

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.785/1
VAN 18 JUNI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 3 juni 2009 door de Minister van Werk verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 september 1989 tot bevordering van de tewerkstelling in de non-profitsector", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het koninklijk besluit van 22 september 1989 tot bevordering van de tewerkstelling in de non-profitsector regelt de toekenning van een tegemoetkoming aan sommige instellingen uit de gehandicaptensector, met het oog op het verhogen van de tewerkstelling in die sector. Eén van de voorwaarden daartoe is dat die instellingen een collectieve arbeidsovereenkomst naleven die voldoet aan bepaalde voorwaarden. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit bepaalt die voorwaarden voor de jaren 2005-2006 en voor de daaropvolgende jaren. Het gaat meer bepaald om het leveren van een inspanning, ten belope van een bepaald percentage van de totale loonmassa, ter bevordering van de tewerkstelling van zogenaamde risicogroepen.

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 188 van de wet van 22 december 2008 houdende diverse bepalingen, dat luidt:

"De Koning kan, bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, volgens de voorwaarden en de nadere regelen die Hij bepaalt, een subsidie toekennen aan bepaalde gesubsidieerde diensten en instellingen. Deze subsidie dient uitsluitend bestemd te zijn voor de creatie van bijkomende arbeidsplaatsen".

VORMVEREISTEN

Het advies van de inspecteur van Financiën van 7 maart 2007, waaraan wordt gerefereerd in de aanhef van het ontwerp¹, heeft enkel betrekking op de inspanning voor de jaren 2005 en 2006, en niet op de inspanning voor de daaropvolgende jaren. Bijgevolg dient, wat dat laatste betreft, alsnog het advies van de Inspectie van Financiën te worden ingewonnen.

Hetzelfde geldt wellicht, *mutatis mutandis*, voor het advies van het beheerscomité van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van 27 april 2007, waarvan eveneens melding wordt gemaakt in de aanhef.

⁽¹⁾ Voor de volledigheid dient ook melding te worden gemaakt van het advies van 21 december 2006, waarnaar wordt verwezen in het advies van 7 maart 2007.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Rekening houdende met de meest recente wetgevingstechnische voorschriften schrappen men in het eerste lid van de aanhef de woorden "inzonderheid op" en in het vierde lid ervan de verwijzing naar de besluiten die het koninklijk besluit van 22 september 1989 hebben gewijzigd.

2. Artikel 3 van de wet van 3 juli 2005 houdende diverse bepalingen betreffende het sociaal overleg en de artikelen 189 en 195 van de wet van 27 december 2006 houdende diverse bepalingen (I), waaraan respectievelijk wordt gerefereerd in het tweede en het derde lid van de aanhef, bieden geen rechtsgrond voor het ontwerp. Aangezien een verwijzing naar die bepalingen evenmin bijdraagt tot een beter begrip van het ontwerp, kunnen het tweede en het derde lid uit de aanhef worden weggelaten.

3. Men redigere de verwijzing naar de adviezen van de Raad van State als volgt:

"Gelet op adviezen 43.217/1 en 46.785/1 van de Raad van State, respectievelijk gegeven op 14 juni 2007 en 18 juni 2009, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;"

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessoren van de
	M. TISON,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. N. VAN LEUVEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 46.785/1
DU 18 JUIN 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la
Ministre de l'Emploi, le 3 juin 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours,
sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 22 septembre 1989 portant
promotion de l'emploi dans le secteur non-marchand", a donné l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. L'arrêté royal du 22 septembre 1989 portant promotion de l'emploi dans le secteur non-marchand règle l'octroi d'une subvention à certaines institutions du secteur des personnes handicapées, en vue de développer l'emploi dans ce secteur. Pour bénéficier de la subvention, ces institutions doivent entre autres respecter une convention collective de travail qui remplit certaines conditions. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis fixe ces conditions pour les années 2005-2006 et pour les années suivantes. Il s'agit notamment de consentir, à concurrence d'un pourcentage déterminé de la masse salariale totale, un effort destiné à promouvoir l'emploi de groupes dits à risques.

2. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 188 de la loi du 22 décembre 2008 portant des dispositions diverses, qui dispose:

"Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, octroyer, selon les conditions et les modalités qu'il fixe, une subvention à certains services et institutions subventionnés. Cette subvention doit être affectée exclusivement à la création d'emplois supplémentaires".

FORMALITÉS

L'avis de l'inspecteur des finances du 7 mars 2007, auquel il est fait référence dans le préambule du projet ¹, concerne uniquement l'effort consenti pour les années 2005 et 2006, et non celui fourni pour les années suivantes. Dès lors, il faudra encore recueillir l'avis de l'inspection des finances sur ce point.

Il en va sans doute de même, *mutatis mutandis*, pour l'avis du comité de gestion de l'Office national de sécurité sociale du 27 avril 2007, qui est également mentionné dans le préambule.

⁽¹⁾ Dans un souci d'exhaustivité, on mentionnera également l'avis du 21 décembre 2006 auquel se réfère l'avis du 7 mars 2007.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Compte tenu des règles de légistique les plus récentes, on supprimera le mot "notamment" ainsi que la référence aux arrêtés modificatifs de l'arrêté royal du 22 septembre 1989, respectivement aux premier et quatrième alinéas du préambule.

2. L'article 3 de la loi du 3 juillet 2005 portant des dispositions diverses relatives à la concertation sociale et les articles 189 et 195 de la loi du 27 décembre 2006 portant des dispositions diverses (I), auxquels il est fait référence respectivement aux deuxième et troisième alinéas du préambule, ne procurent pas de fondement juridique au projet. Leur mention ne contribuant pas davantage à une meilleure compréhension du projet, les deuxième et troisième alinéas du préambule peuvent être supprimés.

3. La référence aux avis du Conseil d'État sera rédigée comme suit:

"Vu les avis 43.217/1 et 46.785/1 du Conseil d'État, donnés les 14 juin 2007 et 18 juin 2009, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973;"

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assesseurs de la section de législation,
Madame	M. VERSCHRAEGHEN,	greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Mme N. VAN LEUVEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

M. VERSCHRAEGHEN

M. VAN DAMME