

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.777/1
VAN 4 JUNI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 2 juni 2009 door de Minister van Werk verzocht haar, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van de wet van XX XXXXXX 2009 houdende diverse bepalingen over tewerkstelling in tijden van crisis", heeft het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling in de adviesaanvraag gemotiveerd

"par l'ampleur de la crise qui touche notre économie et la nécessité de prendre dans les meilleurs délais des mesures complémentaires. Ces mesures devraient permettre de diminuer le nombre de licenciements et ainsi permettre un redressement plus rapide de notre économie. Vu l'évolution constante de la situation économique, il convient d'agir avec la plus grande célérité".

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe een aantal bepalingen van de programmawet (I) van 24 december 2002, zoals gewijzigd of ingevoegd door de wet van ... houdende diverse bepalingen over tewerkstelling in tijden van crisis (hierna: de wet houdende diverse bepalingen) ¹, uit te voeren. Zo bevat het ontwerp een regeling inzake vermindering van de sociale zekerheidsbijdragen in het geval van een tijdelijke "crisis-aanpassing" van de arbeidsduur (hoofdstuk 1 van het ontwerp), een regeling van de samenstelling en de werking van de Commissie "Ondernemingsplannen" (hoofdstuk 2) en een regeling van tijdelijke individuele

⁽¹⁾ Volgens de gegevens waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, beschikt, is die wet op het moment dat dit advies wordt gegeven nog niet bekrachtigd door de Koning en bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. Voor het onderzoek van het voorliggende ontwerp heeft de afdeling Wetgeving zich gebaseerd op de door de plenaire vergadering van de Kamer op 28 mei 2009 aangenomen tekst (*Parl. St. Kamer* 2008-09, nr. 52K2003/008).

vermindering van de arbeidsprestaties om het hoofd te bieden aan de crisis (hoofdstuk 3). Hoofdstuk 4 bevat inwerkingtredingsbepalingen.

2.1. Onder voorbehoud van wat hierna wordt opgemerkt vindt het ontwerp rechtsgrond in de in het eerste en het tweede lid van de aanhef vermelde bepalingen van de programmawet (I) van 24 december 2002 en van de wet houdende diverse bepalingen, met dien verstande evenwel dat het vermelde artikel 335, derde lid, van eerstgenoemde wet geen rechtsgrond biedt en dat de artikelen 13, 17 en 19 van laatstgenoemde wet tijdens de parlementaire behandeling werden vernummerd tot respectievelijk de artikelen 14, 18 en 20 van die wet.

Het eerste en het tweede lid van de aanhef van het ontwerp dienen in die zin te worden aangepast.

2.2. Artikel 6 van het ontwerp bepaalt dat voor de leden van de Commissie "Ondernemingsplannen" telkens een effectief en een plaatsvervangend lid wordt voorgesteld, die hetzij door de Koning, hetzij door de Minister worden benoemd. In artikel 14, § 3, tweede lid, van de wet houdende diverse bepalingen is echter als zodanig geen sprake van "effectieve en plaatsvervangende" leden maar enkel van "leden", zodat moet worden aangenomen dat de wetgever niet in een regeling van plaatsvervangende leden heeft voorzien. De Koning kan bijgevolg evenmin, op grond van de hem bij dezelfde bepaling verleende machtiging om de nadere regels te bepalen met betrekking tot de samenstelling en de werking van deze commissie, in een dergelijke regeling voorzien. De bepalingen die betrekking hebben op bedoelde plaatsvervangende leden dienen dan ook uit artikel 6 van het ontwerp te worden weggelaten. Dit geldt eveneens voor artikel 8, derde lid, van het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikelen 3, 5 en 16

In de artikelen 3, 5 en 16 van het ontwerp dienen de verwijzingen naar de bepalingen van de wet houdende diverse bepalingen te worden aangepast, rekening houdende met de vernummering van de artikelen van die wet.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessoren van de
	M. TISON,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. N. VAN LEUVEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 46.777/1
DU 4 JUIN 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 2 juin 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "pris en exécution de la loi du XX XXXXXX 2009 portant des dispositions diverses en matière d'emploi pendant la crise", a donné l'avis suivant:

Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"par l'ampleur de la crise qui touche notre économie et la nécessité de prendre dans les meilleurs délais des mesures complémentaires. Ces mesures devraient permettre de diminuer le nombre de licenciements et ainsi permettre un redressement plus rapide de notre économie. Vu l'évolution constante de la situation économique, il convient d'agir avec la plus grande célérité".

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à examiner la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique ainsi que l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de pourvoir à l'exécution d'un nombre de dispositions de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002, telle qu'elles sont modifiées ou insérées par la loi du ... portant des dispositions diverses en matière d'emploi pendant la crise (ci-après: la loi portant dispositions diverses)¹. Le projet règle la réduction des cotisations de sécurité sociale en cas d'"adaptation temporaire de crise" du temps de travail (chapitre 1^{er} du projet), la composition et le fonctionnement de la Commission "Plans d'entreprise" (chapitre 2) et la réduction individuelle et temporaire des prestations pour faire face à la crise (chapitre 3). Le chapitre 4 contient des dispositions d'entrée en vigueur.

(1) D'après les données dont dispose le Conseil d'État, section de législation, cette loi n'a pas encore été sanctionnée par le Roi ni publiée au Moniteur belge au moment où le présent avis est rendu. Pour l'examen du projet soumis pour avis, la section de législation s'est basée sur le texte adopté par l'assemblée plénière de la Chambre du 28 mai 2009 (*Doc. Parl. Chambre* 2008-09, n/ 52K 2003/008).

2.1. Sous réserve des observations formulées ci-dessous, le projet trouve son fondement juridique dans les dispositions de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 et de la loi portant dispositions diverses, visées au premier et au deuxième alinéas du préambule, étant entendu cependant que l'article 335, alinéa 3, de la loi citée en premier lieu ne procure pas de fondement juridique et que les articles 13, 17 et 19 de la loi citée en dernier lieu ont été renumérotés respectivement en articles 14, 18 et 20 de cette loi pendant les travaux préparatoires.

Il y a lieu d'adapter les premier et deuxième alinéas du préambule du projet dans ce sens.

2.2. L'article 6 du projet dispose que pour les membres de la Commission "Plans d'entreprise", un membre effectif et suppléant est chaque fois proposé. Ils sont nommés soit par le Roi soit par le ministre. À l'article 14, § 3, alinéa 2, de la loi portant dispositions diverses, il n'est toutefois pas question de membres "effectifs et suppléants", mais uniquement de "membres", de sorte qu'il faut admettre que le législateur n'a pas prévu de régime de suppléance. Par conséquent, le Roi ne peut pas non plus prévoir un tel régime sur la base de la délégation que lui accorde cette même disposition pour fixer des règles plus précises relatives à la composition et au fonctionnement de cette commission. Les dispositions concernant cette suppléance seront donc omises de l'article 6 du projet. Cette observation vaut également pour l'article 8, alinéa 3, du projet.

EXAMEN DU TEXTE

Articles 3, 5 et 16

Aux articles 3, 5 et 16 du projet, il y a lieu d'adapter les références faites aux dispositions de la loi portant dispositions diverses, compte tenu de la nouvelle numérotation des articles de cette loi.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme N. VAN LEUVEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME