

KONINKRIJK BELGIË  
-----

ADVIES 46.676/3  
VAN 3 JUNI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE  
-----

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 13 mei 2009 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media, Toerisme, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende het financiële en materiële beheer van de dienst met afzonderlijk beheer Overheidspersoneel", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*  
\*   \*

### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Bij artikel 78 van het decreet van 22 december 2006 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2007 wordt, overeenkomstig artikel 140 van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, een Dienst met Afzonderlijk Beheer voor Overheidspersoneel opgericht, die instaat voor de organisatie en de ontwikkeling van allerlei P&O-activiteiten voor de beleidsdomeinen van de Vlaamse overheid (hierna: de DAB).

Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe voor de DAB de nadere regels te bepalen met betrekking tot de begroting (artikelen 2 tot 7), de comptabiliteit en de aflegging van de rekeningen (artikelen 8 tot 13), het beheer (artikelen 14 tot 19) en de controle (artikelen 21 en 22) <sup>1</sup>.

3.1. De meeste bepalingen van het ontworpen besluit vinden rechtsgrond in artikel 140 van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991 (hierna: de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit), gelezen in samenhang met artikel 78 van het decreet van 22 december 2006.

3.2. Wat betreft de aanstelling van de administrateur-generaal van het Agentschap voor Overheidspersoneel, of zijn plaatsvervanger, als beheerder en ordonnateur van de DAB (artikel 8, eerste lid, van het ontworpen besluit) en de delegaties

---

<sup>(1)</sup> Op te merken valt dat in het ontwerp een artikel 20 ontbreekt.

aan de beheerder (artikel 15 van het ontworpen besluit), kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

#### ALGEMENE OPMERKING

4. Artikel 140, tweede lid, 7/, van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit verplicht het betrokken uitvoerende orgaan ertoe regels uit te vaardigen opdat de overdrachten waartoe machtiging is verleend, in tijd worden beperkt. Het is de Raad van State, afdeling Wetgeving, niet duidelijk bij welke bepaling van het ontwerp hieraan uitvoering wordt gegeven. Het ontwerp lijkt op dit punt dan ook te moeten worden aangevuld.

#### BIJZONDERE OPMERKINGEN

##### Aanhef

5. Overeenkomstig hetgeen in verband met de rechtsgrond voor het ontworpen besluit is opgemerkt, dient in de aanhef een (nieuw) eerste lid te worden ingevoegd, waarin wordt verwezen naar artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

6. Het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 biedt geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit. Een vermelding ervan in de aanhef is evenmin noodzakelijk voor een goed begrip van het ontworpen besluit. Het tweede lid dient derhalve uit de aanhef te worden weggelaten.

7. Volgens de meest recente wetgevingstechnische voorschriften wordt aanbevolen de verwijzing naar het advies van de Raad van State, die is opgenomen in het huidige zesde lid van de aanhef, als volgt te redigeren:

.../...

"Gelet op advies 46.676/3 van de Raad van State, gegeven op 3 juni 2009, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;" <sup>2</sup>.

### Artikel 1

8. Artikel 1, tweede lid, van het ontwerp luidt:

"De bepalingen over de rijkscomptabiliteit en de begrotingscontrole zijn van toepassing op die DAB, tenzij het in dit besluit anders is bepaald."

Met toepassing van het bepaalde in artikel 71, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten zijn de bepalingen van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit nog steeds van toepassing op de gemeenschappen en de gewesten. Het aangehaalde artikel 1, tweede lid, van het ontwerp is derhalve overbodig. Daarenboven staat het niet aan de Vlaamse Regering om af te wijken van bepalingen van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit, die hiërarchisch hogere normen zijn, zodat de zinsnede "tenzij het in dit besluit anders is bepaald", in artikel 1, tweede lid, van het ontwerp, ontoelaatbaar is.

Uit wat voorafgaat volgt dat artikel 1, tweede lid, uit het ontwerp dient te worden weggelaten.

### Artikel 14

9. In artikel 14 van het ontwerp wordt een onderscheid gemaakt tussen rechtshandelingen gesteld "uit hoofde van het beheer van algemeen bestuur van de Vlaamse Gemeenschap" en rechtshandelingen gesteld "uit hoofde van het beheer van de DAB".

---

<sup>(2)</sup> *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 36.1, formule F 3-5-2, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State ([www.raadvst-consetat.be](http://www.raadvst-consetat.be)).

Het aldus gemaakte onderscheid is onduidelijk en lijkt in de praktijk tot moeilijkheden bij de toepassing ervan te kunnen leiden. Het ontwerp zou met grotere precisie moeten bepalen welk soort uitgaven gedragen worden door de begroting van de Vlaamse Gemeenschap en welk soort uitgaven gedragen worden door de begroting van de DAB.

Overigens kan de genoemde bepaling niet zo worden geïnterpreteerd dat zij een voorschrift zou inhouden ten aanzien van de decreetgever wanneer hem de begroting ter goedkeuring wordt voorgelegd.

#### Artikel 18

10. Voor zover zulks strookt met de bedoeling van de stellers van het ontwerp late men - in overeenstemming met de terminologie in artikel 140, tweede lid, 4/, van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit - artikel 18 van het ontwerp aanvangen met de woorden "Vanaf het begin van het jaar" in plaats van met de woorden "Bij het begin van het jaar".

-----

De kamer was samengesteld uit

|          |                         |                         |
|----------|-------------------------|-------------------------|
| de Heren | J. SMETS,               | staatsraad, voorzitter, |
|          | B. SEUTIN,<br>P. BARRA, | staatsraden,            |
| Mevrouw  | A.-M. GOOSSENS,         | griffier.               |

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VERHEVEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS