

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 46.727/2
DU 17 JUIN 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 25 mai 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "portant modification de l'arrêté royal du 10 février 2008 définissant la manière de signaler l'existence d'une surveillance par caméra", a donné l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Examen du projet

Préambule

Alinéa 1^{er}

L'article 1^{er} du projet tend à modifier l'article 2, alinéa 1^{er}, 1/, de l'arrêté royal du 10 février 2008 définissant la manière de signaler l'existence d'une surveillance par caméra. Cet article 2, alinéa 1^{er}, 1/, règle les dimensions des pictogrammes visés à l'article 6, § 2, alinéa 3, de la loi du 21 mars 2007 réglant l'installation et l'utilisation de caméras de surveillance. Ce dernier alinéa prévoit notamment qu'après avoir pris l'avis de la Commission de la protection de la vie privée, le Roi détermine le modèle du pictogramme à apposer à l'entrée du lieu fermé accessible au public pour y signaler l'existence d'une surveillance par caméra, ce qui constitue le fondement juridique du projet.

L'alinéa 1^{er} doit dès lors être rédigé comme suit :

"Vu la loi du 21 mars 2007 réglant l'installation et l'utilisation de caméras de surveillance, l'article 6, § 2, alinéa 3;".

Alinéa 4

Cet alinéa doit être rédigé comme suit :

"Vu l'avis 46.727/2 du Conseil d'État, donné le 17 juin 2009, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973;"¹.

Alinéa 5

Pour respecter l'ordre chronologique suivant lequel les formalités préalables ont été accomplies, et comme la notification 2008/476/B à la Commission européenne l'a été en premier lieu, le 4 novembre 2008, elle doit aussi être la première mentionnée, directement à la suite des deux premiers alinéas du préambule.

Dispositif

Article 3

Conformément à l'article 6, alinéa 1^{er}, de la loi du 31 mai 1961 relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires, "Les arrêtés royaux [...] sont obligatoires dans tout le royaume, le dixième jour après celui de leur publication, à moins qu'ils ne fixent un autre délai".

⁽¹⁾ Voir *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, 2008, onglet "Technique législative", recommandation n/ 36.1 et formule F 3-5-2, www.raadvst-consetat.be (17/06/2009).

Aussi, avant de prévoir, tel l'article 2 du projet, qu'un arrêté royal entre en vigueur immédiatement, le jour de sa publication au Moniteur belge, faut-il s'assurer qu'il existe des raisons impérieuses de déroger au délai légal minimal normalement accordé à ses destinataires pour en prendre connaissance et s'y conformer ².

Sauf s'il existe une telle raison justifiant la suppression du délai que le législateur juge ainsi normalement nécessaire, l'article 3 doit donc être omis.

⁽²⁾ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, 2008, onglet "Technique législative", recommandation n° 151, a), www.raadvst-consetat.be (17/06/2009).

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	P. VANDERNOOT,	conseillers d'État,
Mesdames	M. BAGUET,	
	B. VIGNERON,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. J.-L. PAQUET, premier auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

B. VIGNERON

Y. KREINS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.727/2
VAN 17 JUNI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 25 mei 2009 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 februari 2008 tot vaststelling van de wijze waarop wordt aangegeven dat er camerabewaking plaatsvindt", heeft het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het vervangen is bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Onderzoek van het ontwerp

Aanhef

Eerste lid

Artikel 1 van het ontwerp beoogt de wijziging van artikel 2, eerste lid, 1/, van het koninklijk besluit van 10 februari 2008 tot vaststelling van de wijze waarop wordt aangegeven dat er camerabewaking plaatsvindt. Dat artikel 2, eerste lid, 1/, bepaalt de afmetingen van de pictogrammen bedoeld in artikel 6, § 2, derde lid, van de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's. In dat laatste lid wordt inzonderheid bepaald dat, nadat het advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer is ingewonnen, de Koning het model bepaalt van het pictogram dat bij de toegang tot de voor het publiek toegankelijke besloten plaats wordt aangebracht om aan te geven dat er camerabewaking plaatsvindt, wat de rechtsgrond van het ontwerp uitmaakt.

Het eerste lid moet derhalve gesteld worden als volgt :

"Gelet op de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's, artikel 6, § 2, derde lid;"

Vierde lid

Dit lid moet gesteld worden als volgt :

"Gelet op advies 46.727/2 van de Raad van State, gegeven op 17 juni 2009, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;" ¹

Vijfde lid

Teneinde rekening te houden met de chronologische volgorde waarin voldaan is aan de voorafgaande vormvereisten, en aangezien kennisgeving 2008/476/B bij de Europese Commissie het eerst is geschied, op 4 november 2008, moet die kennisgeving dan ook als eerste worden vermeld, onmiddellijk na de eerste twee leden van de aanhef.

DispositiefArtikel 3

Overeenkomstig artikel 6, eerste lid, van de wet van 31 mei 1961 betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen, zijn "koninklijke (...) besluiten (...) verbindend in het gehele Rijk de tiende dag na die van hun bekendmaking, tenzij zij een andere termijn bepalen".

⁽¹⁾ Zie *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, 2008, tab "wetgevingstechniek", aanbeveling nr. 36.1 en formule F 3-5-2, www.raadvst-consetat.be (17/06/2009).

Alvorens te bepalen, zoals in artikel 2 van het ontwerp, dat een koninklijk besluit onmiddellijk in werking treedt de dag van zijn bekendmaking in het Belgisch Staatsblad, dient men dan ook zich ervan te vergewissen dat er dwingende redenen bestaan om af te wijken van de wettelijke minimumtermijn die normaal aan de belanghebbenden geboden wordt om van de regeling kennis te nemen en zich ernaar te richten ².

Tenzij er zulk een reden bestaat om de termijn af te schaffen die volgens de wetgever normaal geboden is, dient artikel 3 dus te vervallen.

⁽²⁾ Zie *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, 2008, tab "wetgevingstechniek", aanbeveling nr. 151, a), www.raadvst-consetat.be (17/06/2009).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	P. VANDERNOOT,	staatsraden,
de Dames	M. BAGUET,	
	B. VIGNERON,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J.-L. PAQUET, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. VANDERNOOT.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

B. VIGNERON

Y. KREINS