

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.699/3
VAN 9 JUNI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 18 mei 2009 door de Minister van Volksgezondheid verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 februari 1994 betreffende het bewaren, het op de markt brengen en het gebruiken van bestrijdingsmiddelen voor landbouwkundig gebruik", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten van de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe het koninklijk besluit van 28 februari 1994 betreffende het bewaren, het op de markt brengen en het gebruiken van bestrijdingsmiddelen voor landbouwkundig gebruik te wijzigen.

De ontworpen wijzigingen komen er in hoofdzaak op neer dat de erkenningen van gewasbeschermingsmiddelen worden opgesplitst tussen erkenningen voor beroepsgebruikers en erkenningen voor amateurgebruikers. Tevens wordt er een overgangsregeling uitgewerkt.

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in de artikelen 8 en 9 van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid (hierna: productennormenwet).

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

4. Luidens artikel 6, § 3bis, 5/, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dient er tussen de betrokken gewestregeringen en de federale overheid overleg te worden gepleegd over "de maatregelen die een weerslag hebben op het landbouwbeleid".

.../...

Luidens artikel 6, § 4, 1/, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 dienen bij de totstandkoming van federale regelingen inzake productnormen, de gewestregeringen betrokken te worden.

Deze verplichtingen gelden voor de ontworpen maatregelen.

Het voor advies voorliggende ontwerp werd besproken tijdens de vergadering van de permanente werkgroep van de Interministeriële Conferentie voor het Landbouwbeleid op 15 maart 2007; het verslag van deze vergadering werd via een schriftelijke goedkeuringsprocedure goedgekeurd, waarbij er uitgegaan werd van een stilzwijgende instemming door de betrokken gewestministers. ⁽¹⁾

Er dient te worden opgemerkt dat in een schriftelijke goedkeuringsprocedure niet is voorzien in het protocol van 6 juli 2005 tot regeling van de onderscheiden vormen van medewerking tussen de Federale Regering en de Gemeenschaps- en Gewestregeringen. In zulk een procedure is wel voorzien in de huishoudelijke reglementen van de Interministeriële Conferentie voor het Landbouwbeleid en van de permanente werkgroep van die Conferentie. De bestaande rechtsonzekerheid omtrent het verloop van de onderscheiden samenwerkingsprocedures kan slechts worden weggenomen door een optreden van de bijzondere wetgever.

VOORDRAGENDE MINISTERS

5. Verschillende van de ontworpen bepalingen (bijvoorbeeld de ontworpen artikelen 4, § 3, en 10/1, § 2) vinden rechtsgrond in artikel 9, eerste lid, 4/, van de productnormenwet.

Artikel 9, tweede lid, van de productnormenwet bepaalt dat in dat geval de besluiten gezamenlijk worden voorgedragen door de minister (dit is naargelang het geval

⁽¹⁾ Er dient te worden aan herinnerd dat het bij artikel 6, § 3bis, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 bedoelde overleg met de gewestregeringen dient plaats te vinden, wat niet wegneemt dat terzake een delegatie kan worden gegeven aan de bevoegde minister, die dan wel uitdrukkelijk moet zijn.

de minister tot wiens bevoegdheid de volksgezondheid of het leefmilieu behoort) en de ministers tot wier bevoegdheid de economie en de middenstand behoort.

Overeenkomstig artikel 16 van het koninklijk besluit van 14 januari 2009 tot vaststelling van bepaalde ministeriële bevoegdheden, is de Minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen bevoegd voor wat de economie betreft.

De Minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen dient derhalve het ontwerp mee voor te dragen, mee te ondertekenen en met de uitvoering ervan belast te worden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

6. Het vierde lid van de aanhef dient als volgt te worden geredigeerd:

"Gelet op de mededeling aan de Europese Commissie, op ... (datum), met toepassing van artikel 8, lid 1, van richtlijn 98/34/EG van het Europees Parlement en de Raad van 22 juni 1998 betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij;" ⁽²⁾.

Artikel 27, eerste lid

7. De verwijzing naar artikel 10*bis*, dat niet bestaat en ook niet wordt ingevoegd, is foutief en dient te worden vervangen door een correcte verwijzing.

⁽²⁾ *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 34, formule F 3-4-2, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

Volgens de gemachtigde moet worden verwezen naar artikel 10, (eerste lid), 2/, van het koninklijk besluit van 28 februari 1994. In dat geval dienen de woorden ", zoals door dit besluit ingevoerd," te worden weggelaten.

Artikelen 29, 30 en 31

8. De artikelen 29, 30 en 31 bevatten overgangsbepalingen; deze artikelen treden in werking, nu eens de dag van de bekendmaking van het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, dan weer vanaf de inwerkingtreding ervan.

Er is in het ontwerp evenwel geen bepaling opgenomen die de inwerkingtreding regelt.

De gemachtigde verklaard dat dient te worden geschreven "vanaf de publicatie (lees: bekendmaking) van dit besluit". Derhalve dienen de artikelen 29 en 31 in deze zin te worden aangepast.

