

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.632/3
VAN 3 JUNI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 7 mei 2009 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning met het oog op de afstemming van de milieuvergunningsprocedure met de procedure voor de stedenbouwkundige vergunning", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2.1. De rechtsgrond voor het merendeel van de ontworpen bepalingen wordt geboden door de artikelen 4, § 2, 5, § 1, 8*bis* tot 8*nonies*, 14, § 1, 15, § 3, 16, § 4, 27, § 3, van het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, al dan niet gelezen in samenhang met de algemene uitvoeringsbevoegdheid welke de Vlaamse Regering ontleent aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

2.2. Voor artikel 20, 1/ en 3/, van het ontworpen besluit wordt de rechtsgrond geboden door artikel 9 van het decreet van 27 maart 2009 houdende wijziging van het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning tot afstemming van de aanvraagprocedures van de stedenbouwkundige vergunning en milieuvergunning en het decreet van 22 december 2006 houdende eisen en handhavingsmaatregelen op het vlak van de energieprestaties en het binnenklimaat van gebouwen en tot invoering van een energieprestatiecertificaat en tot wijziging van artikel 22 van het REG-decreet.

2.3. Voor artikel 20, 2/, van het ontworpen besluit wordt de rechtsgrond geboden door artikel 133/40 van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening, zoals dit laatste artikel werd ingevoegd bij artikel 36 van het decreet van 27 maart 2009 tot aanpassing en aanvulling van het ruimtelijke plannings-, vergunningen- en handhavingsbeleid ⁽¹⁾, en naar luid waarvan de Vlaamse Regering de datum van inwerkingtreding van de onderafdeling bepaalt waartoe het voormelde artikel 133/40 behoort.

⁽¹⁾ Krachtens artikel 112, eerste lid, van het voornoemde decreet van 27 maart 2009 treedt het hoger genoemde artikel 36 in werking op 1 september 2009.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. In de aanhef dient een nieuw eerste lid te worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.
4. In het huidige eerste lid van de aanhef (dat het tweede lid wordt), dient te worden verwezen naar de artikelen van het decreet van 28 juni 1985 die rechtsgrond bieden (opmerking 2.1).
5. In het huidige tweede lid van de aanhef (dat het derde lid wordt) dient enkel te worden verwezen naar artikel 133/40 van het aldaar vermelde decreet van 18 mei 1999 (opmerking 2.3).
6. Vóór het huidige derde lid (dat het vijfde lid wordt) dient een nieuw lid te worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar artikel 9 van het voornoemde decreet van 27 maart 2009 (opmerking 2.2).

Artikel 15

7. In enkele artikelen die in het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 worden ingevoegd bij artikel 15, wordt het bepaalde in hoofdstuk *Ibis* van het decreet van 28 juni 1985 geparafraseerd ⁽²⁾.

Het overnemen van bepalingen van een decreet in een verordenend besluit kan tot verwarring leiden over de precieze aard van het voorschrift en kan er inzonderheid aanleiding toe zijn dat later uit het oog wordt verloren dat alleen de decreetgever de betrokken bepaling kan wijzigen.

Indien het overnemen van de bedoelde bepalingen voor de leesbaarheid van het ontworpen besluit noodzakelijk wordt geacht, dient er een uitdrukkelijke verwijzing naar de betrokken bepaling van het decreet te worden aan toegevoegd om de aard van de ontworpen bepaling herkenbaar te houden ("overeenkomstig").

⁽²⁾ Zie bijv. artikel 55*quiquies* waarin artikel 8*septies* van het decreet van 28 juni 1985 wordt geparafraseerd, artikel 55*septies* waarin artikel 8*octies* van dat decreet wordt geparafraseerd en artikel 55*nonies* waarin artikel 8*nonies* van dat decreet wordt geparafraseerd.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

J. SMETS