

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.661/3
VAN 26 MEI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 12 mei 2009 door de Minister van Buitenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "houdende instemming met het Protocol bij het Verdrag inzake milieueffectrapportage in grensoverschrijdend verband, betreffende strategische milieueffectrapportage, gedaan te Kiev (Oekraïne) op 21 mei 2003", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽¹⁾, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Dat onderzoek leidt slechts tot het maken van de volgende opmerking.

*

* *

2. Luidens artikel 2, tweede lid, van het ontwerp zullen de wijzigingen aan de bijlagen bij het protocol dat ter instemming aan het Parlement wordt voorgelegd, die met toepassing van artikel 19 van dat protocol aangenomen worden, zonder dat België zich tegen de aanneming ervan verzet, volkomen gevolg hebben. Aldus wordt voorzien in een voorafgaande stilzwijgende instemming met die wijzigingen.

Er dient evenwel te worden opgemerkt dat artikel 19 van het genoemde protocol geen mechanisme bevat dat noopt tot het voorzien in zulk een instemming. Er wordt in dat artikel daarentegen verwezen naar artikel 14 van het Verdrag inzake milieu-effectrapportage in grensoverschrijdend verband, waaraan dat protocol is gehecht. Krachtens lid 4 van dat artikel worden wijzigingen aan dit verdrag aan alle partijen ter bekrachtiging, goedkeuring of aanvaarding voorgelegd, terwijl erin geen bepaling is opgenomen betreffende een procedure van stilzwijgende goedkeuring.

Artikel 2, tweede lid, dient dus uit het ontwerp te worden weggelaten.

⁽¹⁾ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder rechtsgrond verstaan de overeenstemming met de hogere rechtsnormen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	P. BARRA,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 46.661/3
DU 26 MAI 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre des Affaires étrangères, le 12 mai 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi "portant assentiment au Protocole à la Convention sur l'évaluation de l'impact sur l'environnement dans un contexte transfrontière, relatif à l'évaluation stratégique environnementale, fait à Kiev (Ukraine) le 21 mai 2003", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique ⁽¹⁾ et l'accomplissement des formalités prescrites.

Cet examen donne uniquement lieu à l'observation suivante.

*
* * *

2. Selon l'article 2, alinéa 2, du projet, les amendements apportés aux annexes du protocole soumis à l'assentiment du Parlement, qui seront adoptés en application de l'article 19 de ce protocole, sans que la Belgique s'oppose à leur adoption, sortiront leur plein et entier effet. Ainsi, il est prévu que ces amendements fassent l'objet d'un assentiment préalable tacite.

On notera toutefois que l'article 19 du protocole précité ne comporte pas de mécanisme imposant de prévoir un tel assentiment. Par contre, cet article renvoie à l'article 14 de la Convention sur l'évaluation de l'impact sur l'environnement dans un contexte transfrontière, à laquelle ce protocole est attaché. En vertu du paragraphe 4 de cet article, les amendements à cette convention sont soumis à toutes les parties pour ratification, approbation ou acceptation, mais il ne contient aucune disposition relative à une procédure d'approbation tacite.

L'article 2, alinéa 2, doit donc être omis du projet.

⁽¹⁾ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par fondement juridique la conformité aux normes supérieures.

La chambre était composée de

Messieurs	J. SMETS,	conseiller d'État, président,
	B. SEUTIN, P. BARRA,	conseillers d'État,
	H. COUSY,	assesseur de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS