

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.708/1
VAN 25 JUNI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 18 mei 2009 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 3 juli 2009, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de oprichting van de werkgroepen «leerlingen met speciale noden in het deeltijds kunstonderwijs» en «afstemming tijdelijke projecten kunstinitiatie voor kansarme en/of allochtone minderjarigen en muzische vorming»", heeft het volgende advies gegeven:

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Vlaamse Regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het decreet van 10 juli 2008 houdende enkele dringende maatregelen voor het deeltijds kunstonderwijs heeft een aantal tijdelijke projecten in het deeltijds kunstonderwijs, die betrekking hebben op leerlingen met speciale behoeften, op muzische vorming en op kunstinitiatie voor kansarme of allochtone minderjarigen (zie de artikelen 3, § 1, 4, § 1, en 5, § 1, van het decreet), verlengd tot 31 augustus 2010. De decreetgever heeft ook bepaald dat er met betrekking tot die projecten twee werkgroepen komen die een eindrapport moeten indienen (artikelen 3, § 2, 4, § 2, tweede lid, en 5, § 2, tweede lid, van het decreet).

.../...

Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe de betrokken werkgroepen nader te regelen.

2. Voor de ontworpen regeling kan rechtsgrond worden gevonden in de artikelen 3, § 3, 4, § 3, en 5, § 3, van het decreet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerking

Op heel wat punten blijft de ontworpen regeling vaag ¹. Zo wordt bijvoorbeeld niet nader bepaald hoe personen als extern expert moeten worden voorgedragen. De stellers zullen moeten nagaan of het ontwerp ter wille van de werkbaarheid van de regeling niet moet worden aangevuld.

Artikelen 3 en 5

Bij de samenstelling van de werkgroepen dient, luidens de artikelen 3, § 3, en 5, § 3, "rekening gehouden (te worden) met de criteria inzake de evenredige participatie van vrouwen en mannen in advies- en bestuursorganen van de Vlaamse Overheid, zoals bepaald in het decreet van 13 juli 2007".

Beide werkgroepen zijn te beschouwen als adviesorganen in de zin van het decreet van 13 juli 2007 houdende bevordering van een meer evenwichtige participatie van vrouwen en mannen in advies- en bestuursorganen van de Vlaamse overheid, zodat de bepalingen van dat decreet erop van toepassing zijn.

¹Vergelijk bijvoorbeeld "afgevaardigden van de instellingen (en scholen), die tijdelijke projecten (...) organiseren" in artikel 3, § 1, tweede lid, 1/, en artikel 5, § 1, tweede lid, 1/, van het ontwerp met de memorie van toelichting bij het ontwerp van decreet (*Parl. St. Vl. Parl.*, 2007-08, nr. 1740/1, 7: "de betrokken leerkrachten en de directies").

Het past dan ook niet het van toepassing zijn van de bepalingen van het decreet van 13 juli 2007 in het ontwerp te bevestigen. Bovendien lijken de woorden "rekening (houden) met", de normatieve kracht van de decretale voorschriften af te zwakken, wat niet kan bij besluit.

De artikelen 3, § 3, en 5, § 3, van het ontwerp dienen te worden geschrapt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. TISON,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME