

KONINKRIJK BELGIË
-----ADVIES 46.749/1
VAN 25 JUNI 2009VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 26 mei 2009 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 6 juli 2009, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 april 2000 tot bepaling van de vergunningsplichtige functiewijzigingen en van de werken, handelingen en wijzigingen waarvoor geen stedenbouwkundige vergunning nodig is", heeft het volgende advies gegeven:

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Vlaamse Regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*
* *

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe de lijst te bepalen van de handelingen met een tijdelijk of occasioneel karakter of met een geringe ruimtelijke impact waarvoor in afwijking van artikel 4.2.1 van de Vlaamse codex ruimtelijke ordening (hierna: de Codex) geen stedenbouwkundige vergunning is vereist. Daartoe wordt het besluit van de Vlaamse Regering van 14 april 2000 tot bepaling van de vergunningsplichtige functiewijzigingen en van de werken, handelingen en wijzigingen waarvoor geen stedenbouwkundige vergunning nodig is, gewijzigd. Het ontworpen besluit treedt in werking op 1 januari 2010.

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt in hoofdzaak geboden door artikel 4.2.3 van de Codex, krachtens welk de Vlaamse Regering de voornoemde lijst bepaalt.

.../...

De ontworpen artikelen 2/1, § 2, en 4, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 april 2000 (respectievelijk artikel 3 en artikel 5 van het ontwerp), die betrekking hebben op de meldingsplicht, vinden rechtsgrond in artikel 4.2.2, § 1, van de Codex.

Artikel 1.1.2, 10/, van de Codex, waaraan eveneens wordt gerefereerd in het eerste lid van de aanhef, biedt geen rechtsgrond voor het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef dient eveneens te worden verwezen naar artikel 4.2.2, § 1, van de Codex, maar moet de verwijzing naar artikel 1.1.2, 10/, ervan worden weggelaten.

2. Volgens de nieuwe handleiding van de wetgevingstechniek is het niet zinvol om in de aanhef de vroegere wijzigingen te vermelden van de regeling die wordt gewijzigd ¹. Het volstaat derhalve om in het tweede lid van de aanhef te schrijven:

"Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 14 april 2000 tot bepaling van de vergunningsplichtige functiewijzigingen en van de werken, handelingen en wijzigingen waarvoor geen stedenbouwkundige vergunning nodig is;"

Artikel 4

1. De schrapping in de inleidende zin van artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 april 2000 van de zinsnede "die uitgevoerd mogen worden voorzover ze niet strijdig zijn met de voorschriften van stedenbouwkundige

⁽¹⁾ *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 30, formule F 3-3, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

verordeningen, bouwverordeningen, verkavelingsverordeningen, ruimtelijke uitvoeringsplannen, bijzondere plannen van aanleg, verkavelingsvergunningen, bouwvergunningen of stedenbouwkundige vergunningen, onverminderd de bepalingen van andere van toepassing zijnde regelgeving" (artikel 4, 1/, van het ontwerp) kan geenszins tot gevolg hebben dat die normen op de betrokken handelingen niet meer van toepassing zouden zijn. De voornoemde huidige bepaling is van die toepassing immers slechts de bevestiging, zodat uit het schrappen van die bepaling niet *a contrario* kan worden afgeleid dat die normen voortaan niet meer gelden.

2. Artikel 4, 26/, 30/, 31/ en 32/, van het ontwerp voegen respectievelijk de punten 33/, 34/, 35/ en 36/ toe aan artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 april 2000. Dat artikel 3 bevat evenwel thans geen punt 32/, zodat de ontworpen nummering dient te worden herzien.

Artikel 5

In het ontworpen artikel 4, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 april 2000 dient te worden gerefereerd aan artikel 6 (niet: artikel 4) van het erin bedoelde besluit van de Vlaamse Regering.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. TISON,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME