

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.628/3
VAN 26 MEI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 7 mei 2009 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media, Toerisme, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot uitvoering van artikel 7, 9, 10, 11 en 48 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 betreffende de biologische productie en de etikettering van biologische producten", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe uitvoering te geven aan het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 betreffende de biologische productie en de etikettering van biologische producten.

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden:

- wat artikel 17 betreft, door artikel 7, § 3, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008;
- wat artikel 19 betreft, door artikel 9, § 2, eerste lid, van dat besluit;
- wat de artikelen 20 tot 22 betreft, door artikel 10, § 6, van dat besluit;
- wat artikel 18 betreft, door artikel 11, § 3, van dat besluit;
- wat de artikelen 2 tot 16 betreft, door artikel 48 van dat besluit.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 vindt op zijn beurt rechtsgrond in de artikelen 3, § 1, 1/, 2/ en 6/, en 8, § 3, tweede lid, van de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het tweede lid van de aanhef dienen de verwijzingen naar de rechtsgrond biedende bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 te worden gespecificeerd zoals aangegeven *sub* 3.

5. Aangezien de Vlaamse minister, bevoegd voor het landbouwbeleid en de zeevisserij, de bevoegdheid om het ontworpen besluit vast te stellen rechtstreeks ontleent aan het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008, is een verwijzing naar het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juli 2004 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, waarin overigens als zodanig niet de delegatie van reglementaire bevoegdheden wordt geregeld ⁽¹⁾, overbodig en zelfs misleidend omdat erdoor, ten onrechte, de indruk kan worden gewekt dat dit laatste besluit rechtsgrond biedt voor het ontworpen besluit.

Het derde lid van de aanhef dient dan ook te vervallen.

Artikel 1

6 In artikel 1, 4/, schrijve men "verordening (EG) nr. 889/2008 van de Commissie van 5 september 2008 tot vaststelling van bepalingen ter uitvoering van verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten, wat de biologische productie, de etikettering en de controle betreft, hierna genoemd verordening (EG) nr. 889/2008" in plaats van "verordening 889/2008". De artikelen 20 tot 22 dienen dan overeenkomstig te worden aangepast.

⁽¹⁾ Zie artikel 8, 1/, van dat besluit.

Artikel 24

7. Luidens artikel 24 heeft het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, uitwerking met ingang van 1 januari 2009.

In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht. Dat is het geval indien voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Gelet op de verplichtingen die het ontworpen besluit bevat, dient artikel 24 te worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	P. BARRA,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling Wetgeving
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS