

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.731/1
VAN 11 JUNI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 25 mei 2009 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 mei 2000 tot vaststelling van de voorwaarden waaraan personen moeten voldoen om als ambtenaar van ruimtelijke ordening te kunnen worden aangesteld", heeft het volgende advies gegeven:

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Vlaamse Regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*
* *

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Zoals het opschrift ervan aangeeft, strekt het om advies voorgelegde ontwerp tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 mei 2000 tot vaststelling van de voorwaarden waaraan personen moeten voldoen om als ambtenaar van ruimtelijke ordening te kunnen worden aangesteld.

In het bijzonder worden de voorwaarden voor de aanstelling tot gedelegeerde planologische of stedenbouwkundige ambtenaar en tot gewestelijke stedenbouwkundige ambtenaar gewijzigd (zie de artikelen 1, 2 en 3 van het ontwerp). Tevens wordt de algemeen directeur van het agentschap RO-Vlaanderen aangesteld tot

.../...

gewestelijke stedenbouwkundige ambtenaar, wordt de leidend ambtenaar van het agentschap belast met het aanstellen per provincie van ten minste twee gewestelijke stedenbouwkundige ambtenaren en wordt de leidend ambtenaar van het agentschap de mogelijkheid geboden om ook de afdelingshoofden aan te stellen als gewestelijk stedenbouwkundige ambtenaar "eventueel in afwijking van de voorwaarden, vermeld in artikel 8" (artikel 2).

2. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit is te vinden in de artikelen 10 en 12 van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening.

Artikel 10 machtigt de Vlaamse Regering om de voorwaarden te bepalen waaraan personen moeten voldoen om als gedelegeerde planologische of stedenbouwkundige ambtenaar te kunnen worden aangesteld en om ze aan te stellen.

Artikel 12 verleent de Vlaamse Regering de bevoegdheid om de aanstellingsprocedure van de gewestelijke stedenbouwkundige ambtenaren, belast met taken inzake lokale ruimtelijke planning en vergunningverlening, te bepalen, alsook de voorwaarden waaraan personen moeten voldoen om als gewestelijke stedenbouwkundige ambtenaar te kunnen worden aangesteld.

VORMVEREISTEN

De ontworpen bepalingen dienen te worden aangemerkt als regelingen ter zake van het administratief statuut waarover voorafgaand onderhandeld moet worden met de representatieve vakorganisaties ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Zie artikel 3, 11/, van het koninklijk besluit van 29 augustus 1985 tot aanwijzing van de grondregelingen in de zin van artikel 2, § 2, 1/, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, dat de overgang naar al dan niet gespecialiseerde functies aanduidt als een grondregeling in verband met het administratief statuut.

Uit de aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, voorgelegde stukken blijkt niet dat over het ontwerp is onderhandeld in het bevoegde onderhandelingscomité. In de beslissing van 15 mei 2009 van de Vlaamse Regering wordt daarvan immers geen melding gemaakt en ook in de aanhef van het ontwerp komt geen verwijzing naar onderhandelingen voor.

Voor zover de onderhandelingen intussen nog niet hebben plaatsgehad, zal het ontwerp alsnog in het bevoegde onderhandelingscomité moeten worden voorgelegd. Indien de aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, voorgelegde tekst ten gevolge van die onderhandelingen nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, opnieuw om advies aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Gelet op wat over de rechtsgrond is opgemerkt, dient geen melding te worden gemaakt van de artikelen 14 en 16 van het decreet van 18 mei 1999 in het eerste lid van de aanhef.

2. In het tweede lid van de aanhef dienen de woorden ", zoals gewijzigd" geschrapt te worden.

3. De verwijzing naar het advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving, stelle men als volgt:

"Gelet op advies 46.731/1 van de Raad van State, gegeven op 11 juni 2009, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;".

Artikel 1

De inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp dient te luiden:

"In artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 mei 2000 tot vaststelling van de voorwaarden waaraan personen moeten voldoen om als ambtenaar van ruimtelijke ordening te kunnen worden aangesteld, wordt het tweede lid, vervangen bij besluit van de Vlaamse Regering van 23 juni 2006, aangevuld met de woorden:".

In dezelfde zin dient artikel 3 van het ontwerp te worden aangepast.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VERHEVEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME