

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.722/1
VAN 11 JUNI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 20 mei 2009 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende de agentschapsspecifieke regeling van de rechtspositie van het personeel van het Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs", heeft het volgende advies gegeven:

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Vlaamse Regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Zoals het opschrift ervan aangeeft strekt het om advies voorgelegde ontwerp van besluit ertoe de instellingsspecifieke regels inzake de rechtspositie van het personeel van het Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs (AGION) vast te stellen.

2. De rechtsgrond daarvoor is te vinden in artikel 3 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid "Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs" in samenhang gelezen met artikel 5 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

Gelet daarop zal in het eerste lid van de aanhef moeten worden verwezen naar artikel 3 in plaats van naar artikel 7 van het decreet van 7 mei 2004.

VORMVEREISTEN

Krachtens artikel 2 van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel dient over het ontwerp te worden onderhandeld met de representatieve vakorganisaties. Uit door de

.../...

gemachtigde verstrekte inlichtingen blijkt dat die onderhandelingen zullen plaatshebben op 15 juni 2009.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van de onderhandelingen nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, voor een nieuw onderzoek aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Indeling

Indien voor een onderverdeling wordt geopteerd, dan moet het ontwerp worden ingedeeld in hoofdstukken in plaats van in delen. Gelet op het geringe aantal artikelen heeft de groepering van de artikelen in hoofdstukken evenwel weinig zin.

Aanhef

In het vierde lid van de aanhef wordt verwezen naar artikel 17*bis* van het Vlaams Personeelsstatuut. Dat artikel strekt het ontworpen besluit niet tot rechtsgrond en wordt erdoor niet gewijzigd. De vermelding ervan is evenmin noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling. De vierde aanhefverwijzing dient dan ook geschrapt te worden.

Artikel 2

Artikel 2 bevat definities van "Vlaams personeelsstatuut" (1/) en "Het agentschap" (2/). De woorden "Vlaams personeelsstatuut" komen echter elders in het ontwerp niet voor, terwijl "het agentschap" alleen ter sprake komt in artikel 5. Artikel 2 kan dan ook beter worden geschrapt en in artikel 5 kan de volle naam van het Agentschap worden opgenomen.

Artikel 3

Artikel 3 van het ontwerp heeft betrekking op een verhoogde rente ingeval van arbeidsongeval of ongeval op weg naar en van het werk ¹. Blijkbaar gaat het om voordelen die hun grondslag vinden in een aanvullende verzekering. Het verdient aanbeveling een en ander beter tot uitdrukking te brengen in de tekst van die bepaling ².

Artikel 5

Uit artikel 5 van het ontwerp volgt dat de contractuele personeelsleden die "ten laatste op 1 juni 1994" in dienst waren bij de DIGO ³, werden toegewezen aan het Agentschap en een gunstige beoordeling hebben gekregen, voor onbepaalde duur in dienst worden gehouden op voorwaarde dat het aantal betrekkingen dat is vastgelegd in het personeelsplan niet wordt overschreden.

Krachtens artikel 2, § 1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 22 december 2000 tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook op de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen, kunnen slechts in welbepaalde gevallen bij arbeidsovereenkomst personen in dienst worden genomen. Dat lid luidt:

-
- (1) Vergelijk de ontworpen regeling met artikel 4, § 1, van de wet van 3 juli 1967 betreffende de preventie van of de schadevergoeding voor arbeidsongevallen, voor ongevallen op de weg naar en van het werk en voor beroepsziekten in de overheidssector.
- (2) Onder andere de woorden "Voor de toepassing van de [federale] wet van 3 juli 1967 betreffende de preventie van of de schadevergoeding voor arbeidsongevallen, voor ongevallen op de weg naar en van het werk en voor beroepsziekten in de overheidssector" kunnen verwarring scheppen.
- (3) Dienst voor Infrastructuurwerken van het Gesubsidieerd Onderwijs, rechtsvoorganger van het Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs (artikel 19 van het decreet van 7 mei 2004).

"Niettemin kunnen bij arbeidsovereenkomst personen in dienst worden genomen, uitsluitend om:

- 1/ aan uitzonderlijke en tijdelijke personeelsbehoeften te voldoen, hetzij voor in de tijd beperkte acties hetzij voor een buitengewone toename van het werk;
- 2/ ambtenaren te vervangen bij gehele of gedeeltelijke afwezigheid, ongeacht of ze in dienstactiviteit zijn of niet, wanneer de duur van die afwezigheid tot vervanging noopt en waarvan de modaliteiten worden bepaald in het statuut;
- 3/ bijkomende of specifieke opdrachten te vervullen, waarvan de lijst vooraf wordt bekendgemaakt door elke uitvoerende macht;
- 4/ te voorzien in de uitvoering van taken die een bijzondere kennis of ruime ervaring op hoog niveau vereisen, beide relevant voor de uit te voeren taken".

Aangezien het blijkt te gaan om contractuelen van niveau C die intussen meer dan 15 jaar in dienst zijn bij de DIGO en daarna bij AGION, klemmt de vraag naar de overeenstemming met het koninklijk besluit van 22 december 2000 des te meer.

Artikel 6

Tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding bepaald door artikel 84, eerste lid, 2/, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, dient in beginsel te worden afgezien van de onmiddellijke inwerkingtreding teneinde elkeen een redelijke termijn te geven om kennis te nemen van de nieuwe regels.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VERHEVEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME