

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.709/1
VAN 4 JUNI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 18 mei 2009 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot vaststelling van de operationele doelstellingen van de Centra voor Leerlingenbegeleiding", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1.1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering beschrijft de opdrachten van de centra voor leerlingenbegeleiding op het vlak van de individuele leerlingenbegeleiding (artikelen 4 tot 15 van het ontwerp), de schoolondersteuning (artikelen 16 tot 26) en de preventieve gezondheidszorg (artikelen 27 tot 47). Voorts bevat het ontwerp bepalingen betreffende de registratie van gegevens (artikelen 48 en 49) en de naleving van de werkingsbeginselen en de deontologische code (artikel 50). Een aantal bestaande regelingen worden opgeheven (artikel 51) en er wordt voorzien in een evaluatie van de nieuwe regeling (artikel 52). De ontworpen regeling treedt in werking op 1 september 2009 (artikel 53).

1.2. De ontworpen regeling actualiseert in grote mate de aangelegenheden die momenteel zijn geregeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2000 tot bepaling van sommige opdrachten van de centra voor leerlingenbegeleiding, het besluit van de Vlaamse Regering van 28 augustus 2000 tot bepaling van sommige opdrachten van de centra voor leerlingenbegeleiding en het besluit van de Vlaamse Regering van 28 augustus 2000 tot vaststelling van de operationele doelstellingen voor de begeleiding van jongeren met leerplichtproblemen in de centra voor leerlingenbegeleiding, en voegt deze samen in één besluit. Die besluiten worden opgeheven bij artikel 51 van het ontwerp.

2.1. Onder voorbehoud van wat hierna wordt opgemerkt, vindt het ontwerp rechtsgrond in de artikelen 2, 31, 9, 18, 19, 25 en 30, § 4, van het decreet van 1 december 1998 betreffende de centra voor leerlingenbegeleiding.

.../...

2.2. Artikel 48 van het ontwerp legt aan het centrum de verplichting op om een aantal gegevens, bepaald door de Vlaamse minister bevoegd voor het onderwijs en de Vlaamse minister bevoegd voor het gezondheidsbeleid, te registreren.

Tenzij deze verplichting kan worden betrokken op de verplichting in hoofde van het centrum om voor elke leerling voor wie een begeleiding wordt gestart één multidisciplinair dossier aan te leggen, opgenomen in artikel 10 van het decreet van 1 december 1998, in welk geval de rechtsgrond ervoor wordt geboden door de in dat artikel aan de Vlaamse Regering verleende machtiging, lijkt voor het opleggen van deze verplichting geen rechtsgrond voorhanden te zijn, nu deze in geen geval kan worden ingepast in een andere uitdrukkelijke decretale machtiging aan de Vlaamse Regering, noch in de algemene uitvoeringsbevoegdheid die de Vlaamse Regering ontleent aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Zo deze verplichting wel degelijk verband houdt met de verplichting bedoeld in artikel 10 van het decreet van 1 december 1998, dient in elk geval dat verband beter tot uitdrukking te worden gebracht in artikel 48 van het ontwerp en dient, wat de rechtsgrond ervoor betreft, in het eerste lid van de aanhef eveneens naar artikel 10 van het decreet van 1 december 1998 te worden verwezen.

2.3. Artikel 50, 2/, van het ontwerp bepaalt dat het centrum voor leerlingenbegeleiding bij het realiseren van de operationele doelstellingen ten minste rekening houdt met de deontologische code vermeld in bijlage II van het ontworpen besluit.

Artikel 6, 9/, van het decreet van 1 december 1998 bepaalt dat het centrum, bij het vervullen van zijn opdracht, een deontologische code ontwikkelt die onder andere het onafhankelijke optreden van de personeelsleden waarborgt. Dat decreet bevat voorts geen uitdrukkelijke machtiging aan de Vlaamse Regering om met betrekking tot de inhoud van die code regelend op te treden. Die bevoegdheid kan evenmin worden geput uit de algemene uitvoeringsbevoegdheid die de Vlaamse Regering ontleent aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, nu uit voornoemd artikel 6, 9/, van het decreet de wil van de decreetgever moet worden afgeleid om bedoelde code te laten opstellen door het centrum zelf.

Voor artikel 50, 2/, en bijlage II van het ontwerp is bijgevolg geen rechtsgrond voorhanden. Zij dienen uit het ontwerp te worden weggelaten.

2.4. Voor artikel 51, 1/ en 6/, van het ontwerp, die ertoe strekken twee besluiten van de Vlaamse Regering op te heffen waarvoor geen rechtsgrond meer voorhanden is in het decreet van 1 december 1998, wordt de rechtsgrond geboden door artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, in samenhang gelezen met het decreet van 1 december 1998.

Voor artikel 51, 7/, van het ontwerp, dat ertoe strekt het besluit van de Vlaamse Regering van 5 maart 2004 betreffende het tijdelijk project zorgondersteuning in de centra voor leerlingenbegeleiding op te heffen, is geen rechtsgrond voorhanden, aangezien dat besluit is bekrachtigd bij het decreet van 9 december 2005, de Vlaamse Regering op grond van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 niet bevoegd is om een wetstekrachte norm op te heffen en evenmin een uitdrukkelijke decretale machtiging daartoe voorhanden is. Artikel 51, 7/, dient dan ook uit het ontwerp te worden weggelaten.

3. De decreten vermeld in het tweede tot het zesde lid van de aanhef bieden geen rechtsgrond voor het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Vooraan in de aanhef dient een nieuw lid te worden toegevoegd waarin wordt gerefereerd aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

2. De verwijzing naar het decreet van 1 december 1998 in het eerste lid van de aanhef (dat het tweede lid ervan wordt) dient te worden aangepast overeenkomstig wat hiervoor is opgemerkt bij de bespreking van de rechtsgrond (zie de punten 2.1 en 2.2).

.../...

3. De verwijzingen opgenomen in het huidige tweede tot het zesde lid dienen uit de aanhef te worden weggelaten (zie bespreking rechtsgrond, punt 3).

4. De verwijzing naar het besluit van de Vlaamse Regering van 5 maart 2004 in het huidige zevende lid van de aanhef dient eveneens te worden weggelaten, gelet op wat hiervoor is opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor artikel 51, 7/, van het ontwerp (punt 2.4).

5. Het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2005 waaraan wordt gerefereerd in het huidige veertiende lid van de aanhef, wordt door het ontwerp niet gewijzigd of opgeheven. Aangezien de verwijzing ernaar evenmin noodzakelijk is voor een goed begrip van de ontworpen regeling, dient ervan te worden afgezien.

6. Men stelde de verwijzing naar het advies van de Raad van State als volgt:

"Gelet op advies 46.709/1 van de Raad van State, gegeven op 4 juni 2009, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/ (niet: 2/), van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;"

Artikel 28

De verwijzing naar de "bepaling van het Algemeen Reglement voor de Arbeidsbescherming, zoals vermeld in artikel 21 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 1996 (...)", in artikel 28, derde lid, van het ontwerp, dient te worden weggelaten. Dat besluit is immers opgeheven met ingang van 1 september 2008 ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Zie de artikelen 143, 7/, en 145 van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME