwerp van de subsidiabele werken, is aanmelding op basis van artikel 4 van voormelde verordening evenwel vereist.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

6. Het vierde lid van de aanhef redigere men conform de meest recente wetgevingstechnische voorschriften als volgt:

"Gelet op advies 46.802/3 van de Raad van State, gegeven op 30 juni 2009, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;" ¹

Artikel 2, 2/

7. Daar volgens artikel 2, 1/, van het ontwerp de huidige eerste paragraaf van artikel 4 van het besluit van 11 juni 2004 een nieuwe paragraaf *1bis* wordt, dient in artikel 2, 2/, van het ontwerp, dat strekt tot wijziging van de huidige eerste paragraaf van het genoemde artikel 4, deze evenzeer aangeduid te worden als "paragraaf *1bis*".

⁽¹⁾ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 36.1, formule F 3-5-2, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	P. BARRA,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

J. SMETS