

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.714/1
VAN 11 JUNI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 19 mei 2009 door de Minister van Werk verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit brengt een aantal wijzigingen aan in het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques. Voorts wordt titel 16, hoofdstuk 2, afdeling 1, van de wet van 22 december 2008 houdende diverse bepalingen (I) in werking gesteld. Het ontworpen besluit treedt in werking op 1 juli 2009.

2.1. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt in hoofdzaak geboden door de artikelen 2, § 2, 4, eerste lid, 1/ en 2/, 7, tweede lid, *7octies*, tweede en derde lid, en *7decies*, eerste lid, van de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en -banen, zoals sommige van deze bepalingen worden gewijzigd of vervangen bij de wet van 22 december 2008 ⁽¹⁾.

2.2. Artikel 1 van het ontwerp, dat in de opheffing voorziet van artikel 2*bis* van het koninklijk besluit van 12 december 2001 waarvoor de rechtsgrond is opgeheven bij de wet van 22 december 2008, vindt rechtsgrond in artikel 108 van de Grondwet, in samenhang gelezen met de wet van 20 juli 2001.

2.3. Artikel 17 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 198 van de wet van 22 december 2008.

⁽¹⁾ Die wijzigingen worden met artikel 17 van het ontwerp in werking gesteld.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Vooraan in de aanhef dient een nieuw lid te worden toegevoegd waarin wordt gerefereerd aan artikel 108 van de Grondwet.
2. De verwijzing naar de wet van 20 juli 2001 in het eerste lid van de aanhef (dat het tweede lid ervan wordt) dient te worden aangepast overeenkomstig wat hiervoor is opgemerkt bij de bespreking van de rechtsgrond (zie punt 2.1). Vervolgens dient enkel van de bepalingen waarnaar op specifieke wijze wordt verwezen de wetsgeschiedenis te worden weergegeven.
3. Na het lid waarin wordt verwezen naar de wet van 20 juli 2001 dient een nieuw lid te worden toegevoegd waarin wordt gerefereerd aan artikel 198 van de wet van 22 december 2008.
4. Volgens de nieuwe handleiding van de wetgevingstechniek is het niet zinvol om in de aanhef de wijzigingen te vermelden van de regeling die wordt gewijzigd ⁽²⁾. Het kan dan ook volstaan het tweede lid van de aanhef (dat het vierde lid wordt) te redigeren als volgt:

"Gelet op het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques;".

⁽²⁾ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 30, formule F 3-3, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

5. Men stelle de verwijzing naar het advies van de Raad van State als volgt:

"Gelet op advies 46.714/1 van de Raad van State, gegeven op 11 juni 2009, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;"

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessoren van de
	M. TISON,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. N. VAN LEUVEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 46.714/1
DU 11 JUIN 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la
Ministre de l'Emploi, le 19 mai 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours,
sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 12 décembre 2001 concernant les
titres-services", a donné l'avis suivant:

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis apporte un certain nombre de modifications à l'arrêté royal du 12 décembre 2001 concernant les titres-services. En outre, il met en oeuvre le titre 16, chapitre 2, section première, de la loi du 22 décembre 2008 portant des dispositions diverses (I). L'arrêté en projet entre en vigueur le 1^{er} juillet 2009.

2.1. Le projet trouve essentiellement son fondement juridique dans les articles 2, § 2, 4, alinéa 1^{er}, 1/ et 2/, 7, alinéa 2, 7octies, alinéas 2 et 3, et 7decies, alinéa 1^{er}, de la loi du 20 juillet 2001 visant à favoriser le développement de services et d'emplois de proximité, telles que certaines de ces dispositions ont été modifiées ou remplacées par la loi du 22 décembre 2008 ⁽¹⁾.

2.2. L'article 1^{er} du projet, qui prévoit l'abrogation de l'article 2bis de l'arrêté royal du 12 décembre 2001 dont le fondement juridique a été abrogé par la loi du 22 décembre 2008, trouve son fondement juridique dans l'article 108 de la Constitution, combiné avec la loi du 20 juillet 2001.

2.3. L'article 17 du projet tient son fondement juridique de l'article 198 de la loi du 22 décembre 2008.

⁽¹⁾ Ces modifications sont mises en oeuvre par l'article 17 du projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Au début du préambule, on insérera un nouvel alinéa faisant référence à l'article 108 de la Constitution.
2. On adaptera la référence à la loi du 20 juillet 2001 au premier alinéa du préambule (qui deviendra le deuxième alinéa) conformément aux observations formulées ci-dessus dans l'examen du fondement juridique (voir point 2.1). Ensuite, on mentionnera uniquement l'historique des dispositions auxquelles il est spécialement fait référence.
3. À la suite de l'alinéa faisant référence à la loi du 20 juillet 2001, on insérera un nouvel alinéa se référant à l'article 198 de la loi du 22 décembre 2008.
4. Selon les nouvelles directives en matière de légistique, il n'est pas judicieux de mentionner dans le préambule les modifications subies antérieurement par l'acte qui est modifié ⁽²⁾. Au deuxième alinéa du préambule (qui devient le quatrième alinéa), il suffit par conséquent d'écrire :

"Vu l'arrêté royal du 12 décembre 2001 concernant les titres-services;"

⁽²⁾ *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'Etat, 2008, n° 30, formule F 3-3, à consulter sur le site Internet du Conseil d'Etat www.raadvst-consetat.be.

5. On rédigera l'alinéa relatif à l'avis du Conseil d'État comme suit:

"Vu l'avis 46.714/1 du Conseil d'État, donné le 11 juin 2009, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973;"

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assesseurs de la section de législation,
Madame	M. VERSCHRAEGHEN,	greffier asumé.

Le rapport a été présenté par Mme N. VAN LEUVEN, auditeur adjoint.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

M. VERSCHRAEGHEN

M. VAN DAMME