KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.597/1
VAN 7 MEI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 5 mei 2009 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een voorontwerp van "amendement op programmawet", heeft volgende advies gegeven:

Overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt:

> "Considérant que le projet d'amendement à la loi-programme permettra des modifications à l'arrêté Royal du 21 décembre 2001 fixant les procédures, délais et conditions concernant l'intervention de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités dans le coût des spécialités pharmaceutiques.
>
> Considérant que ces changements doivent impérativement être d'application en septembre 2009, dans le cadre de la maîtrise du budget de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités. Il est donc impératif que cet amendement puisse être inclus dans la prochaine loi-programme".

*
* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond [1], alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

VORMVEREISTEN

Artikel x+2 van het ontwerp dient overeenkomstig artikel 15 van de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg, om advies te worden voorgelegd aan hetzij de Nationale Arbeidsraad, hetzij het Algemeen beheerscomité van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering.

---

(1) Nu het om een amendement op een wetsontwerp gaat, wordt daaronder de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

De in die bepaling vervatte wijziging houdt immers in dat de in het kader van de compensatieregeling ontvangen bedragen worden toegewezen aan de tak geneeskundige verzorging. De toewijzing wordt uitgevoerd door het voornoemde Rijksinstituut en gebeurt naar het zeggen van de gemachtigde door het Algemeen beheerscomité, bedoeld in artikel 11 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994. De ontworpen wijziging heeft derhalve betrekking op een regeling met de toepassing waarvan het Rijksinstituut is belast en valt om die reden onder de toepassing van de adviesverplichting van artikel 15 van de wet van 25 april 1963.

Uit de aan de Raad van State meegedeelde documenten blijkt evenwel niet dat het door artikel 15 van de wet van 25 april 1963 voorgeschreven advies is ingewonnen, noch dat terzake een beroep wordt gedaan op het spoedeisende karakter van de betrokken aangelegenheid om dat advies niet in te winnen.

ONDERZOEK VAN HET REGERINGSAMENDEMENT

Artikel x

Ter wille van de duidelijkheid van de regelgeving verdient het aanbeveling om in de verantwoording van de amendementen enige uitleg te geven omtrent de beoogde draagwijdte van de begrippen "onzekerheden op budgettair vlak" (artikel x, 1/) en "compensatiemodaliteiten" (artikel x, 2/).

Artikel x+2

Indien het effectief de bedoeling is om de toewijzing van de in het kader van de compensatieregeling ontvangen bedragen te laten gebeuren door het Algemeen beheerscomité van het Rijksinstituut, zou ook artikel 12, 7/, van de gecoördineerde wet moeten worden aangepast, door de betrokken wetsbepaling aan te vullen met de inkomsten, bedoeld in artikel x+1 [2].

---

(2) Artikel 12, 7/, van de gecoördineerde wet, luidt: "Het Algemeen comité (...) wijst de in artikel 191, eerste lid, 1/, 1/*bis*, a), 6/ tot 9/ en 12/ tot 21/, en 23/ bedoelde inkomsten onder de in of krachtens deze gecoördineerde wet gestelde voorwaarden toe aan de tak geneeskundige verzorging (...)".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. L. VAN CALENBERGH, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A. BECKERS M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 46.597/1
DU 7 MAI 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des Affaires sociales, le 5 mai 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet "d'amendement à la loi programme", a donné l'avis suivant:

Conformément à l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée comme suit :

"Considérant que le projet d'amendement à la loi-programme permettra des modifications à l'arrêté Royal du 21 décembre 2001 fixant les procédures, délais et conditions concernant l'intervention de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités dans le coût des spécialités pharmaceutiques.

Considérant que ces changements doivent impérativement être d'application en septembre 2009, dans le cadre de la maîtrise du budget de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités. Il est donc impératif que cet amendement puisse être inclus dans la prochaine loi-programme".

*
* *

Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique [1], ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

FORMALITÉS

Conformément à l'article 15 de la loi du 25 avril 1963 relative à la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale, l'article x+2 du projet doit être soumis à l'avis, soit du Conseil national du travail, soit du Comité général de gestion de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité.

---

(1) S'agissant d'un amendement à un projet de loi, on entend par fondement juridique la conformité aux normes supérieures.

En effet, selon la modification prévue par cette disposition, les montants perçus dans le cadre du régime compensatoire seront affectés au secteur des soins de santé. L'Institut précité se charge de l'affectation qui est effectuée, selon les déclarations du délégué, par le Comité général de gestion visé à l'article 11 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994. La modification en projet concerne dès lors une règle que l'Institut est chargé d'appliquer et doit dès lors faire l'objet de la consultation inscrite à l'article 15 de la loi du 25 avril 1963.

Il ne ressort toutefois pas des documents transmis au Conseil d'État que l'avis prescrit par l'article 15 de la loi du 25 avril 1963 ait été recueilli ni que le caractère urgent de la matière concernée ait été invoqué en l'espèce pour ne pas le recueillir.

EXAMEN DE L'AMENDEMENT DU GOUVERNEMENT

Article x

Par souci de clarté de la législation, il est recommandé d'apporter quelques précisions dans la justification des amendements concernant la portée envisagée des notions "incertitudes sur le plan budgétaire" (article x, 1/) et "modalités de compensation" (article x, 2/).

Article x + 2

S'il s'agit effectivement de charger le Comité général de gestion de l'Institut de l'affectation des montants perçus dans le cadre du régime compensatoire, il s'imposerait d'adapter également l'article 12, 7/, de la loi coordonnée en y mentionnant également les ressources visées à l'article x+1 [2].

---

(2) L'article 12, 7/, de la loi coordonnée, dispose: "Le Comité général (...) affecte les ressources visées à l'article 191, alinéa 1er, 1/, 1/*bis*, a), 6/ à 9/ et 12/ à 21/, et 23/ dans les conditions prévues par ou en vertu de la présente loi coordonnée, au secteur des soins de santé (...)".

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. L. VAN CALENBERGH, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS M. VAN DAMME