

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.700/1
VAN 4 JUNI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 18 mei 2009 door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot vaststelling van de investeringssubsidie en de bouwtechnische en bouwfysische normen voor de voorzieningen voor personen met een handicap", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering beoogt de regeling betreffende de investeringssubsidies voor bepaalde voorzieningen voor personen met een handicap te actualiseren. De ontworpen regeling komt in de plaats van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 juli 1994 tot vaststelling van de totale investeringssubsidie en de bouwtechnische normen voor de voorzieningen voor de sociale integratie van personen met een handicap.

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door de artikelen 6, § 1, en 10 van het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden. Krachtens artikel 6, § 1, bepaalt de Vlaamse Regering de sectoren waarvoor een investeringssubsidie kan worden verkregen, de wijze van toekenning en vereffening ervan alsook, per categorie van investering, de investeringssubsidie. Naar luid van artikel 10 bepaalt de Vlaamse Regering per categorie van investering de bouwfysische, technische en kwalitatieve normen.

VORMVEREISTEN

In het zesde lid van de aanhef wordt melding gemaakt van het "akkoord" van de Vlaamse minister bevoegd voor de begroting, terwijl uit zijn schrijven van 7 mei 2009 aan de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin blijkt dat het begrotingsakkoord niet werd verleend.

.../...

Uit artikel 7, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole en -opmaak blijkt dat het in laatste instantie aan de Vlaamse Regering toekomt zich uit te spreken over de budgettaire implicaties van een ter goedkeuring voorgelegde regeling. Indien de minister bevoegd voor de begroting zijn begrotingsakkoord niet verleent, verhindert dit de Vlaamse Regering niet die regeling alsnog aan te nemen.

Uit de notificatie van de vergadering van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 kan worden afgeleid dat de Vlaamse Regering aan de weigering van het akkoord van de minister bevoegd voor de begroting is voorbijgegaan, zodat aan het vormvereiste is voldaan.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Gelet op wat hiervoor is opgemerkt omtrent de rechtsgrond van het ontwerp, dient het eerste lid van de aanhef te worden geredigeerd als volgt:

"Gelet op het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden, artikel 6, § 1, en artikel 10, gewijzigd bij het decreet van 16 maart 1999;"

2. Gelet op wat hiervoor is opgemerkt omtrent het begrotingsakkoord, dient het huidige zesde lid van de aanhef te worden vervangen door de volgende twee leden:

"Gelet op de weigering van het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor begroting, van 7 mei 2009;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 om voorbij te gaan aan de weigering van het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor begroting;"

.../...

3. Men stelle het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar het advies van de Raad van State als volgt:

"Gelet op advies 46.700/1 van de Raad van State, gegeven op 4 juni 2009, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;".

Artikelen 2, 18, 19 en 20

De definities die zijn opgenomen in de artikelen 2, tweede lid, 18, tweede lid, 19, tweede lid, en 20, tweede lid, van het ontwerp dienen te worden opgenomen in artikel 1 van het ontwerp, waarin immers reeds een aantal definities zijn opgenomen.

Artikel 16

In artikel 16 dient "Fonds" te worden vervangen door "Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap", gelet op de definitie opgenomen in artikel 1, 11/, van het ontwerp.

Artikel 29

Artikel 29 van het ontwerp heft het besluit van de Vlaamse Regering van 6 juli 1994 tot vaststelling van de totale investeringssubsidie en de bouwtechnische normen voor de voorzieningen voor de sociale integratie van personen met een handicap op "behalve voor zover het betrekking heeft op de beschutte werkplaatsen".

Een dergelijke werkwijze is niet bevorderlijk voor de rechtszekerheid, aangezien het niet duidelijk is welke bepalingen van dat besluit precies worden opgeheven. Teneinde hieraan te verhelpen, dienen alle bepalingen van het besluit van 6 juli 1994 die geen betrekking hebben op de beschutte werkplaatsen uitdrukkelijk te worden opgeheven.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessoren van de
	M. TISON,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME