

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 46.626/4
DU 3 JUIN 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint au Premier Ministre, le 7 mai 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique, l'arrêté royal du 23 mars 1998 relatif au permis de conduire et l'arrêté royal du 4 mai 2007 relatif au permis de conduire, à l'aptitude professionnelle et à la formation continue des conducteurs de véhicules des catégories C, C+E, D, D+E et des sous-catégories C1, C1+E, D1, D1+E", a donné l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Formalité préalable

La demande d'avis mentionne :

"Ce projet a été transmis aux régions mais les gouvernements de région n'ont pas encore notifié leur décision".

Il revient à l'auteur du projet de veiller à ce que cette formalité préalable soit menée à bonne fin.

Observations particulières

Préambule

Alinéa 1^{er}

À l'alinéa 1^{er} du préambule, les mots "par mer," doivent être ajoutés entre les mots "en matière de transport" et "par route,", afin de tenir compte du remplacement de l'intitulé de la loi du 18 février 1969 précitée, opéré par la loi du 15 mai 2006 portant diverses dispositions en matière de transport.

Alinéa 2

À l'alinéa 2 du préambule, les dispositions suivantes de la loi relative à la police de la circulation routière, coordonnée le 16 mars 1968, doivent également être visées au titre de fondement légal du projet :

- l'article 23, remplacé par la loi du 9 juillet 1976 et modifié par les lois des 29 février 1984 et 18 juillet 1990, et
- l'article 27, remplacé par la loi du 9 juillet 1976 et modifié par la loi du 18 juillet 1990.

DispositifArticle 2

Le membre de phrase liminaire de l'article 2 du projet doit être rédigé comme suit :

"Dans l'article 21, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 23 mars 1998 relatif au permis de conduire, l'alinéa 2, remplacé par l'arrêté royal du 4 mai 2007, est remplacé par ce qui suit : (...)".

Article 3

1. L'article 3 du projet vise à remplacer, dans le texte français de l'annexe 7, II, de l'arrêté royal du 23 mars 1998 précité, les mots "au transport régulier" par les mots "aux services réguliers".

La section de législation du Conseil d'État n'aperçoit pas pourquoi les mots "geregeld vervoer" ne sont pas également remplacés par "geregelde dienst" dans la version néerlandaise du texte modifié.

.../...

Les termes "geregelde dienst" sont, en effet, ceux utilisés dans la version néerlandaise de l'article 5, paragraphe 3, a), i), de la directive 2003/59/CE du Parlement européen et du Conseil du 15 juillet 2003 relative à la qualification initiale et à la formation continue des conducteurs de certains véhicules routiers affectés aux transports de marchandises ou de voyageurs, modifiant le règlement (CEE) n° 3820/85 du Conseil ainsi que la directive 91/439/CEE du Conseil et abrogeant la directive 76/914/CEE du Conseil.

2. La même observation vaut pour les articles 4 et 5 du projet.

Article 4

Dans le membre de phrase liminaire de l'article 4 du projet, il convient de remplacer les mots "article 1^{er}" par "article 2".

Article 6

La section de législation du Conseil d'État n'aperçoit pas quelle serait la disposition de droit communautaire qui autoriserait l'auteur du projet à dispenser de l'obligation d'obtenir un certificat de qualification initiale d'autres conducteurs que ceux déjà visés à l'actuel article 73, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 4 mai 2007 relatif au permis de conduire, à l'aptitude professionnelle et à la formation continue des conducteurs de véhicules des catégories C, C+E, D, D+E et des sous-catégories C1, C1+E, D1, D1+E, transposant l'article 4 de la directive 2003/59/CE précitée.

Article 7

1. La modification que l'article 7 du projet vise à apporter à l'article 74*bis*, § 2, de l'arrêté royal du 4 mai 2007 précité ⁽¹⁾, aurait pour effet de confier aux seuls organismes visés à l'article 4, 5/, de l'arrêté royal du 23 mars 1998 précité ⁽²⁾, la prérogative d'organiser les examens en vue de l'obtention du certificat de qualification initiale, pour les candidats ayant suivi une formation dans les organismes visés à l'article 4, 7/ et 15/, du même arrêté.

L'auteur du projet n'est pas compétent pour imposer ainsi des missions à des institutions ne relevant pas de l'autorité fédérale. Il peut, tout au plus, leur reconnaître une faculté d'organiser de tels examens, tout en prévoyant d'autres modalités d'organisation de ces examens pour le cas où certains des organismes visés à l'article 4, 5/, de l'arrêté royal du 23 mars 1998 précité, ne souhaiteraient pas mettre en oeuvre une telle faculté au bénéfice des candidats ayant reçu une formation dans les organismes visés à l'article 4, 7/ et 15/.

⁽¹⁾ Article 74*bis*, § 2, inséré par l'arrêté royal du 21 août 2008 et modifié par l'arrêté royal du 10 mai 2009.

⁽²⁾ À savoir : l'Office communautaire et régional de la Formation professionnelle et de l'Emploi, le Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, l'Institut bruxellois francophone pour la formation professionnelle et l'Arbeitsamt der Deutschsprachigen Gemeinschaft.

La chambre était composée de

Messieurs	Ph. HANSE,	président de chambre,
	P. LIÉNARDY,	conseillers d'État,
	J. JAUMOTTE,	
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

C. GIGOT

Ph. HANSE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.626/4
VAN 3 JUNI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 7 mei 2009 door de Staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg, het koninklijk besluit van 23 maart 1998 betreffende het rijbewijs en van het koninklijk besluit van 4 mei 2007 betreffende het rijbewijs, de vakbekwaamheid en de nascholing van bestuurders van voertuigen van de categorieën C, C+E, D, D+E en de subcategorieën C1, C1+E, D1, D1+E", heeft het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Voorafgaande opmerking

In de adviesaanvraag staat :

"Ce projet a été transmis aux régions mais les gouvernements de région n'ont pas encore notifié leur décision".