In de Franse tekst van de artikelen 30 en 31 vervange men telkens de woorden "reprises" en "reprise" door de woorden "mentionnées" en "mentionnée".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, P. BARRA,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

J. SMETS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 46.699/3
DU 9 JUIN 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de la Santé publique, le 18 mai 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 28 février 1994 relatif à la conservation, à la mise sur le marché et à l'utilisation des pesticides à usage agricole", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté royal du 28 février 1994 relatif à la conservation, à la mise sur le marché et à l'utilisation des pesticides à usage agricole.

Les modifications envisagées consistent essentiellement à diviser les agréments des produits phytopharmaceutiques, en agréments pour les utilisateurs professionnels et agréments pour les utilisateurs amateurs. Par ailleurs, le projet prévoit un régime transitoire.

3. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans les articles 8 et 9 de la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes [de] produits ayant pour but la promotion de modes [de production] et de consommation durables et la protection de l'environnement et de la santé (ci-après: la loi normes de produits).

FORMALITÉS PRÉALABLES

4. Selon l'article 6, § 3bis, 5/, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, une concertation associant les gouvernements régionaux et l'autorité fédérale doit avoir lieu pour "les mesures qui ont une incidence sur la politique agricole".

.../...

Selon l'article 6, § 4, 1/, de la loi spéciale du 8 août 1980, les gouvernements régionaux doivent être associés à l'élaboration des réglementations fédérales en matière de normes de produits.

Ces obligations s'appliquent aux mesures en projet.

Le projet soumis pour avis a été examiné durant la réunion du groupe de travail permanent de la Conférence interministérielle de politique agricole le 15 mars 2007; le rapport de cette réunion a été approuvé selon la procédure d'approbation écrite, partant de l'hypothèse de l'accord tacite des ministres régionaux concernés ⁽¹⁾.

On notera que le protocole du 6 juillet 2005 réglant les différentes formes de collaboration entre le Gouvernement fédéral et les Gouvernements des Communautés et des Régions ne prévoit pas une procédure d'approbation écrite. Elle est en revanche prévue par les règlements d'ordre intérieur de la Conférence interministérielle de la politique agricole et du groupe de travail permanent de celle-ci. Seule une intervention du législateur spécial peut dissiper l'incertitude juridique relative au déroulement des différentes procédures de coopération.

MINISTRES PROPOSANTS

5. Plusieurs dispositions en projet (par exemple les articles 4, § 3, et 10/1, § 2, en projet) trouvent leur fondement juridique dans l'article 9, alinéa 1^{er}, 4/, de la loi normes de produits.

L'article 9, alinéa 2, de la loi normes de produits dispose que dans ce cas, les arrêtés sont proposés conjointement par le ministre (selon le cas, le ministre qui a la Santé publique ou l'Environnement dans ses attributions) et les ministres qui ont l'Économie et les Classes moyennes dans leurs attributions.

⁽¹⁾ Il convient de rappeler que la concertation avec les gouvernements régionaux, visée par l'article 6, § 3bis, de la loi spéciale du 8 août 1980 doit avoir lieu, ce qui n'empêche pas qu'une délégation puisse être donnée à cet égard au ministre compétent, étant entendu qu'elle doit alors être expresse.

Conformément à l'article 16 de l'arrêté royal du 14 janvier 2009 fixant certaines attributions ministérielles, le Ministre pour l'Entreprise et la Simplification est compétent en matière d'économie.

Il convient dès lors que le Ministre pour l'Entreprise et la Simplification propose également le projet, le contresigne et veille à son exécution.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

6. Le quatrième alinéa du préambule sera rédigé comme suit:

"Vu la communication à la Commission européenne, le... (date), en application de l'article 8, paragraphe 1^{er}, de la directive 98/34/CE du Parlement européen et du Conseil du 22 juin 1998 prévoyant une procédure d'information dans le domaine des normes et réglementations techniques et des règles relatives aux services de la société de l'information;" ⁽²⁾.

Article 27, alinéa 1^{er}

7. La référence à l'article 10bis, qui n'existe pas et qui n'est pas non plus, inséré, est erronée et doit être remplacée par une référence correcte.

Selon le délégué, il convient de viser l'article 10, (alinéa 1^{er}), 2/, de l'arrêté royal du 28 février 1994. Dans ce cas, les mots "tel qu'inséré par le présent arrêté" seront omis.

⁽²⁾ *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, n/ 34, formule F 3-4-2, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

Articles 29, 30 et 31

8. Les articles 29, 30 et 31 contiennent des dispositions transitoires; ces articles entrent en vigueur tantôt le jour de la publication de l'arrêté en projet, tantôt dès l'entrée en vigueur de celui-ci.

Le projet ne comporte cependant aucune disposition qui règle l'entrée en vigueur.

Le délégué a déclaré qu'il fallait écrire "à partir de la publication du présent arrêté". On adaptera donc les articles 29 et 31 dans ce sens.

Dans le texte français des articles 30 et 31, on remplacera chaque fois les mots "reprises" et "reprise" par les mots "mentionnées" et "mentionnée".

La chambre était composée de

Messieurs	J. SMETS,	conseiller d'État, président,
	B. SEUTIN,	
	P. BARRA,	conseillers d'État,
	H. COUSY,	
	J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. BARRA.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

J. SMETS