

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.769/3
VAN 23 JUNI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 28 mei 2009 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende wijziging van het ministerieel besluit van 10 april 2007 betreffende de vaststelling van de gelijkwaardigheid van innoverende bouwconcepten en technologieën in het kader van de energieprestatieregelgeving", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten van de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Vlaamse Regering, de bevoegdheid van de minister beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de minister in aanmerking kan nemen als hij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt er volgens zijn opschrift toe het ministerieel besluit van 10 april 2007 betreffende de vaststelling van de gelijkwaardigheid van innoverende bouwconcepten en technologieën in het kader van de energieprestatieregelgeving te "wijzigen". Aangezien alle artikelen worden vervangen, betreft het in wezen een vervanging.

4. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in de artikelen 24, § 3, en 25 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 maart 2005 tot vaststelling van de eisen op het vlak van de energieprestaties en het binnenklimaat van gebouwen. Dat besluit vindt op zijn beurt rechtsgrond in de artikelen 8 en 16 van het decreet van 22 december 2006 houdende eisen en handhavingsmaatregelen op het vlak van de energieprestaties en het

.../...

binnenklimaat van gebouwen en tot invoering van een energieprestatiecertificaat en tot wijziging van artikel 22 van het REG-decreet.

ALGEMENE OPMERKING

5. Aangezien alle artikelen van het ministerieel besluit van 10 april 2007 worden vervangen, verdient het aanbeveling ook formeel een nieuw besluit uit te vaardigen (en het ministerieel besluit van 10 april 2007 op te heffen).

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

6. In het eerste lid van de aanhef dient de verwijzing naar artikel 7 van het decreet van 22 december 2006 te worden geschrapt.

7. Aangezien de Vlaamse minister, bevoegd voor het energiebeleid, de bevoegdheid om het ontworpen besluit vast te stellen rechtstreeks ontleent aan de artikelen 24, § 3, en 25 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 maart 2005, is een verwijzing naar het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juli 2004 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, waarin overigens als zodanig niet de delegatie van reglementaire bevoegdheden wordt geregeld ⁽¹⁾, overbodig en zelfs misleidend omdat erdoor, ten onrechte, de indruk kan worden gewekt dat dit laatste besluit rechtsgrond biedt voor het ontworpen besluit.

Het tweede lid van de aanhef dient dan ook te vervallen.

⁽¹⁾ Zie artikel 8, 1/, van dat besluit.

8. Het huidige derde lid van de aanhef dient als volgt te worden geredigeerd:

"Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 11 maart 2005 tot vaststelling van de eisen op het vlak van de energieprestaties en het binnenklimaat van gebouwen, artikel 24, § 3, vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2008, en artikel 25, vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2006 en gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 20 april 2007 en 23 november 2007;"

Artikel 4

9. Krachtens artikel 4, §§ 5 en 6, richt het Vlaams Energieagentschap een "onafhankelijke beoordelingscommissie" op voor het beoordelen van de aanvragen van gelijkwaardigheid van innovatieve gebouwen volgens de in het ontwerp bepaalde regels; deze commissie heeft terzake beslissingsbevoegdheid.

Aangezien delegaties aan een minister slechts betrekking kunnen hebben op aangelegenheden van bijkomstige of detailmatige aard en artikel 4, §§ 5 en 6, verder gaat dan het regelen van zulk een aangelegenheid, kan het in zijn huidige vorm bij gebreke aan voldoende rechtsgrond geen doorgang vinden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	P. BARRA,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

J. SMETS