Het staat aan de steller van het ontwerp erop toe te zien dat dit voorafgaande vormvereiste naar behoren wordt vervuld.

Bijzondere opmerkingen

Aanhef

Eerste lid

In het eerste lid van de aanhef moeten de woorden "over zee" worden ingevoegd tussen de woorden "inzake vervoer" en "over de weg", om rekening te houden met de vervanging van het opschrift van de voormelde wet van 18 februari 1969, bij de wet van 15 mei 2006 houdende diverse maatregelen inzake vervoer.

Tweede lid

In het tweede lid van de aanhef moeten eveneens de volgende bepalingen van de wet betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd op 16 maart 1968, als rechtsgrond van het ontwerp worden vermeld :

- artikel 23, vervangen bij de wet van 9 juli 1976 en gewijzigd bij de wetten van 29 februari 1984 en 18 juli 1990, en
- artikel 27, vervangen bij de wet van 9 juli 1976 en gewijzigd bij de wet van 18 juli 1990.

DispositiefArtikel 2

Artikel 2 van het ontwerp behoort als volgt te worden geredigeerd :

"In artikel 21, § 1, van het koninklijk besluit van 23 maart 1998 betreffende het rijbewijs wordt het tweede lid, vervangen bij het koninklijk besluit van 4 mei 2007, vervangen als volgt : (...)".

"Het rijbewijs, afgegeven ... is geldig voor de duur aangegeven op het attest ...".

Artikel 3

1. Artikel 3 van het ontwerp strekt ertoe in de Franse tekst van bijlage 7, II, bij het voormelde koninklijk besluit van 23 maart 1998 de woorden "au transport régulier" te vervangen door de woorden "aux services réguliers".

Het is de afdeling Wetgeving niet duidelijk waarom de woorden "geregeld vervoer" ook niet worden vervangen door de woorden "geregelde dienst" in de Nederlandse versie van de gewijzigde tekst.

De woorden "geregelde dienst" zijn immers die welke gebruikt worden in de Nederlandse versie van artikel 5, lid 3, a), i), van richtlijn 2003/59/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 juli 2003 betreffende de vakbekwaamheid en de opleiding en nascholing van bestuurders van bepaalde voor goederen- en personenvervoer over de weg bestemde voertuigen, tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 3820/85 van de Raad en Richtlijn 91/439/EEG van de Raad en tot intrekking van Richtlijn 76/914/EEG van de Raad.

2. Dezelfde opmerking geldt voor de artikelen 4 en 5 van het ontwerp.

Artikel 4

In het inleidende zinsdeel van artikel 4 van het ontwerp behoren de woorden "artikel 1" te worden vervangen door de woorden "artikel 2".

Artikel 6

Het is de afdeling Wetgeving van de Raad van State niet duidelijk welke bepaling van gemeenschapsrecht de steller van het ontwerp zou machtigen andere bestuurders dan degenen die reeds bedoeld worden in het huidige artikel 73, § 1, van het koninklijk besluit van 4 mei 2007 betreffende het rijbewijs, de vakbekwaamheid en de nascholing van bestuurders van voertuigen van de categorieën C, C+E, D, D+E en de subcategorieën C1, C1+E, D1, D1+E, welk koninklijk besluit artikel 4 van de genoemde richtlijn 2003/59/EG omzet, vrij te stellen van de verplichting om een getuigschrift van basiskwalificatie te behalen.

Artikel 7

1. De wijziging die artikel 7 van het ontwerp beoogt aan te brengen in artikel 74*bis*, § 2, van het voormelde koninklijk besluit van 4 mei 2007 ⁽¹⁾, zou tot gevolg hebben dat alleen aan de instellingen vermeld in artikel 4, 5/, van het voornoemde koninklijk besluit van 23 maart 1998 ⁽²⁾ het voorrecht wordt toegekend om de examens te organiseren met het oog op het behalen van het getuigschrift van basiskwalificatie, voor de kandidaten die een opleiding hebben gevolgd in de instellingen bedoeld in artikel 4, 7/ en 15/, van hetzelfde besluit.

De steller van het ontwerp is niet bevoegd om aldus taken op te leggen aan instellingen die niet tot de federale overheid behoren. Hij kan hun ten hoogste de mogelijkheid verlenen om zulke examens te organiseren, en hierbij voorzien in andere nadere regels voor de organisatie van deze examens voor het geval dat sommige van de instellingen genoemd in artikel 4, 5/, van het voormelde koninklijk besluit van 23 maart 1998 van deze mogelijkheid geen gebruik zouden willen maken voor de kandidaten die een opleiding hebben genoten in de instellingen bedoeld in artikel 4, 7/ en 15/.

⁽¹⁾ Artikel 74*bis*, § 2, ingevoegd bij koninklijk besluit van 21 augustus 2008 en gewijzigd bij koninklijk besluit van 10 mei 2009.

⁽²⁾ Namelijk : de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, de Office communautaire et régional de la Formation professionnelle et de l'Emploi, het Institut bruxellois francophone pour la formation professionnelle en het Arbeitsamt der Deutschsprachigen Gemeinschaft.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Ph. HANSE,	kamervoorzitter,
	P. LIÉNARDY,	staatsraden,
	J. JAUMOTTE,	
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

C. GIGOT

Ph. HANSE