

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.739/3
VAN 9 JUNI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 26 mei 2009 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot optimalisatie van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juni 2003 tot vaststelling van de voorwaarden voor de erkenning van de natuurreservaten en van terreinbeherende natuurverenigingen en houdende toekenning van subsidies", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Vlaamse Regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe wijzigingen aan te brengen in een viertal besluiten van de Vlaamse Regering.

Vooreerst bevat het ontwerp bepalingen die ertoe strekken de subsidiebedragen vermeld in artikel 7, § 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 december 1998 houdende vaststelling van de voorwaarden waaronder afzonderlijke jachtterreinen vrijwillig tot grotere beheereenheden kunnen worden samengevoegd en van de criteria waaronder beheereenheden kunnen worden erkend (artikel 1 van het ontwerp), in de artikelen 17, 19 en 20 van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juni 2003 tot vaststelling van de voorwaarden voor de erkenning van natuurreservaten en van terreinbeherende natuurverenigingen en houdende toekenning van subsidies (artikel 4 van

.../...

het ontwerp) en in artikel 17 van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juni 2003 betreffende de erkenning en de subsidiëring van bosgroepen en de wijze waarop leden van het Agentschap voor Natuur en Bos kunnen meewerken in erkende bosgroepen ¹, vast te stellen, dan wel jaarlijks te indexeren volgens de opgenomen formules.

Ten tweede strekken de artikelen 2 en 3 van het ontwerp ertoe de erkenningsprocedure bepaald in de artikelen 10 en 11 van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juni 2003 tot vaststelling van de voorwaarden voor de erkenning van natuurreservaten en van terreinbeherende natuurverenigingen en houdende toekenning van subsidies, te wijzigen en aan te vullen.

Ten slotte strekt artikel 5 van het ontwerp ertoe artikel 11, § 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 december 2008 betreffende de toegankelijkheid van de bossen en de natuurreservaten te vervangen.

4. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door:

- de artikelen 12, § 4, en 41bis, § 2, van het Bosdecreet van 13 juni 1990;
- artikel 12, tweede lid, van het Jachtdecreet van 24 juli 1991;
- de artikelen 36, § 7, en 44, § 3, van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

5. Het opschrift van het ontworpen besluit geeft onvoldoende de draagwijdte van het ontwerp weer; het ontwerp heeft niet enkel betrekking op de "optimalisatie" van

¹Het opschrift van dat besluit is gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 7 maart 2008 waarbij de sectorale regelgeving leefmilieu, natuur en energie in overeenstemming wordt gebracht met het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003. Doorheen het ontwerp dient het juiste opschrift te worden vermeld.

het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juni 2003 tot vaststelling van de voorwaarden voor de erkenning van de natuurreservaten en van terreinbeherende natuurverenigingen en houdende toekenning van subsidies, maar ook op drie andere besluiten van de Vlaamse Regering; voorts worden al deze besluiten in hoofdzaak gewijzigd en aangevuld.

Het opschrift dient overeenkomstig te worden aangepast.

Aanhef

6. De aanhef dient te worden aangepast gelet op hetgeen werd opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit (zie opmerking *sub* 3).

7. Volgens de meest recente wetgevingstechnische voorschriften verdient het aanbeveling in het achtste lid van de aanhef de verwijzing naar het advies van de Raad van State als volgt te redigeren:

"Gelet op advies 46.739/3 van de Raad van State, gegeven op 9 juni 2009, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;" ².

Artikelen 1, 4 en "X"

8. De ontworpen bepalingen *sub* artikelen 1, 4 en "X" bevatten een indexeringsformule waarbij wordt verwezen naar het begrip "gezondheidsindex".

Met het begrip "gezondheidsindex" wordt verwezen naar het prijsindexcijfer dat berekend en benoemd wordt voor de toepassing van artikel 2 van het

²*Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten, Raad van State, 2008, nr. 36.1, formule F 3-5-2, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).*

koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen, bekrachtigd bij de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen. Het is evenwel geen vaststaand juridisch begrip.

Wil men die term behouden, dan verdient het aanbeveling in de ontworpen bepalingen *sub* artikelen 1, 4 en "X" het begrip gezondheidsindex te definiëren als volgt:

"Onder de gezondheidsindex wordt verstaan het prijsindexcijfer dat berekend en benoemd wordt voor de toepassing van artikel 2, eerste lid, van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen, bekrachtigd bij de wet van 30 maart 1994."

Artikelen "X" en 5

9. "Artikel X" moet worden gewijzigd in "artikel 5". "Artikel 5" wordt dan "artikel 6".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	P. BARRA,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. A. SOMERS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS